

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ

Хрестоматия

Иркутск
Издательство БГУЭП
2014

УДК 351/354(470)(09)
ББК 66.033.141(2Рос)г
Х93

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Составители канд. ист. наук, проф. В. М. Левченко
канд. ист. наук, доц. А. А. Распопина

Рецензент д-р ист. наук, проф. А. В. Шалак

Х93 История государственного управления : хрестоматия / сост.
В. М. Левченко, А. А. Распопина. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. –
246 с.

Для студентов всех форм обучения специальностей, изучающих
курс отечественной истории и истории государственного управления.

Издательство БГУЭП, 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.... Становление и развитие российского государственного управления (IX–XVII вв.).....	5
Русская правда.....	5
Русская Правда (Краткая Правда).....	6
Русская Правда (Пространная редакция)	9
Судебник, 1497 г.	20
Судебник, 1550 г.	25
Ограничение местничества, 1550 г.	28
Учреждение стрелецкого войска, 1550 г.	30
Отмена кормлений, 1556 г.	30
Создание дворянского ополчения. Уложение о службе, 1556 г.	31
Никоновская летопись.....	32
Учреждение опричнины (по никоновской летописи), 1565 г.	33
Соборное уложение, 1649 г.	39
Сочинение Григория Котошихина	48
о России в царствование Алексея Михайловича	48
II.. Государственное управление в России в конце XVII–XVIII вв.	58
Берг-привилегия, 1709 г.	58
Учреждение губерний, 1709 г.	59
Указ о лишении дворян поместий за неявку на смотры и службу, 1711 г.	60
Указ о единонаследии.....	61
О штате коллегий и о времени открытия оных, 1717 г.	62
Генеральный регламент, 1720 г.	64
О должности Сената, 1722 г.	72
Табель о рангах, 1722 г.	75
О сборе подушных и оброчных денег.....	85
«Кондиции», подписанные Анной Иоанновной в 1730 г.	86
Отмена таможенных пошлин, 1753 г.	88
Отмена внутренних таможенных пошлин и мелочных сборов, 1753 г.	89
Манифест о даровании вольности российскому дворянству, 18 февраля 1762 г.	91
Секуляризация церковных земель.	95
Высочайший манифест, 26 февраля 1764 г.....	95
«Наказ» Екатерины II Великой комиссии по составлению проекта нового уложения.	100
Учреждение о губерниях, 1775 г.	105
Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства, 1785 г.	122
Жалованная грамота городам, 1785 г.....	130
Акт о порядке престолонаследия, 5 апреля 1797 г.	139

III. Государственное управление Российской империи в XIX в.	142
Манифест об общем учреждении министерств, 1811 г.	142
Образование государственного совета	148
Указ о вольных хлебопашцах, 1803 г.	151
Учреждение для управления Сибирских Губерний, 1822 г.	155
Устав об управлении инородцев, 1822 г.	174
Положение о губернских и уездных земских учреждениях, 1864 г.	189
Судебные уставы	192
Городовое положение, 1870 г.	196
Устав о воинской повинности, 1 января 1874 г.	199
Манифест Александра III о незыблемости самодержавия, 1881 г.	204
Инструкция инспектору секретной полиции, 1883 г.	205
Положение о земских участковых начальниках, 1889 г.	207
Положение о губернских и уездных земских учреждениях, 1890 г.	211
Городовое положение, 11 июня 1892 г.	219
IV. Россия в начале XX в. на пути к конституционной монархии	222
Манифест об учреждении Государственной думы, 1905 г.	222
Манифест об усовершенствовании государственного порядка, 1905 г.	223
Об изменении и дополнении временных правил о периодической печати, 1906 г.	224
Основные государственные законы, 1906 г.	228
Манифест о роспуске Государственной думы	232
О времени созыва новой Думы и об изменении порядка выборов в.....	232
Государственную думу, 1907 г.	232
Положения о выборах в государственную думу, 1907 г.	234

I. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (IX–XVII вв.)

РУССКАЯ ПРАВДА

Центральным и самым ранним письменным памятником права древнерусского государства XI–XII вв. является «Русская правда», известная в трех редакциях – Краткой, Пространной и Сокращенной. Спорным является вопрос о том, является ли «Русская правда» единым памятником или ее редакции представляют собой самостоятельные источники, связанные между собой. Каждая редакция состоит из нескольких частей, возникших не одновременно, а в связи с теми или иными историческими событиями. Термин «правда», часто встречающийся в древнерусских источниках, означает правовые нормы, на основании которых вершился суд (отсюда выражения «судить право» или «судить в правду», то есть объективно, справедливо).

Древнейшей из трех редакций является Краткая Правда (20–70-е гг. XI в.) – она представляет собой кодекс норм прецедентного права. Всеми этими нормами, регламентируются отношения в пределах княжеского (позднее также и боярского) хозяйства, вынесенного за пределы официальной столицы государства. Именно в княжеско-дружинной среде складывались новые социальные отношения, не регламентируемые традицией: между самими дружинниками, между дружинниками и «служебной организацией», между князем и слугами, князем и свободными крестьянами-общинниками. Все остальное население Киевской Руси в обыденной жизни, скорее всего, продолжало руководствоваться нормами обычного права, нигде не записанными. О них можно судить лишь по косвенным следам, сохранившимся в Русской Правде. Самым ярким из них является, несомненно, обычай кровной мести, об ограничении которого говорится уже в первой статье Краткой Правды. В Древней Руси в силу ряда культурно-исторических причин отсутствовало заимствование и усвоение римского права, заложившего основы правовых отношений средневековых государств Западной Европы, поэтому эквивалентом могли играть правовые нормы, зафиксированные в Библии.

Краткая Правда была впервые открыта В. Н. Татищевым в 1738 г. и издана А. Л. Шлецером в 1767 г. По структуре и источникам, которые вошли в ее состав, Краткую Правду принято делить на Правду Ярослава (первые 17 статей по разбивке М. Н. Тихомирова; в самих текстах деления на статьи нет) и Правду Ярославичей. Из состава Правды Ярослава иногда выделяются первые 10 статей, которые, по мнению М. Н. Тихомирова, составляли Древнейшую Правду. Считается, что она была составлена в Новгороде около 1016 г. В 1036 г. на ее основе была создана Правда Ярослава. После его смерти (около 1072 г.) во время съезда в Вышгороде Ярославичи дополнили ее еще рядом статей (до ст. 26). Новую редакцию Правды связывают с городскими восстаниями 1068–1071 гг., поскольку в нее вводятся повышенные денежные штрафы за убийство княжских людей. Остальные статьи Краткой Правды,

отчасти повторяющие нормы Древнейшей Правды, принято считать дополнительными, введенными позднее. Несмотря на, возможно, составной характер, Краткая Правда рассматривается как единый цельный памятник, возникший в результате целенаправленного редактирования ее текста на рубеже XI–XII вв.

К второму-третьему десятилетиям XII в. обычно относится появление Пространной Правды. М. Н. Тихомиров связывал ее возникновение с новгородским восстанием 1207–1208 гг. и относил к началу XIII в. Известно более ста списков этого памятника в составе Кормчих книг, Мерил Праведных и юридических сборников особого состава. Все списки Пространной Правды объединяются в три вида (извода): Синодально-Троицкий, Пушкинско-Археологический, Карамзинский.

Пространная Правда имеет самостоятельную основу, расширенную текстами Краткой Правды (в переработанном виде) и Устава Владимира Всеволодовича Мономаха (1113 г.). По объему Пространная Правда почти в пять раз больше Краткой (почему и имеет такое условное название) и чаще всего рассматривается как памятник новгородского гражданского законодательства, хотя количество списков и распространенность в различных юридических сборниках позволяют относить ее к общерусскому законодательству.

Наиболее спорным памятником является Сокращенная Правда, сохранившаяся в двух списках XVII в. Обычно ее датируют концом XV в. Принято считать, что в дошедшем виде Сокращенная Правда появилась, в Пермской земле, после присоединения ее к Московскому княжеству. Большинство исследователей видят в этом памятнике простое сокращение текста Пространной Правды (что отразилось в его общепринятом названии).

С начала XIV в. Русская Правда, по-видимому, начала терять свое значение как действующий источник права. Смысл многих юридических терминов, использовавшихся в ней, становился неясным переписчикам и редакторам, что вело к искажениям текста. Уже в начале XV в. Русскую Правду перестали включать в юридические сборники, составлявшиеся для практического применения. Это свидетельствует о полной утрате ею – как единого кодекса – правовой силы. Видимо, тогда же она начала включаться в летописные своды. Косвенным подтверждением сказанного является то, что с этого же времени текст Русской Правды перестает развиваться. По мнению большинства исследователей, несмотря на традиционную характеристику Русской Правды как единого памятника, вероятно более корректно рассмотрение Краткой, Пространной и Сокращенной Правд как самостоятельных источников, связанных между собой.

РУССКАЯ ПРАВДА (КРАТКАЯ ПРАВДА)

1. Если убьет человек человека, то мстить брату за брата, или сыну за отца, или отцу за сына, или сыну брата, или сыну сестры; если кто не будет

мстить, то князю 40 гривен за убитого; если это будет русин, или гридин, или купец, или ябетник, или мечник, или изгой, или словенин, то назначить за него 40 гривен.

2. Или кто будет избит до крови или до синяков, то не искать этому человеку свидетеля; если на нем не будет никакого признака ударов, то пусть придет на суд свидетель; если же не сможет прийти, то тому делу конец; если кто за себя не может мстить, то взять за него князю за обиду 3 гривны и оплату врачу.

3. Если кто ударит кого палкой, или жердью, или кулаком, или чашей, или рогом, или обухом, то платить 12 гривен; если этого виновного не достигнут для немедленного отмщения, то ему платить, а тому делу конец.

4. Если кто ударит мечом, не вынув его из ножен, или рукоятью, то 12 гривен за обиду.

5. Если же ударит мечом по руке, и рука отвалится или усохнет, то 40 гривен.

6. Если после удара по ноге будет нога цела или ударенный начнет хромать, тогда детей удерживать от мщения.

7. Если же по пальцу ударит какому-либо, то 3 гривны за обиду.

8. А за ус 12 гривен и за бороду 12 гривен.

9. Если кто вынет меч, а не ударит, то тот платит гривну.

10. Если человек толкнет человека от себя или к себе, то 3 гривны, и пусть пострадавший приведет на суд двух свидетелей; если пострадавший варяг или колбяг, то пусть сам клянется.

11. Если челядин скроется или у варяга, или у колбяга, и его в течение трех дней не выведут, но обнаружат его хотя бы на третий день, то взять ему <господину> своего челядина, а 3 гривны за обиду.

12. Если кто поедет на чужом коне без спроса, то платить 3 гривны штрафа.

13. Если кто возьмет чужого коня, или оружие, или одежду, а хозяин опознает в своем мире, то взять ему свое, а 3 гривны за обиду.

14. Если опознает кто похищенное, то не берет его, и пусть не скажет тому, у кого находится опознанное: «Мое», но скажет ему так: «Пойди на свод, где взял». Если же не пойдет, то пусть предъявит поручителя, что пойдет на свод в течение пяти дней.

15. Если где-нибудь взыскивают на другом долг, а он начнет отказываться, то идти ему на извод перед 12 человеками; и если окажется, что он несправедливо не отдал ему, то истец должен получить свои деньги, а за обиду 3 гривны штрафа.

16. Если кто хочет забрать челядина, опознав его как своего, то при своде вести к тому, у кого этот последний по времени господин купил, а тот отведется к следующему, пока не дойдут до третьего; тогда пусть скажет третьему: «Отдай мне своего челядина, а свои деньги ты взыщи при свидетеле».

17. Если холоп ударит свободного человека и убежит в господский дом, а господин его не будет выдавать, то холопа господину взять, и пусть уплатит господин за него 12 гривен, а после того, где тот ударенный человек встретит

его, пусть убьет его.

18. А если кто сломает копье, или щит, или повредит одежду и захочет, чтобы он <хозяин> оставил у себя, то взять с него <виновного> деньги; но если тот, кто сломал, захочет приобрести, то пусть заплатит деньгами столько, сколько господин заплатил за это.

Правда, установленная Русской земле, когда собрались Изяслав, Всеволод, Святослав, Коснячко, Перенег, Никифор Киевлянин, Чюдин, Микула.

19. Если убьют огнищанина за обиду, то убийца платит за него 80 гривен, а людям не надо; и за княжеского подъездного 80 гривен.

20. А если убьют огнищанина в разбое, а убийцу люди не ищут, то виру платить той верви, где лежит убитый.

21. Если убьют огнищанина у клети, или у коня, или у быка, или во время кражи коровы, то убить убийцу как собаку. И тот же закон в отношении тиуна.

22. А за княжеского тиуна 80 гривен.

23. А за старшего конюха при стаде 80 гривен, как постановил Изяслав за своего конюха, когда его убили дорогобужцы.

24. А за княжеского сельского старосту и за старосту, который руководит пахотными работами, 12 гривен.

25. А за княжеского рядовича 5 гривен.

26. А за смерда и за холопа 5 гривен.

27. Если роба-кормилица или кормилец, 12 гривен.

28. А за княжеского коня, если тот с тавром, 3 гривны, а за коня смерда 2 гривны, за кобылу 60 резан, а за вола гривну, а за корову 40 резан, а за трехлетку 15 кун, а за годовалую полгривны, а за теленка 5 резан, за ягненка ногата, за барана ногата.

29. А если кто уведет чужого холопа или робу, то платить ему за обиду 12 гривен.

30. Если придет человек окровавленный или с синяками, то не искать ему свидетелей.

31. А если кто крадет или коня, или волов, или обкрадывает клеть, то, если один крал, то заплатить ему гривну и тридцать резан; если их будет 18, то платить каждому человеку по три гривны и 30 резан.

32. А за княжескую борть 3 гривны, если ее сожгут или выдерут пчел и соты.

33. Если смерда будут истязать, но без княжеского повеления, то 3 гривны за обиду; а за истязание огнищанина, тиуна или мечника 12 гривен.

34. А если кто запашет межу или затешет межевой знак, то 12 гривен за обиду.

35. А если украдет ладью, то за ладью хозяину платить 30 резан, а штрафа князю 60 резан.

36. А за голубя и за курицу 9 кун, а за утку, гуся, журавля, лебедя 30 резан, а штрафа князю 60 резан.

37. А если украдут чужого пса, или ястреба, или сокола, то 3 гривны за обиду.

38. Если убьют вора на своем дворе, или у клети, или у хлева, то так тому и быть; если продержат до рассвета, то вести его на княжеский двор; а если его убьют, но люди видели, что он был связан, то платить за него.

39. Если сено украдут, то 9 кун; и за дрова 9 кун.

40. Если украдут овцу, или козу, или свинью, а 10 человек украли одну овцу, то пусть платят по 60 резан штрафа князю, а кто поймал воров, тому 10 резан.

41. А из гривны мечнику куна, а в десятину 15 кун, а князю 3 гривны; а из 12 гривен ему 70 кун, а в десятину 2 гривны, а князю 10 гривен.

42. А это закон при сборе виры: вирнику взять 7 ведер солода на неделю, а также барана или полтуши говядины, или две ногаты; а в среду резану или сыры, в пятницу то же, а хлеба и пшена сколько смогут съесть; а вирнику 60 гривен и 10 резан и 12 вирниц, а при въезде гривна, а если приходится на говение кормить рыбами, то считать за рыбы 7 резан; таким образом всех кун 15 на неделю, а хлеба сколько смогут съесть; пусть вирники собирают виру не более недели. Таково постановление Ярослава.

43. А это постановление для мостников: если настелят мост, то взять за работу ногату, а за городню ногата; если же у старого моста надо будет починить несколько досок, 3, 4 или 5, то взять столько же.

РУССКАЯ ПРАВДА (ПРОСТРАННАЯ РЕДАКЦИЯ)

Суд Ярослава Владимировича

1. Если убьет муж мужа, то мстить брату за брата, или отцу, или сыну, или двоюродному брату, или сыну брата (1); если никто <из них> не будет за него мстить, то назначить 80 гривен за убитого, если он княжий муж или княжеский тиун; если он будет русин, или гридин, или купец, или боярский тиун, или мечник, или изгой, или Словении, то назначить за него 40 гривен.

2. По смерти Ярослава, снова собравшись, сыновья его, Изяслав, Святослав, Всеволод, и мужи их, Коснячко, Перенег, Никифор, отменили месть за убитого, заменив ее выкупом деньгами; а все остальное – как Ярослав судил, так и сыновья его установили.

3. Об убийстве. Если кто убьет княжего мужа в разбое, а убийцу не ищут, то виру в 80 гривен платить верви, где лежит убитый, если же простой свободный человек, то 40 гривен.

4. Если которая-либо вервь будет платить дикую виру (2), пусть выплачивает ту виру столько времени, сколько будет платить, потому что они платят без преступника.

5. Если преступник является членом их верви, то в этом случае помогать <общинникам> преступнику, поскольку ранее он им помогал <выплачивать виру>; если же <выплачивать> дикую виру, то платить им всем вместе 40 гривен, а за преступление платить самому преступнику, а из совместной платы 40 гривен ему заплатить свою часть.

6. Но если <кто> убил открыто, во время ссоры или на пиру, то теперь

ему так платить вместе с вервью, поскольку и он вкладывается в виру.

7. Если <кто> свершит убийство без причины. <Если кто> свершил убийство без всякой ссоры, то люди за убийцу не платят, но пусть выдадут его самого с женою и детьми на изгнание и на разграбление.

8. Если кто не вкладывается в дикую виру, тому люди не помогают, но он платит сам.

9. А это вирные постановления, которые были при Ярославе: вирнику взять 7 ведер солода на неделю, а также барана или полтуши говядины, или 2 ногаты; а в среду куна или сыр, в пятницу столько же, две куры ему на день, а хлебов 7 на неделю, а пшена 7 уборков (3), а гороха 7 уборков, а соли 7 голважень (4); все это – вирнику с отроком, а коней содержат четырех, на каждого коня давать овес: вирнику – 8 гривен, а 10 кун – перекладная (5) <подать>, а метельнику – 12 векш, и еще ссадная гривна (6).

10. О вирах. Если вира 80 гривен, то вирнику 16 гривен и 10 кун и 12 векш, а ранее – ссадная гривна, а за убитого – 3 гривны.

11. О княжеском отроке. Если за княжеского отрока, или за конюха, или за повара, то <вира> 40 гривен.

12. А за тиуна огнищного и за конюшего – 80 гривен.

13. А за тиуна княжеского сельского или руководящего пахотными работами – 12 гривен.

14. А за рядовича – 5 гривен. Столько же и за боярского <рядовича>.

15. О ремесленнике и ремесленнице. А за ремесленника и за ремесленницу – 12 гривен.

16. А за смерда и холопа (7) 5 гривен, а за робу – 6 гривен.

17. А за кормильца 12 гривен, столько же и за кормилицу, хотя это будет холоп или роба.

18. О недоказанном обвинении в убийстве. Если на кого будет недоказанное обвинение в убийстве, то выставить 7 свидетелей, чтобы они отвели обвинение; если же <обвиняемый> варяг или какой иной <иноземец>, то выставить двух свидетелей.

19. А за останки и за мертвеца, если не ведомо его имя, и он неизвестен, то вервь не платит.

20. Если отведет обвинение в убийстве. А если кто отведет обвинение в убийстве, то дает отроку гривну кун за оправдание; а кто его недоказанно обвинил, то тому дать другую гривну, а за помощь в отведении обвинения в убийстве 9 кун.

21. Если ищут свидетеля и не найдут, а истец обвиняет в убийстве, то рассудить их испытанием железом (8).

22. Так же и во всех судебных делах, о воровстве и о клевете, если не будет поличного, а иск не менее полугривны золота (9), то тогда принудительно привести ответчика к испытанию железом; если же менее значительный иск, то к испытанию водой (10); если до двух гривен или менее, то идти ему на судебную клятву в отношении своих кун.

23. Если кто ударит мечом. Если кто ударит мечом, не обнажив его, или

рукоятью, то 12 гривен штрафа в пользу князя за обиду.

24. Если же, вынув меч, не ударит, то гривна кун.

25. Если кто кого ударит батоном, или чашей, или рогом, или тыльной стороной оружия, то 12 гривен.

26. Если кто, не утерпев, ударит мечом того, кто нанес удар, то вины ему в этом нет.

27. Если посечет руку, и отпадет рука или усохнет, или нога, или глаз или нос повредит, то полувиры 20 гривен, а пострадавшему за увечье 10 гривен.

28. Если повредит какой-либо палец – 3 гривны штрафа князю, а пострадавшему гривна кун.

29. Если придет окровавленный человек. Если придет на <княжеский> двор человек, окровавленный или избитый до синяков, то не искать ему свидетелей, а платить ему <виновному> штраф князю 3 гривны; если следов побоев нет, то привести ему свидетеля в соответствии со словами его показания; а кто начал драку, тому платить 60 кун, если даже и придет окровавленный <человек>, но он сам начал, и придут свидетели, то за это ему платить, хотя его же и били.

30. Если <кто> ударит мечом, но не зарубит насмерть, то 3 гривны, а самому <пострадавшему> гривна за рану на лечение, если зарубит насмерть, то платить виру.

31. Если человек толкнет человека к себе или от себя, или по лицу ударит, или жердью ударит, и представят двух свидетелей, то 3 гривны штрафа князю; если будет варяг или колбяг, то вывести на суд свидетелей сполна <тоже двух> и пусть они идут на судебную клятву.

32. О челяди. Если челядин скроется, и объявят о нем на торгу, а в течение 3 дней его не вернут, то, если опознают его на третий день, <господину> забрать своего челядина, а тому <укрывателю> заплатить 3 гривны штрафа князю.

33. Если кто сядет на чужого коня. Если кто сядет на чужого коня без спросу, то 3 гривны.

34. Если у кого пропадет конь, оружие или одежда и он объявит о том на торгу, а после опознает пропажу в своем городе, то взять ему свое наличием, а за ущерб платить ему 3 гривны.

35. Если кто познает свое, что у него пропало или было украдено, или конь, или одежда, или скотина, то не говори тому <у кого пропажа обнаружена>: «Это мое», но пойти на свод, где он взял, пусть сойдутся <участники сделки и выяснят>, кто виноват, на того и падет обвинение в краже; тогда истец возьмет свое, а что пропало вместе с этим, то ему виновный выплатит; если будет конокрад, то выдать его князю на изгнание; если вор, обокравший клеть, то ему платить 3 гривны.

36. О своде. Если будет <свод> в одном городе, то идти истцу до конца этого свода; если будет свод по <разным> землям, то идти ему до третьего свода; а в отношении наличной <краденной> вещи, то третьему <ответчику> деньгами платить за наличную вещь, а с наличной вещью идти до конца свода, а истец пусть ждет остального <из пропавшего>, а где обнаружат последнего <по своду>, то тому платить за все и штраф князю.

37. О воровстве. Если <кто> купил что-либо ворованное на торгу, или коня, или одежду, или скотину, то пусть он выведет свидетелями двух свободных человек или сборщика торговых пошлин; если же он не знает, у кого купил, то пусть те свидетели идут на судебную клятву в его пользу, а истцу взять свое украденное; а что вместе с этим пропало, то о том ему лишь сожалеть, а ответчику сожалеть о своих деньгах, поскольку не знает, у кого купил краденое; если позднее ответчик опознает, у кого это купил, то пусть возьмет у него свои деньги, а тому платить <за все>, что у него <ответчика> пропало, а князю штраф.

38. Если кто опознает <свою> челядь. Если кто опознает своего украденного челядина и вернет его, то он должен вести его по денежным сделкам до третьего свода и взять у третьего ответчика челядина вместо своего, а тому дать опознанного: пусть идет до последнего свода, потому что он не скот, нельзя ему говорить: «Не знаю, у кого я куплен», но идти по показаниям челядина до конца; а когда будет выявлен истинный вор, то опять вернуть господину украденного челядина, а третьему ответчику взять своего, и за ущерб <истцу> тому же вору платить, а князю 12 гривен штрафа за кражу челядина.

39. О своде же. А из своего города в чужую землю свода нет, но также представить <ответчику> свидетелей или сборщика пошлин, перед которым была совершена покупка, а истцу взять наличное, а об остальном, что с ним пропало, только сожалеть, а тому, кто купил краденое, сожалеть о своих деньгах.

40. О воровстве. Если убьют кого-либо у клети или во время какого иного воровства, то его можно убить как собаку; если продержат его до рассвета, то вести на княжеский двор; если же убьют его, а люди видели его уже связанным, то платить за него 12 гривен.

41. Если кто крадет скот в хлеве или клеть, то если один <крал>, то платить ему 3 гривны и 30 кун; если же их много <крало>, то всем платить по 3 гривны и по 30 кун.

42. О воровстве же. Если крадет скот в поле, или овец, или коз, или свиней, то 60 кун; если воров будет много, то всем по 60 кун.

43. Если крадет на гумне или зерно в яме, то сколько их крало, всем по 3 гривны и по 30 кун.

44. А у кого <что> пропало, но будет <обнаружено> в наличии, пусть наличное возьмет, а за <каждый> год пусть возьмет по полугривне.

45. Если же наличного не будет, а это был княжеский конь, то платить за него 3 гривны, а за других по 2 гривны.

А это постановление о скоте. За кобылу – 60 кун, а за вола – гривна, а за корову – 40 кун, а за трехлетку – 30 кун, за годовалого – полгривны, за теленка – 5 кун, за свинью – 5 кун, а за поросенка – ногата, за овцу – 5 кун, за барана – ногата, а за жеребца, если он необъезжен – гривна кун, за жеребенка – 6 ногат, за коровье молоко – 6 ногат; это постановление для смердов, если платят князю штраф.

46. Если окажутся воры холопами, то суд княжеский. Если окажутся воры холопами, или княжескими, или боярскими, или принадлежащими монахам, то их князь штрафом не наказывает, потому что они несвободны, но пусть вдвойне

платит <их господин> истцу за ущерб.

47. Если кто денег взыщет <на ком-либо>. Если кто взыщет на другом денег, а тот станет отказываться, то если <истец> выставит против него свидетелей, а те пойдут на судебную клятву, то пусть он возьмет свои деньги; а поскольку <ответчик> не отдавал ему деньги в течение многих лет, то заплатить ему за ущерб 3 гривны.

48. Если какой-либо купец даст другому купцу денег для местных торговых сделок или для дальней торговли, то купцу не нужно предъявлять деньги перед свидетелями, свидетели ему <на суде> не нужны, но идти ему самому на судебную клятву, если <ответчик> станет запираяться.

49. О товаре, данном на хранение. Если кто кладет товар на хранение у кого-либо, то здесь свидетель не нужен, но если <положивший товар на хранение> станет необоснованно требовать большего, то идти на судебную клятву тому, у кого товар лежал, <и пусть скажет>: «Ты у меня положил именно столько, <но не более>», ведь он его благодетель и хранил товар его.

50. О проценте. Если кто дает деньги под проценты, или мед с возвратом в увеличенном количестве, или зерно с возвратом с надбавкой, то следует ему представить свидетелей: как договаривались, так ему и получить.

51. О месячном проценте. А месячный процент брать ему <кредитору>, если <договорились> о малом <сроке>; если же деньги не будут выплачены в срок, то дают ему деньги в треть, а от месячного процента отказаться.

52. Если свидетелей не будет, а <долг> составит 3 гривны кун, то идти ему на судебную клятву <с иском> на свои деньги; если же <долг составил> большую сумму, то сказать ему так: «Сам виноват, что давал в долг без свидетелей».

54. Если какой-нибудь купец потерпит кораблекрушение. Если какой-нибудь купец, отправившись куда-либо с чужими деньгами, потерпит кораблекрушение, или нападут на него, или от огня пострадает, то не творить над ним насилия, не продавать его; но если он станет погодно выплачивать долг, то пусть так и платит, ибо эта погуба от Бога, а он не виноват; если же он пропьяется или пропьется об заклад <проспорит>, или по неразумению повредит чужой товар, то пусть будет так, как захотят те, чей это товар: будут ли ждать, пока он выплатит, это их право, продадут ли его, это их право.

55. О долге. Если кто-нибудь будет многим должен, а приехавший из другого города купец или чужеземец, не зная того, доверит ему свой товар, а <тот> станет не возвращать гостю денег, и первые заимодавцы станут ему препятствовать, не давая ему денег, то вести его на торг, продать <его> вместе с имуществом, и в первую очередь отдать деньги чужому купцу, а своим – те деньги, что останутся, пусть они разделят; если будут княжеские деньги, то княжеские деньги отдать в первую очередь, а остальное в раздел; если кто взимал <уже> много процентов, то тому <свою часть долга> не брать.

56. Если закуп (11) бежит. Если закуп бежит от господина, то становится полным <холопом>; уйдет ли в поисках денег, но уходит открыто, или бежит к князю или к судьям из-за оскорблений своего господина, то за это его не превращают в холопы, но дать ему <княжеское> правосудие.

57. О закупе же. Если у господина пашенный закуп, а он погубит своего коня (12), то <господину> не надо платить ему, но если господин дал ему плуг и борону и от него же берет купу, то, погубив их, он платит; если же господин отошлет его по своему делу, а что-либо господское погибнет в его отсутствие, то за это ему платить не надо.

58. О закупе же. Если из запертого хлева <скот> выведут, то закупу за это не платить; но если <он> погубит <скот> на поле, не загонит <его> во двор или не затворит, где ему велит господин, или во время работы на себя, и погубит его, то за это ему платить.

59. Если господин нанесет ущерб закупу, причинит вред его купе или личной собственности, то это все ему возместить, а за ущерб ему платить 60 кун.

60. Если <господин> возьмет на нем больше денег, то вернуть ему деньги, которые взял <сверх меры>, а за ущерб ему платить 3 гривны штрафа князю.

61. Если господин продаст закупа в полные холопы, то должнику под проценты свобода во всех <взятых в долг> деньгах, а господину за обиду платить 12 гривен штрафа князю.

62. Если господин бьет закупа за дело, то он не виновен; если он бьет не соображая, пьяным и без вины, то следует платить <штраф князю> как и за свободного, так и за закупа.

63. О холопе. Если полный холоп украдет чьего-либо коня, то платить за него 2 гривны.

64. О закупе. Если закуп украдет что-либо, то господин <волен> в нем; но если где-нибудь его найдут, то господин должен прежде всего заплатить за его коня или иное, что он взял, а его <закупа> делает полным холопом; а если господин не захочет платить за него и продаст его, то прежде всего пусть отдаст за коня, или за вола, или за товар, что взял чужого, а остальное взять ему самому себе.

65. А это, если холоп ударит. Если холоп ударит свободного человека и убежит в дом, а господин его не выдаст, то платить за него господину 12 гривен; а затем, если где найдет тот ударенный своего ответчика, который его ударил, то Ярослав постановил его убить, но сыновья после смерти отца постановили выкуп деньгами, либо бить его, развязав, либо взять гривну кун за оскорбление.

66. О свидетельстве. А свидетельства на холопа не возлагают; но если не будет свободного, то по необходимости возложить на боярского тиуна, а на других холопов не возлагать.

А в малом иске по необходимости возложить свидетельство на закупа.

67. О бороде. А кто повредит бороду и останутся следы этого и будут свидетели, то 12 гривен штрафа князю; если же свидетелей нет и обвинение не доказано, то штрафа князю нет.

68. О зубе. Если выбьют зуб и кровь видят у него <пострадавшего> во рту, и будут свидетели, то 12 гривен штрафа князю, а за зуб гривна.

69. Если кто украдет бобра, то 12 гривен.

70. Если будет разрыта земля или <обнаружен> признак <снасти>, которой производился отлов, или сеть, то по верви искать у себя вора или платить <верви> княжеский штраф.

71. Если кто уничтожит знак собственности на борти. Если кто уничтожит знак собственности на борти, то 12 гривен.

72. Если межу порубит бортную или пашенную распашет или забором перегородит дворовую межу, то 12 гривен штрафа князю.

73. Если подрубит дуб со знаком собственности или межевой, то 12 гривен штрафа князю.

74. А это дополнительные пошлины. А это дополнительные пошлины к штрафу в 12 гривен: отроку (13) – 2 гривны и 20 кун, а самому <судебному исполнителю> ехать с отроком на двух конях, и давать им на каждого овса, а мяса дать – барана или полтуши говядины, а остального корма – сколько эти двое съедят, а писцу – 10 кун, перекладного (14) – 5 кун, за мех две ногаты.

75. А это о борти. Если борть подрубит, то 3 гривны штрафа князю, а за дерево – полгривны.

76. Если украдет рой пчел, то 3 гривны штрафа князю; а за мед, если пчелы не приготовлены на зимовку, то 10 кун, если подготовлены, то 5 кун.

77. Если вор не будет обнаружен, то пусть ищут по следу; если след будет к селу или к торговому стану, а люди не отведут от себя следа, не поедут вести расследование или силой откажутся, то им платить украденное и штраф князю; а вести расследование с другими людьми и со свидетелями; если след потеряется на большой торговой дороге, а рядом не будет села или будет незаселенная местность, где нет ни села, ни людей, то не оплачивать ни штрафа князю, ни украденного.

78. О смерде. Если смерд мучает смерда без княжеского повеления, то 3 гривны штрафа князю, а за муку <пострадавшему> гривна кун; если кто будет мучить огнищанина, то 12 гривен штрафа князю, а за муку <пострадавшему> гривна.

79. Если кто украдет ладью, то 60 кун штрафа князю, а саму эту ладью вернуть; а за морскую ладью – 3 гривны, а за набойную ладью (15) – 2 гривны, за челн – 20 кун, а за струг – гривна.

80. О сетях для ловли птиц. Если кто подрежет веревку в сети для ловли птиц, то 3 гривны штрафа князю, а владельцу за веревку гривна кун.

81. Если <кто> украдет в чьей-нибудь сети для ловли птиц ястреба или сокола, то штрафа князю – 3 гривны, а господину – гривна, а за голубя – 9 кун, а за куропатку – 9 кун, а за утку – 30 кун, а за гуся – 30 кун, а за лебедя – 30 кун, а за журавля – 30 кун.

82. А за сено и за дрова – 9 кун, а сколько возов украдено, то владельцу получить за каждый воз по 2 ногаты.

83. О гумне. Если кто подожжет гумно, то на изгнание и разграбление весь его дом, но сначала он должен выплатить за погубленное, а остальное его хозяйство князь конфискует. Такое же наказание, если кто подожжет двор.

84. Если кто злонамеренно зарежет коня или скотину, то князю штраф 12 гривен, а за ущерб господину платить назначенное возмещение.

85. Эти все тяжбы судят при свободных свидетелях; если будет свидетель холопом, то холопу на суд не являться; но если хочет истец использовать его

свидетелем, то пусть скажет так: «Я привлекаю тебя по показаниям этого <холопа>, но привлекаю тебя я, а не холоп», и может взять его <ответчика> на испытание железом; если тот будет осужден, то он возьмет свое по суду, если же тот не будет осужден, то <истцу> заплатить ему гривну за муку, ибо брали его по показаниям холопа.

86. А при испытании железом платить <в суд> 40 кун, а мечнику 5 кун, а детскому (16) полгривны; это плата за испытание железом, кто за что получает.

87. А если привлекают на испытание железом по показаниям свободных людей, или подозрение на нем будет, либо ночью проходил <у места преступления>, то если <обвиняемый> каким-либо образом не обожжется, то за муки ему не платят, но только судебную пошлину за испытание железом платит тот, кто вызывал на суд.

88. О женщине. Если кто убьет женщину, то судить, таким же судом, что и за убийство мужчины; если же <убитый> будет виноват, то платить полвиры 20 гривен.

89. А за убийство холопа или робы виру не платят; но если кто-нибудь из них будет убит без вины, то за холопа или за робу платят назначенные судом деньги, а князю 12 гривен штрафа.

90. Если умрет смерд. Если смерд умрет, то наследство князю; если будут у него дома дочери, то выделить им часть <наследства>; если они будут замужем, то части им не давать.

91. О наследстве боярина и дружинника. Если умрет боярин или дружинник, то наследство князю не отходит; а если не будет сыновей, то возьмут дочери.

92. Если кто, умирая, разделит хозяйство свое между детьми, то так тому и быть; если же умрет без завещания, то разделить на всех детей, а на самого <покойного> отдать часть на помин души.

93. Если после смерти мужа жена останется вдовой, то детям на нее выделить часть, а что ей завещал муж, тому она госпожа, а наследство мужа ей не следует.

94. Если будут дети от первой жены, то дети возьмут наследство своей матери; если же муж завещал это второй жене, все равно они получают наследство своей матери.

95. Если в доме будет сестра, то ей <отцовского> наследства не брать, но братьям следует отдать ее замуж, как они смогут.

96. А это <пошлины> при закладке городских укреплений. А это пошлины строителю городских укреплений: при закладке городни (17) взять куну, а при окончании – ногату; а на корм, и питье, и мясо, и рыбу – 7 кун на неделю, 7 хлебов, 7 уборков пшена, 7 луков овса на 4 коней; брать же ему столько, пока не будут построены городские укрепления; солода пусть дают 10 луков один раз <на все время работы>.

97. О строителях мостов. А это пошлины строителю мостов: когда он построит мост, пусть возьмет по ногате за 10 локтей <моста>; если будет чинить старый мост, то сколько починит пролетов, взять ему от пролета по куне; а ехать строителю мостов самому с отроком на двух конях, <брать> 4 лука овса

на неделю, а есть – сколько хочет.

98. А это о наследстве. Если были у человека дети от рабы, то наследства им не иметь, но предоставить свободу им с матерью.

99. Если будут в доме дети малые, и не смогут они сами о себе позаботиться, а мать их пойдет замуж, то тому, кто им будет близкий родственник, дать их на руки с приобретениями и с основным хозяйством, пока не смогут сами заботиться о себе; а товар передать перед людьми, а что этим товаром он наживет передачей его под проценты или торговлей, то это ему <опекуну>, а первоначальный товар воротить им <детям>, а доход ему себе, поскольку кормил и заботился о них; если же будет от челяди приплод или от скота, то все это <детям> получить наличием; если что растратит, то за все это тем детям заплатить; если же и отчим <при женитьбе> возьмет детей с наследством, то такое же условие.

100. А отчий двор без раздела всегда младшему сыну.

101. О жене, если она собралась остаться вдовой. Если жена собралась остаться вдовой, но растратит имущество и выйдет замуж, то она должна оплатить все <утраты> детям.

102. Если дети не захотят ее проживания на дворе, а она поступит по своей воле и останется, то любым образом исполнить <ее> волю, а детям воли не давать; а что ей дал муж, с тем ей и остаться <на дворе невыделенно> или, взяв свою часть, остаться <на дворе выделение>.

103. А на <выделенную> часть материнского имущества дети прав не имеют, но кому мать отдаст, тому взять; если отдаст всем, то пусть все разделят; если умрет без завещания, то у кого на дворе она находилась, и кто ее кормил, то тому взять <ее имущество>.

104. Если у одной матери будут дети от двух мужей, то одним идет наследство своего отца, а другим – своего.

105. Если отчим растратит что из имущества отца пасынков и умрет, то вернуть <утраченное> брату <сводному>, на это и люди <свидетелями> станут, что отец его растратил, будучи отчимом; а что касается <имущества> его отца, то пусть он им владеет.

106. А мать пусть даст свое <имущество> тому сыну, который был <к ней> добр, от первого ли мужа или от второго; если же все сыновья будут к ней плохи, то она может отдать <имущество> дочери, которая ее кормит.

107. А это пошлины судебные. А это пошлины судебные: от виры – 9 кун, а метельнику – 9 векш, а от <тяжбы> о бортном участке – 30 кун, а от всех иных тяжб, кому помогут <судебные исполнители> – по 4 куны, а метельнику – 6 векш.

108. О наследстве. Если братья будут судиться перед князем о наследстве, то детскому, который идет их делить, взять гривну кун.

109. Пошлины за исполнение судебной клятвы. А это пошлины за исполнение судебной присяги: от тяжбы по убийству – 30 кун, а от тяжбы о бортном участке – 30 кун без трех кун; столько же и в тяжбе о пахотной земле. А от тяжбы о свободе – 9 кун.

110. О холопстве. Полное холопство трех видов: если кто купит хотя бы до полугривны, представит свидетелей и ногату даст перед самим холопом; второй вид холопства: женитьба на робе без договора, если с договором, то как договорились, так на том и стоять; а это третий вид холопства: служба тиуном без договора или если <кто> привяжет себе ключ без договора (18), если же с договором, то как договорятся, на том и стоять.

111. А за дачу (19) не холоп, ни за хлеб не превращают в холопы, ни за то, что дается сверх того <дачи или хлеба>; но если <кто> не отработает установленный срок, то вернуть ему, что получено; если отработает, то ничем более не обязан.

112. Если холоп бежит, а господин объявит об этом, если кто, услышав об этом или зная о том, что он холоп, даст ему хлеба или укажет ему путь, то платить ему за холопа 5 гривен, а за робу 6 гривен.

113. Если кто поймает чужого холопа и даст знать его господину, то получить ему за поимку гривну; если не устережет его, то платить ему 4 гривны, а пятая за поимку засчитывается ему, а если будет роба, то <платить> 5 гривен, а шестая за поимку засчитывается ему.

114. Если кто сам разыщет своего холопа в каком-либо городе, а посадник о том <холопе> не знал, то, когда <господин> расскажет ему, тому <господину> следует взять у посадника отрока, пойти и связать этого холопа и дать отроку вязебную пошлину в 10 кун, а вознаграждения за поимку холопа нет; если же упустит <господин>, преследуя холопа, то ему самому утрата, а за это никто не платит, и вознаграждения за поимку тоже нет.

115. Если кто, не ведая, что <некто> является чужим холопом, спрячет его, или сообщает ему вести, или содержит его у себя, а тот от него уходит, то идти ему на судебную клятву, <утверждая>, что не знал <того>, что он холоп, а платежа в этом нет.

116. Если холоп где-либо получил обманом деньги, а тот <человек> дал деньги, не ведая того, то господину либо выкупать, либо лишиться этого холопа; если же <тот человек> дал <деньги>, зная, <что тот являлся холопом>, то денег ему лишиться.

117. Если кто пустит своего холопа в торговые дела, а тот одолжает, то господину следует выкупить его и не лишаться его.

118. Если кто купит чужого холопа, не ведая <того>, то первому господину взять холопа, а тому, <кто купил>, взять деньги <обратно>, поклясться, что купил по неведению, если же он купил, зная это, то деньги его пропадут.

119. Если холоп, убежав <от господина>, приобретет товар, то господину <платить> долг, господину же <принадлежит> и товар, но холопа не лишаться.

120. Если кто бежал <от господина>, а украдет у соседей что-либо или товар, то господину следует платить за него то, что полагается за то, что взял.

121. Если холоп обкрадет кого-либо, то господину его выкупать или выдать с тем, с кем он крал, а жене и детям <отвечать> не надо; но если они с ним крали и прятали, то всех <их> выдать или снова их выкупает господин; если же с ним свободные крали и прятали, то они платят князю судебный штраф.

Примечания

1. ...любо братучадо, ли братню сынови... – Указание в перечне лиц, имеющих право на кровную месть, сына брата, который заменил сына сестры, указанного в ст. 1 КП, свидетельствует о реформе по ограничению кровной мести в великое княжение Ярослава Мудрого (в самостоятельное княжение Ярославичей кровная месть была полностью заменена денежным выкупом). Сын сестры находился в чужом кровно-родственном коллективе. Поэтому его исключение из числа мстителей еще более ограничивало круг кровных родственников, имевших право мстить. Но указание в ст. 1 ПП сына брата привело к ограничению значения, ранее использованного в ст. 1 широкого понятия братучадо, сузив его значение до двоюродный брат, или к появлению частичной тавтологии при сохранении прежнего значения.

2. Дикая вира – коллективная выплата виры за чужую вину.

3. Уборок – мера сыпучил тел.

4. Голважня – единица измерения соли, возможно, в виде слитка, «головой».

5. Перекладная – возможно, подать вирнику до окончания дела, в некоторых списках XIV в. эта пошлина осмысливается как прикладная, то есть добавленная к 8 гривнам.

6. Ссадная гривна – подать вирнику при его въезде в общину (за сход с коня).

7. А за смердии холопь... – В списках ПП «А за смердии холоп», поэтому в литературе широко распространено буквальное понимание этих слов – холоп смерда, сельский (холоп, работающий на земле) или пашенный холоп. Однако мнение о существовании холопов у смердов, а также о подобных значениях слова смердий, источниками не подтверждается.

8. Железо – судебное испытание раскаленным железом, ордалия, «Божий суд».

9. Полгривны золота – приблизительно, 5 гривен серебра, 20 гривен кун.

10. Вода – судебное испытание посредством погружения в воду, ордалия, «Божий суд».

11. Закуп – лично свободный сельский житель, владелец собственного хозяйства, который попадал в зависимость через купу (прежде всего деньги, видимо, под проценты). Купу он отработывал в хозяйстве господина при определенных формах внеэкономического принуждения.

12. ...воискии конь... – В Археографическом II списке воиньскии, в двух списках Карамзинской группы – своиски. Учитывая эти разночтения, мнения исследователей значительно различаются в понимании значения этих слов. Если своиски – конь закупа, то при его утрате закуп со всей очевидностью платить не должен. Однако понимание текста как указания на то, что закупу пла-

тить господину не надо, если он погубит своего коня во время работы на господина, также лишено смысла. Поэтому реальное содержание нормы раскрывается, как представляется, только в том случае, если допустить, что пашенный закуп губит своего коня, а господин ему не платит, и в этом выражается неравноправное, зависимое положение закупа.

13. Отрок – в данном случае это слово относится к административным лицам на разных социальных уровнях: отрок – член княжеской дружины, княжеского судебного аппарата, княжеский слуга, помощник судебного исполнителя, слуга княжеского служилого человека.

14. Перекладное – возможно, по мнению М. Н. Тихомирова, подать судебному чиновнику за окончание дела.

15. Набойная ладья – ладья с набоями, досками, прибитыми для возвышения бортов.

16. Детский – в данном случае младший дружинник, исполняющий судебные функции.

17. Городня – звено городской ограды венчатой конструкции. Лукно, уборок – меры сыпучих тел, ныне точно не устанавливаемые.

18. ...привяжетъ ключь к собѣ без ряду...— Обрядовая процедура, имеющая юридическое значение: привязывание (к поясу?) ключа при поступлении в тиуны без особого договора о сохранении свободы превращала человека в холопы. Такая форма похолопления была добровольной, но социально-экономически детерминированной. Взамен утраченной свободы она предоставляла права управления и более стабильное общественное положение в господском хозяйстве.

19. Дача – то, что дается господином на определенных условиях.

СУДЕБНИК, 1497 г.

Первым опытом кодификации общерусских правовых норм стал Судебник 1497 г. Его принятие составило целую эпоху в истории русского законодательства. Долгое время текст Судебника был известен историкам лишь в выдержках, которые привел в своих записках (1549) Сигизмунд Герберштейн. Только в 1817 г. был обнаружен единственный список Судебника.

Установлено, что источниками для первого Судебника послужили Русская Правда (к ней восходят 25 из 68 статей), Псковская судная грамота (с ней связаны 9 статей Судебника) и уставные грамоты (10 статей). Основываясь на прямых упоминаниях и косвенных данных, исследователи Судебника высказывали предположение, что в его основе могли лежать также особые великокняжеские «наказы», направлявшиеся на места при решении важных судебных вопросов, а также сборники процессуального права, которыми руководствовались в своих действиях представители власти на местах.

По составу Судебник принято делить на три части: 1) постановления о центральном суде (ст. 1–36); 2) постановления о местном суде (ст. 37–45); 3) постановления по материальному гражданскому и уголовному праву (ст. 46–

66). Небольшое количество норм гражданского права объясняется крайней сложностью, с которой сталкивались кодификаторы при попытке согласовать противоречивые нормы обычного права, бытовавшие в разных русских землях.

Судебник 1497 г. на протяжении почти всего XV в. являлся памятником действующего права. В последующие годы он постоянно дорабатывался и дополнялся.

Одним из таких дополнений является Судебник 1550 г. (в подлиннике он не сохранился). Его текст был принят при участии Боярской думы в июне 1550 г. Появление нового Судебника объяснялось, во-первых, изменением официального статуса государя, венчанного на царство и одновременно принявшего на себя, как можно считать, некоторые дополнительные сакральные функции. Вместе с тем требовали разрешения новые социальные противоречия, которые, накопившись, привели к городским восстаниям середины XVI в. В этих условиях правительство Ивана Грозного серьезное внимание уделило составлению нового Судебника.

В статьях нового Судебника получили развитие намеченные еще Судебником 1497 г. тенденции дальнейшей централизации управления и судопроизводства в государстве. Так, ограничивалась власть наместников и волостелей: дела «о ведомых разбойниках» были переданы под юрисдикцию губных старост. Тем самым расширялись рамки проведения губной реформы, охватывавшей ранее лишь северные уезды, а она сама получала юридическое обоснование. Судебником вводились приказы.

Положения Судебника 1550 г. получили свое развитие в разнообразных указах, грамотах, постановлениях, уложениях, фиксировавшихся в специальных указных книгах, которые велись при центральных учреждениях. В числе подобных указов были постановления сначала о временном, а затем и полном запрете крестьянского перехода в Юрьев день (с 1581 г.) что стало важной вехой на пути окончательного закрепощения крестьян.

Судебник 1497 г.

**ЛЕТА 7006-ГО МЕСЯЦА СЕПТЕМВРИА
УЛОЖИЛ КНЯЗЬ ВЕЛИКИЙ
ИВАН ВАСИЛЬЕВИЧ ВСЕЯ РУСИ
С ДЕТМИ СВОИМИ И С БОЯРЫ
О СУДЕ, КАК СУДИТ И БОЯРОМ, И ОКОЛНИЧИМ**

1. Судити суд бояром и околничим. А на суде быти у бояр и у околничих диаком. А посулов бояром, и околничим, и диаком от суда и от печалования не имати; також и всякому судне посула от суда не имати никому. А судом не мстити, ни дружити никому.

8. А ТАТБЕ. А доведуть на кого татбу, или разбой, или душегубство, или ябедничество, или иное какое лихое дело, и будет ведомой лихой, и боярину

того велети казнити смертною казньою, а исцево велети доправити изъ его статка, а что ся у статка останеть, ино то боярину и диаку имати себе. А противень и продажа боярину и диаку делити: боярину два алтына, а диаку осмь денег. А не будет у которого лихого статка, чем исцево заплатити, и боярину лихого истцу въ его гыбели не выдати, а велети его казнити смертною казнию тиуну великого князя московскому да дворскому.

9. А государскому убойце и коромолнику, церковному татю, и головному, и подымщику, и зажигалянику, ведомому лихому человеку живота не дати, казнити его смертною казньою.

10. О ТАТЕХ. А которого татя поймают с какою татбою ни буди впервые, опроче церковные татбы и головные, а в мной тагбе в прежней довода на него не будет, ино его казнити торговою казнию, бити кнутием да исцево на нем доправа, да судке его продати. А не будет у того татя статка, чем исцево заплатить, ино его бив кнутиемъ, да исцу его выдать въ его гыбели головою на продажу, а судье не имати ничего на нем.

21. О ВЕЛИКОМ КНЯЗИ. А с великого князя суда и с детей великого князя суда имати на виноватом по тому же, как и с боярского суда, с рубля по два алтына, кому князь велики велит.

30. УКАЗ О ЕЗДУ. А ездю от Москвы до Коломны полтина, до Каширы полтина, до Хотуни десеть алтын, до Серпухова полтина, до Тарусы 20 алтын, до Алексина полтретьятцать алтын, до Колуги рубль, до Ерославца полтина, до Вереи полтина, до Боровска полтина, до Вышегорода полтина, до Кременска 20 алтын, до Можайска полтина, а до Медыни пол-30 алтын, до Вяэма пол-2 рубля, до Звенигорода 2 гривны, до ооротынска 40 алтын, до Одоева 40 алтын, до Козельска рубль с четвертию, до Белева томе, до Мезецка 40 алтын, до Оболенска полтина, до Дмитрова 10 алтын, до Радонежа четверть, до Переславля 20 алтын, до Ростова рубль, до Ерославля рубль с четвертью, до Вологды пол-3 рубля, до Белоозера пол-3 рубля, до Устюга пять рублей, до Вечегды 7 рублей, до Двины и до Колмогор 8 рублей московской, до Володимеря рубль с четвертью, до Костромы пол-2 рубля, до Юрьева рубль, до Суздаля рубль с четвертию, до Галича пол-3 рубля, до Мурома пол-2 рубля, до Стародубских князей отчины пол-2 рубля, до Мещеры два рубля, до Новагорода Нижнего пол-3 рубля, до Углеча рубль, до Бежицкого Верху полтора рубля, до Романова рубль с четвертию, до Клина полтина, до Кашина рубль, до Твери рубль, до Зупцева и до Опок рубль, до Хлепни 40 алтын, до Ржевы рубль с четвертью, до Новагорода до Великого пол-3 рубля московскаа.

37. УКАЗ НАМЕСТНИКОМ О СУДЕ ГОРОДСКИМ. А в которой город или в волость в которую приедет неделщик или его человек с приставною, и ему приставная явити наместнику ил волостелю, или их тиуном. А будут оба исца того города или волости судимыя, и ему обоих исцов поставити пред наместником или пред волостелем, или перед их тиуны.

38. А бояром или детем боярским, за которыми кормления с судом с боярским, имуть судити, а на суде у них быти дворскому, и старосте и лутчимь людем. А без дворского, и без старосты, и без лутчих людей суда наместником

и волостелем не судити; а посула им от суда не имати, и их тиуном и их людем посула от суда не имати же, ни на государя своего, ни на тиуна, и пошлинником от суда посулов не просити. А имати ему с суда, оже доищется ищяя своего, и ему имати на виноватом противень по грамотам, то ему и с тиуном; а не будет где грамоты, и ему имати противу исцева. А не доищется ищяя своего, а будет виноват ищяя, и ему имати на ищии с рубля по два алтына, а тиуну его с рубля по осми денег. А будет дело выше рубля или ниже, ино имати на ищии по тому ж расчету. А довод ику имати хоженое и езд и правда по грамоте. А досудятся до поля да помирятся, и ему имати по грамоте. А побьются на поли, и ему имати вина и противень по грамоте. А где нет грамоты, а помирятся, и ему имати противень вполы исцева, то ему и с тиуном. А побьются на поли в заемном деле, или в бою, и ему имати противень против исцева. А побьются на поли в пожеге, или в душегубьстве, или в разбое, или в татбе, ино на убитом исцово доправити, а сам убитой в казни и в продажи наместнику, то ему и с тиуном.

39. О ТАТЕХ УКАЗ. А доведут на кого татбу, или разбой, или душегубьство, или ябедничьство, или иное какое лихое дело, а будет ведомой лихой, и ему того велети казнити смертною казнью, а исцево доправити из его статка, а что ся у статка останеть, ино то наместнику и его тиуну имати себе. А не будет у которого у лихого статка, чем исцево заплатити, и ему того лихого исцю вь его гибели не выдали, велети его казнити смертною казнью.

41. А тиуну его на корьмлиение холопу правые грамоты без доклада государя и отпустныя грамоты не дати.

43. Наместником и волостелем, которые дрьжать кормление без боярского суда, и тиуном великого князя и боярьским тиуном, за которыми кормления с судом з боярьским, холопа и робы без доклада не выдати и отпустные не дати; а татя и душегубца не пустити и всякого лихого человека без докладу не продати, ни казнити, ни отпустити.

45. АЩЕ кто пошлет пристава по наместника, и по волостеля, по боярина и по сына боярского, и по их тиунов, и по великого князя тиунов, и наместнику и волостелю, и их тиуном, и великого князя тиуном, и довотчиком к сроку отвечивати ежа-то; а не поедет к сроку сам, и ему к сроку в свое место к ответу послати.

46. О ТОРГОВЦЕХ. А кто купит на торгу что ново, опроче лошади, а у кого купит, не зная его, а будет людем добрым двема или трем ведомо и понимаютя у него, и те люди добрые скажут по праву, что пред ними купил в торгу, ино тот прав, у кого поимались и целовании ему нет.

54. А наймит не дослужит своего урока, а пойдет прочь, и он найму лишен.

55. О ЗАЙМЕХ. А которой купец, идучи в торговлю, возмет у кого денги или товар, да на пути у него утерается товар безхитростно, истонет, или згорить, или рать возметь, и боярин обыскав, да велит дати тому диаку великого князя полетную грамоту с великого князя печятию, платити исцеву истину без росту. А кто у кого взявши что в торговлю, да шед пропиет или иным каким безумием погубит товар свой без напраздньства, и того исцю в гибели выдати головою на продажу.

56. А холопа полонит рать татарскаа, а выбежит ис полону, и он слободен, а старому государю не холоп.

57. О ХРИСТИАНСКОМ ОТКАЗЕ. А христианам отказываться из волости, ис села в село, один срок в году, за неделю до Юрьева дни осеннего и неделю после Юрьева дни осеннего. Дворы пожилые платят в полех за двор рубль, а в лесех полтина. А которой христианин поживет за ким год, да пойдет прочь, и он платит четверть двора, а два года поживет да поидеть прочь, и он полдвора платит; а три годы поживет, а пойдет прочь, и он платит три четверти двора; а четыре года поживет, и он весь двор платит.

58. О ЧЮЖОЗЕМЦЕХ. А которой чюжоземец на чюжеземце чего взыщет, ино того воля, на ком ищут, хочет отиелуется, что в том не виноват, или у креста положит чего на нем ищут, и истец, поцеловав крест, да возмет.

60. А которой человек умрет без духовные грамоты, а не будет у него сына, ино статок весь и земли дочери; а не будет у него дочери, ино взяты ближнему от его рода.

61. О ИЗГОРОДАХ. А промежи сел и деревень городити изгороды по половинам; а чьею огородою учинится протрава, ино тому платити, чья огорода. А где отхожие пожни от сел или от деревень, ино поженному государю не городитися, городит тот всю огороду, чья земля оранаа пашня к пожни.

62. О МЕЖАХ. А кто сореть межу или грани ссечет из великого князя земли боярина и монастыря, или боярской и монастырской у великого князя земли, или боярской или монастырской у боярина, или боярской у монастыря, и кто межу сорал или грани ссек, ино того бити книтиём, да исцу взяти на нем рубль. А христиане промежу себя в одной волости или в селе кто у кого межу переорет или перекосит, ино волостелем или поселскому имати на том за борам по два алтына и за рану присудят, несмотря по человеку и по ране, и по рассужению.

63. О ЗЕМЛЯХ СУД. А взыщет боярин на боярине, или монастырь на монастыре, или боярской на монастыре, или монастырской на боярине, ино судити за три годы, а доле трех годов не судити. А взыщет черной на черном, или помещник на помещике, за которым земли великого князя, или черной или селской на помещике, или помещик на черном и на сельском, ино судити потому ж за три годы, а дале трех годов не судити. А взыщут на боярине или на монастыри великого князя земли, ино судити за шесть лет, а дале не судить. А которые земли за приставом в суде, и те земли досуживати.

64. А пересудчиком пересуд имати на виноватом две гривны, а менши рубля пересуда нет. А с списка с судного и с холопа, и с земли пересуда нет. А с поля со всякого пересуд. А список оболживит кто да пошлется на правду, ино в том пересуд. А подвойским правого десятка 4 денги, а имати на виноватом же.

65. А на котором городе будут два наместника или на волости два волостеля, и им имати пошшины по сему списку обе за одного наместника, а тиуном их за одного тиуна, и они себе делят по половинам.

66. О ПОЛНОЙ ГРАМОТЕ. По полной грамоте холоп. По тиуньству и по ключю по сельскому холоп з докладом и без докладу, и с женою, и с детми, ко-

торые у одного государя; а которые его дети у иного или себе учнут жити, то не холопи; а по городцкому ключю не холоп; по робе холоп, по холопе роба, приданой холоп, по духовной холоп.

68. О ПОЛЕВЫХ ПОШЛИНАХ. А к полю приедет околничей и диак, и околничему и диаку воспросити исцев, ищеи и ответчиков, кто за ними стряпчем поручники, и кого скажут за собою стряпчих и наручников, и им тем велети и стояти, а доспеху и дубин, и ослопов стряпчим и наручником у себя не держати. А которые имуть опришние у поля стояти, и околничему и диаку тех отслати прочь. А не пойдут опришнии люди прочь, и околничему и диаку на тех велети исцово доправити и с пошлинами да велети их дати на поруку да поставит перед великим князем.

Судебники XV–XVI вв. М.; Л., 1952.

СУДЕБНИК, 1550 г.

Лета 7058 июня царь и великий князь Иван Васильевич всеа Руси [с] своею братьею и з бояры сесь Судебник уложил; как судити бояром, и околничим, и дворецким, и казначеем, и дьяком, и всяким приказным людем, и по городом намесником, и по волостем волостелем, и тиуном и всяким судьям.

1. Суд царя и великого князя судит боаром, и околничим, и дворецким, и казначеем, и дьяком. А судом не дружыги и не мстити никому, и посулу в суде не имати; також и всякому судье посулов в суде не имати.

2. А которой боярин, или дворецкой, или казначей, или дьяк просудится, а обвинит кого не по суду безхитростно (1), или список подпишет и правую грамоту (2) даст, а обыщется то в правду, и боярину, и дворецкому, и околничему, и казначею, и диаку в том пени нет (3); а истцом суд з головы, а взятое отдати.

3. А которой боярин, или дворецкой, или казначей, или дьяк в суде посул возмет и обвинит не по суду (4), а обыщется то в правду, и на том боярине, или на дворецком, или на казначеи, или на дьяке взята исцов иск (5), а пошлины царя и великого князя, и езд, и правда, и пересуд, и хоженое, и правой десяток и пожелезное взята втрое (6), а в пене что государь укажет.

4. А которой дьяк список нарядит или дело запишет не по суду, не так, как на суде было, без боярского, или без дворецкого, или без казначеева ведома, а обыщется то в правду, что он от того посул взял, и на том дьяке взята перед боярином вполы да кинута его в тюрьму.

5. Подьячей, которой запишет не по суду для посула без дьячего приказу, и того подьячего казнита торговою казнию, бита кнутьем. (...)

8. А имата боарину, и дворецкому, и казначею и дьяку в суде от рублевого дела (7) на виноватом поциин, кто будет виноват, ищея (8) или ответчик, и боярину, или дворецкому, или казначею на виноватом одиннатцать денег, а дьяку семь денег, а подьячему две денги; а будет дело выше рубля и ниже рубля, и им имата пошлины по расчету; а болши того им не имата. (...) А возмет боарин, или дворецкой, или казначей, или дьяк, или подьячей, или неделщик (9)

на ком что лишек, и на том взята втрое. А хто учнет биги челом на боярина, или на дьяка, или на подьячего, или на неделщика, что взяли на нем сверх пошлин лишек, и обьщется то, что тот солгал, и того жалобника казнита торговою казнью да вкинута в тюрьму. (...)

26. А бесчестие (10) детем боярским, за которыми кормления (11), указана против доходу, что на том кормление по книгам доходу (12), а жене его безчестья вдвое против того доходу; которые деца боарьские емлют денежное жалование, сколко которой жалованья имал, то ему и бесчестие, а жене его вдвое против их бесчестиа; а дьяком полатным и дворцовым безчестяе что царь и великий князь укажет, а женам их вдвое против их бесчестна; (...) а торговым людем и посадким людем и всем середним бесчестиа пять рублей, а женам их вдвое бесчестиа против их бесчестиа; а боярскому человеку доброму (13) бесчестиа пять рублей, опричь тиунов и довотчиков, а жене его вдвое; а тиуну боярскому или довотчику и праведчику (14) бесчестна против их доходу, а женам их вдвое; а крестианину пашенному и непашенному бесчестиа рубль, а жене его бесчестиадва рубля; а боярскому человеку молотчему (15) или черному городцкому человеку молодчему (16) рубль бесчестиа, а женам их бесчестиа вдвое. А за увечие указыва-ти крестианину, посмотри по увечию и по бесчестию; и всем указывата за увечие, посмотри по человеку и по увечью.

61. А государьскому убойце, и градскому здавцу, и коромолнику, и церковному татю, и головному татю, и подметчику, и зажига́лнику (17), ведомому лихому человеку, живота не дата, казнит ево смертною казнью. (...)

64. А детей боарьских судита наместником по всем городом по нынешним царевым государевым жаловалным вопчим грамотам. (...)

72. А по городом наместником городских посадских всех людей промеж их судит, обыскивая по их животом и по промыслом и по розмету (18): сколке рублей кто цареву и великого князя подать дает, по тому их, обыскивая, судит и управа чинит. А розметныя книги (19) старостам и соцким, и десяцким и всем и людем тех городов своих розметов земсково дьяка руку за своими руками ежегод присылата на Москву к тем боаром, и дворецким, и их казначеем, и к дьяком, у кого будут которые города в приказе (20); а другое книги розметные своих розметов старостам и соцким, и десяцким тех городов, где кто живет, отдавати тех городов старостам и целовалником (21), которые у наместников в суде сидят. И кто тех городов городцкие посадцкие люди учнут промеж себя искати много, не по своим животом, и про тех исцов сыскивати розметными книгами, сколко он рублей с своего живота подати дает; и будет живота ево столко есть, на сколко ищет, ино ему дата суд; а будет живота ево сколке нет, и тех исцов в их искех тем и винит, а пошлины имати по Судебнику, а цареве государеву пене велета дата на поруку да прислата к Москве ко государю. А городцким посацким людем искати на наместникех и на их людах по своим же животом и по промыслом и по розмету. (...)

81. А детей боарьских служилых и их детей, которые не служивали, в холопи не приимати никому, опричь тех, которых государь от службы отставит. (...)

88. А крестианом отказыватись из волости в волость и из села в село один срок в году: за неделю до Юрьева дни, до осеннего, и неделя по Юрьеве дни осеннем. А дворы пожилые платят в поле рубль и два алтына, а в лесех, где десять врѣст до хоромного лесу (22), за двор полтина и два алтына. А которой крестианин за кем живет год да пойдет прочь, и он платит четверть двора; а два года поживет, и он платит полдвора; а три годы поживет, и он платит три четверга двора; а четыре годы поживет, и он платит весь двор, рубль и два алтына. А пожилое имати с ворот (23). А за повоз (24) имати з двора по два алтына; а опричь того пошлин на нем не имати. А останетца у которого крестианина хлеб в земли, и как тот хлеб пожнет, и он с того хлеба или с стоачего даст боран (25) два алтына; а по кои места была рож его в земле, и он подать цареву и великого князя платит со ржы, а боярьского дела ему, за кем жыл, не делати. А попу по жылого нет, и ходити ему вон безсрочно воля. А которой крестианин с пашни продаст ся в холопи в полную, и он вывдет безсрочно ж, и по жылого с него нет; а которой хлеб его останется в земле, и он с того хлеба подать цареву и великого князя дает; а не похочет подати платит, и он своего хлеба земляного лишен. (...)

92. А которой человек умрет без духовной грамоты, а не будет у него сына, ино статок весь и земли взяти дочери; а не будет у него дочери, ино взята ближнему от его роду. (...)

98. А которые будут дела новые, а в сем Судебнике не написаны, и как те дела с государева доклада и со всех боар приговору вершается, и те дела в сем Судебнике приписывати. (...)

Примечания

- (1) Безхитростно – по ошибке.
- (2) Правая грамота – постановление (решение) суда.
- (3) Пени – наказания (штрафы).
- (4) Не по суду – за взятку, вопреки достоверным результатам следствия и суда.
- (5) Взяти исцов иск – взыскать штраф в размере суммы иска (частного).
- (6) Перечислены судебные расходы (езд, хоженое) и пошлины, взимаемые с виновного в тройном размере.
- (7) От рублевого дела – от суммы иска в рубль.
- (8) Ищеа – истец.
- (9) Недельщик – выборный или назначенный человек, исполняющий поручения суда по неделям.
- (10) Бесчестие – плата за оскорбление.
- (11) Кормления – доходы за исполнение обязанностей по делам управления.
- (12) По книгам – по доходам, записанным в книгах.
- (13) Боярский человек добрый – холоп по своему положению или профессии, более ценимый господином.
- (14) Тиун, довотчик, праведчик – холоп, исполнявший в доме и хозяйстве господина административные или судебные функции по его поручению.

(15) Боярский человек молотчий – рядовой холоп, выполнявший «черную» работу.

(16) Городцкой человек молодчий – малоимущий посадский человек.

(17) Государьский убойца – убийца своего господина: традский здавец – сдавший изменой Врагу город (крепость); церковный тать – вор, обокравший церковь: головный тать – убийца; подиетчик – человек, подбросивший с злым умыслом какую-либо вещь: зажигальник – подхитальник, совершивший умышленный поджог.

(18) Розмет – определение размера податей внутри общины посадских людей между ее членами по имуществу и доходам.

(19) Розметные книга – с записью «розмета».

(20) В приказе – в ведении.

(21) Выборные старосты и целовальники (целовавшие крест о добросовестном исполнении выборной должности, например, при таможах, тюрьмах и т. д.) и участвовавшие в наместничьем суде.

(22) Хоромный лес – пригодный для строительства дома и хозяйственных зданий.

(23) С ворот – со двора с воротами, а не с других построек.

(24) Повоз – поставка на подводах натуральных податей, взамен которых взимается по два алтына с двора за год.

(25) Борон – подать, штраф.

Судебники XV–XVI вв. М.; Л., 1952. С. 141–176.

ОГРАНИЧЕНИЕ МЕСТНИЧЕСТВА, 1550 г.

<...> Царь и великий князь Иван Васильевич всеа Руссии приговорил с отцом своим Макарием митрополитом, и з братом своим со князем Юрьем Васильевичем, и со князем Володимером Андреевичем, и з своими бояры, да и в наряд служебной велел написати, где бытии на царе и великого князя службе бояром и воеводам по полком: а в болшом полку бытии болшому воеводе, а передовому полку, и правые руки, и левые руки воеводам и сторожевого полку первым воеводам быти менши болшого полку перваго воеводы. А хто будет другой (второй) в болшом полку воевода, и до того болшого полку другою воеводу правые руки болшему воеводе делу и счета нет, бытии им без мест. А которые воеводы будут в правой руке, и передовому полку да сторожевому полку воеводам первым бытии правые руки не менши. А левые руки воеводам бытии не менши передового полку и сторожевого полку первых воевод. А бытии левые руки воеводам менши правые руки первого воеводы. А другому воеводе в левой руке бытии менши другою же воеводу правые руки. А князем и дворяном болшим, и детем боярским на царе и великого князя службе з бояры и с воеводы или с лехкими воеводами царева и великого князя для дела бытии без мест. И в наряд служебной царь и великий князь велел записати, что боярским детем и дворяном болшим лучитца на царе и великого князя служ-

бе бытии с воеводами не по их отечеству, и в том их отечеству порухи некоторые нет. А которые дворяне болшин ныне будут с меншими воеводами где на царе и великого князя лужбе не по своему отечеству, а вперед из них лучитца кому ис тех дворян болших самим быть в воеводах и с теми же воеводами вместе, с которыми они были, или лучитца где бытии на какове посылке, и с теми им воеводами, с которыми оне бывали, счет дати тогда, и бытии им тогда в воеводах по своему отечеству; а наперед того хотя и бывали с которыми воеводами с меншими по службе, и тем дворяном в счете в своем отечестве порухи нет по государеву цареву и великого князя приговору.

Разрядная книга 1475–1598 гг. М., 1966. С. 125–126.

УЧРЕЖДЕНИЕ СТРЕЛЕЦКОГО ВОЙСКА, 1550 г.

1550 г. Того же лета учинил у себя царь и великий князь Иван Васильевич выборных стрельцов с пищалей 3000 человек, а велел им житии в Воробьевской слободе, а головы у них учинил детей боярских: в первой статье Гришу Желобова сына Пушечникова, а у него пищальников 500 человек, да с ними головы, а у ста человек сын боярской, а в другой статье дьяк Ржевский, а у него пищальников 500 человек, а у всяких ста человек сын боярской; а в третьей статье Иван Семенов сын Черемисинов, а у него 500 человек, а у ста человек сын боярской в сотниках; в четвертой статье Васка Фуников сын Прончищев, а с ним 500 человек, а у ста человек сын боярской; в пятой статье Федор Иванович сын Дурасов, а с ним 500 человек, а у ста человек сын боярской; в шестой статье Яков Степанов сын Бунтов, а у него 500 человек, а у ста человек сын боярской. Да и жалованье стрельцом велел давати по 4 рубля на год.

Полное собрание русских летописей. Т. XXII. Вторая половина. С. 532–533.

ОТМЕНА КОРМЛЕНИЙ, 1556 г.

Приговор царской о кормлениях и о службе. Лета 7064-го (1556) приговорил царь и великий князь Иван Васильевич всеа Руси из братиею и з бояры о кормлениях и о службе всем людем, как им вперед служити. А по се время бояре и князи и дети боярские сидели по кормлением по городам и по волостем, для росправы людем и всякого устройства землям и себе от служб для покою и прекормления; на которых городех и волостех были в кои лета наместники и волостели, и тем городом и волостем розсправу и устрой делали и от всякого их лиха обращали на благое, а сами были доволны оброки своими и пошлинами указными, что им государь уложил.

И вниде в слух благочестивому царю, что многие грады и волости пусты учинили наместники и волостели, изо многих лет презрев страх божий и государьские уставы, и много злокозненных дел на них учиниша; не быша им пастыри и учителя, но сътворишася им гонители и разорители. Также тех градов и волостей мужичья многие коварства содеяша и убийства их людем: и как едут с кормлений, и мужики многими иски отыскивают; и многого в том кровопролития и осквернения душам содеяша, их же не подобает в христианском законе не слышати; и многие наместники, и волостели и старого своего стяжения избыша, животов и вотчин. <...>

О повелении царском. И повеле государь во градах и в волостях различити старосты, и сотцкие, и пятьдесятцкие, и десятцкие и з страшным и грозным запрещением заповедь положити, чтоб им разсужати промеж разбои и татбы и всякие дела, отнюдь бы никотора вражда не именовалася, также ни мзда неправедная, ни лживое послушество; а кого промеж собоютакова лиха найдут, таковых велел казнем предавати; а на грады и на волости положити оброки по их промыслом и по землям и те оброки збирати к царьским казнам

своим диаком; бояр же и велмож и всех воинов устроил кормлением, праведными уроки, ему же достоин по отечеству и по дородству, а городовых в четвертой год, а иных в третей год денежным жалованием.

О рассмотрении государском. По сем же государь и сея рассмотри: которые велможи и всякие воины многими землями завладели, а службою оскудеша, – не против государева жалования и своих вотчин служба их – государь же им урвнения творяше: в поместьях землемерие им учиниша комуждо что достойно, так устроиша, призлишки же разделиша неимуцим; а с вотчин и с поместья уложенную службу учини же: со ста четвертей добрые угожей земли человек на коне и в доспесе в полном, а в далной похо о дву конь; и хто послужит по земли, и государь их жалует своим жалованием, кормлении, и на уложенные люди дает денежное жалование; а хто землю держит, а службы с нее не платит, на тех на семех имати денги за люди; а хто дает в службу люди лишние перед землею, через уложенные люди, и тем от государя большее жалование самим, а людем их перед уложенными и польтретиа давати денгами.

И все, государь, строящее как бы строение воинству, и служба бы царская безо лжи и без греха вправду; и подлинные тому розряды у царских чиновначалников, у приказных людей.

*Полное собрание русских летописей. Т. XIII.
Первая половина. СПб., 1904. С. 267–269.*

СОЗДАНИЕ ДВОРЯНСКОГО ОПОЛЧЕНИЯ. УЛОЖЕНИЕ О СЛУЖБЕ, 1556 г.

Посем же государь и сея разсмотри, которые велможи и всякие воины мно-гими землями завладели, службою оскудеша, – не против государева жалования и своих вотчин служба их (1), – государь же им урвнения творяше: в поместьях землемерие им учиниша (2), комуждо что достойно, так устроиша, преизлишки же разделиша неимуцим (3); а с вотчин и с поместья уложеную службу учини же: со ста четвертей добрые угожей земли человек на коне и в доспехе полном, а в далной поход о дву конь (4), и хто послужит по земли (5) и государь их жалует своим жалованием, кормлении, и на уложенные люди (6) дает денежное жалование: а хто землю держит, а службы с нее не платит на тех на семех имати денги за люди (7) а хто дает в службу люди лишние перед землею (8), через уложенные люди, и тем от государя большее жалование самим, а людем их перед уложенными в польтретиа (9) давати денгами. И все государь строяше, как бы строение воинству, и служба бы царская безо лжи была и без греха вправду; и подлинные тому розряды у царских чиновначалников, у приказных людей.

Примечания

(1) Не против вотчин... служба их – феодалы являлись в поход с числом людей и оружием по своему усмотрению, независимо от богатства и размеров их земельных владений.

(2) Землемерие им учинили – около 1551 г. был составлен единый писцовый наказ, и писцы начали измерять земельные владения в общегосударственной налоговой единице – «сохе», с которой соразмерялись старые единицы, существовавшие в разных областях государства (выть, обжа и др.). В руках писцов в качестве пособия появилась «Книга, именуемая Геометрия или Землемерие».

(3) Преизлишки... неимущим – мелким дворянам.

(4) Сто четвертей (четей) – около 50 га; если у феодала быдо 200 четей земли, он должен был привести с собой в поход одного слугу на коне, с оружием и в доспехах, если 300 четей – двух слуг и т. д.

(5) Кто послужит по земли – выполнит полностью норму поставки людей, коней и оружия.

(6) Уложенные люди – ратники, выставляемые феодалом по одному с каждых 100 четей принадлежащей ему земли.

(7) Имати деньга за люди – удерживать деньги из жалованья по окладу за недостамен по норме ратников.

(8) Лишние перед землею – выставленные в поход сверх установленной нормы («передаточные люди»).

(9) В полътретиа – в два с половиной раза больше.

Полное собрание русских летописей. Т. XIII. С. 265–269.

НИКОНОВСКАЯ ЛЕТОПИСЬ

*Традиционно летописями в широком смысле называют исторические сочинения, изложение в которых ведется строго по годам и сопровождается хронографическими (годовыми датами. По видовым признаками они близки западноевропейским анналам (от лат. *annales libri* – годовые сводки) и хроникам (от греч. *chronikos* – относящийся ко времени). Под летописью чаще всего подразумевается комплекс списков, объединяемых в одну редакцию. Почти все известные летописи – результат работы нескольких поколений летописцев, поэтому представление об авторе часто оказывается условным.*

Никоновская летопись – крупнейший памятник русского летописания XVI в. Свое название он получил по одному из списков, принадлежавших патриарху Никону. В научный оборот летопись ввел В. Н. Татищев, который считал, что летопись целиком создана при участии патриарха Никона.

Установлено, что Никоновская летопись представляет собой обширную компиляцию, в которой использованы различные местные летописи, повести, сказания, жития святых, записи народного эпоса, архивные документы. Множество исторических сведений Никоновской летописи носит уникальный характер и дошли до нашего времени только в составе этой летописи. Составитель летописи акцентировал внимание на идеях защиты имущественных интересов церкви, союза светской и духовной власти, полной поддержки внутренней и внешней политики князя Василия III.

УЧРЕЖДЕНИЕ ОПРИЧНИНЫ **(по никоновской летописи), 1565 г.**

(...) Тоя же зимы, декабря в 3 день, в неделю (1), царь и великий князь Иван Васильевич всеа Руси с своею царицею и великою княгинею Марьею (2) и с своими детми (...) поехал с Москвы в село в Коломенское. (...) Подъем же его не таков был, якоже преже того езживал по монастырем молитися, или на которые свои потехи в объезды ездил: взял же с собою святость, иконы и кресты, златом и камением драгам украшенные, и суды (3) золотые и серебряные, и поставцы (4) все всяких судов, золотое и серебряное, и платие и денги и всю свою казну повеле взята с собою. Которым же бояром и дворяном ближним и приказным людем повеле с собою ехати, и тем многим повеле с собою ехати з женами и з детми, а дворяном и детем боярским выбором изо всех городов, которых прибрал государь быта с ним (5), велел тем всем ехати с собою с людми и с коими, со всем служебным нарядом (6). А жил в селе в Коломенском две недели для непогодия и безпуты, что были дожди и в реках была поводь велика... И как реки стали, и царь и государь ис Коломенского поехал в село Танинское в 17 день, в неделю, а из Танинского к Троице, а чудотворцову память Петра митрополита. Декабря 21 день, празновал у Троицы в Сергиеве монастыре, а от Троицы из Сергиева монастыря поехал в Слободу (7). На Москве же тогда быша Афонасий митрополит всеа Руси, Пимин архиепископ Великого Новгорода и Пскова, Никандр архиепископ Ростовский и Ярославский и ины епископы и архимандриты и игумены, и царевы и великого князя бояре и околничие и все приказные люди (8); все же о том в недоумении и во унынии быша, такому государьскому великому необычному подъему, и путного его шествия не ведамо, куды бяще. А генваря в 3 день прислал царь и великий князь из Слободы ко отцу своему и богомолцу к Офонасию митрополиту всеа Руси с Костянтином Дмитриевым сыном Поливанова с товарищи да список, а в нем писаны измены боярские и воеводские и всяких приказных людей, которые они измены делали и убытки государьству его до его государьского возрасту после отца его блаженные памяти великого государя царя и великого князя Василия Ивановича всеа Руси. И царь и великий князь гнев свой положил на своих богомолцов, на архиепископов и епископов и на архимандритов и на игуменов, и на бояр своих и на дворецкого и конюшего и на околничих и на казначеев и на дьяков и на детей боярских и на всех приказных людей опалу свою положил в том, что после отца его... великого государя Василия ... в его государьские несвершенные лета, бояре и все приказные люди его государьства людем многие убытки делали и казны его государьские тощили, а прибитков его казне государьской некоторой не прибавляли, также бояре его и воеводы земли государьские себе розоимали, и другом своим и племяни его государьские земли роздавали; и держачи за собою бояре и воеводы поместья и вотчины великие, а жалования государьские кормленные емлючи, и собрав себе великие богатства, и о государе и о его государьстве и о всем православном христианстве не хотя радети, и от недругов его от Крымского и от Литовского и от Немец не хотя кре-

ствиянства обороняти, наипаче же крестияном насилие чинити, и сами от службы учали удалятися, и за православных крестиян кровопролитие против безсермен и против Латын и Немец стояти не похотели; и в чем он, государь, бояр своих и всех приказных людей, также и служилых князей и детей боярских похочет которых в их винах понаказати и посмотретьи (9) и архиепископы и епископы и архимандриты и игумены, сложася с бояры и з дворяны и з дьяки и со всеми приказными людми, почали по ним же государю царю и великому князю покрывати; и царь и государь и великий князь от великие жалости сердца, не хотя их многих изменных дел терпети, оставил свое государьство и поехал, где вселитися, идеже его, государя, бог наставит.

К гостем же и х купцом и ко всему православному крестиянству града Москвы царь и великий князь прислал грамоту с Костянтином Поливановым, а велел перед гостьми и перед всеми людми ту грамоту пронести дьяком Пугалу Михайлову да Овдрею Васильеву; а в грамоте своей к ним писал, чтобы они себе никоторого сумнения не держали, гневу на них и опалы никоторые нет. Слышав же сия пресвященный Афонасий митрополит всеа Руси и архиепископы, и епископы и весь освященный собор, что их для грехов сия склочишася, государь государьство оставил, зело о сем оскорбеша и в велице недоумении быта. Бояре же и околничие, и дети боярские и все приказные люди, и священнический и иноческий чин (10), и множества народа, слышав таковая, что государь гнев свой и опалу на них положил и государьство свое оставил, они же от многого захлипания слезного перед Офонасием митрополитом всеа Руси и перед архиепископы и епископы и пред всем освященным собором с плачем глаголюще: «увы! горе! како согрешихом перед богом и прогневахом государя своего многими пред ним согрешения и милость его велию превратихом на гнев и на ярость! ныне к тому прибегнем и кто нас помилует и кто нас избавит от нахождения иноплеменных? како могут быть овцы без пастыря? егда волки видят овца без пастуха, и волки восхитят овца, кто изметца от них? такоже и нам как быти без государя?» (11) И иная многая словеса подобная сих изрекоша ко Афонасию митрополиту всеа Руси и всему освященному собору, и не токмо сия глаголюще, наипаче велием гласом молиша его со многими слезами, чтобы Афонасий митрополит всеа Руси с архиепископы и епископы и со освященным собором подвиг свой учинил и плачь их и вопль утолил и благочестивого государя и царя на милость умолил, чтобы государь царь и великий князь гнев свой отовратил, милость показал и опалу свою отдал, а государьства своего не оставлял и своими государьствы владел и правил, якоже годно ему, государю; а хто будет государьские лиходеи которые изменные дела делали, и в тех ведает бог да он, государь, и в животе и в казни его государьская воля: «а мы все своими головами едем за тобою, государем святителем, своему государю Царю и великому князю о его государьской милости бити челом и плакаться» (12).

Также и гости, и купцы и все гражане града Москвы по тому же биша челом Афонасию митрополиту всеа Руси и всему освященному собору, чтобы били челом государю царю и великому князю, чтобы над ними милость показал, государьства не оставлял и их на разхищение волком не давал наипаче же

от рук сильных избавлял; а хто будет государьских лиходеев и изменников, и они за тех не стоят и сами тех потребят (13). Митрополит же Афонасий, слышав от них плачь и стенание неутолимое, сам же ехати ко государю не изволи для градского брежения, что все приказные люди приказы государьские отставиша и град отставиша никим же брегем, и послал к благодетельному царю и великому князю в Александровскую слободу от себя того же дни, генваря в 3 день, Пимина архиепископа Великого Новагорода и Пскова да Михайлова Чюда архимандрита Левкию (14) молити и бити челом, чтобы царь и великий князь над ним, своим отцом и богомолцем и над своими богомолцы, над архиепископы и епископы, и на всем освященном соборе милость показал и гнев свой отложил, такоже бы над своими бояры и над околничими и над казначеи и над воеводами и надо всеми приказными людми и надо всем народом крестьянским милость свою показал, гнев бы свой и опалу с них сложил, и на государьстве бы был и своими бы государьствы владел и правил, как ему, государю, годно: и хто будет ему, государю, и его государьству изменники и лиходеи, и над теми в животе и в казни его государьская воля. А архиепископы и епископы сами о себе бита челом поехали в Слободу царю и государю, и великому князю о его царской милости. (...) Бояре: князь Иван Дмитриевичь Белской, князь Иван Федоровичь Мстиславской, и все бояре и околничие, и казначеи и дворяне, и приказные люди многие, не ездя в дома своя, поехаша с митрополичья двора из города за архиепископом и владыками в Александровскую слободу; такоже гости и купцы и многие черные люди со многим плачем и слезами града Москвы поехали за архиепископы, и епископы бити челом и плакаться царю и великому князю о его царской милости. Пимин же (...) да Чюдовский архимандрит Левкия приехав в Слотино и обослалися в Слободу, как им государь велит очи свои видети.

Государь же им повеле ехати к себе с пристава; приехаша же в Слободу генваря в 5 день... И многим молением молиша его со слезами о всем народе крестьянском, якоже преди изрекохом. Благочестивый же государь царь и великий князь Иван Васильевич всеа Руси, милосердуя о всем православном христианстве, для отца своего и богомолца Афонасия митрополита всеа Руси и для своих богомолцов архиепископов и епископов, бояром своим и приказным людям очи свои видети велел и архиепископом и епископом и всему освященному собору милостивое свое жалованное слово рек: «для отца своего и богомолца Афонасия митрополита всеа Руси моления и вас для, своих богомолцов, челобитья государьства свои взяти хотим, а как нам свои государьства взята и государьствы свои владети, о том о всем прикажем к отцу своему и богомолцу к Офонасию митрополиту все Руси с своими богомолцы»... и отпустил их к Москве... А остави у себя бояр князя Ивана Дмитриевича Белского да князя Петра Михайловича Щетанева и иных бояр, а к Москве того же дни генваря в 5 день, отпустил бояр князя Ивана Федоровича Мстиславского, князя Ивана Ивановича Пронского и иных бояр и приказных людей, да будут они по своим приказом и правят его государьство по прежнему обычаю. Челобитье же государь царь и великий князь архиепископов и епископов принял на том, чтобы

ему своих изменников, которые измены ему, государю, делали и в чем ему, государю, были непослушны, на тех опала своя класти, а иных казнити и животы их и статки (15) имати; а учинити ему на своем государстве себе опришнину (16), двор ему себе и на весь свой обиход учинити особой, а бояр и околничих и дворецкого и казначеев и дьяков и всяких приказных людей, да и дворян и детей боярских и столников и стряпчих и жилцов (17) учинити себе особно; и на дворцах, на Сытном и на Кормовом и на Хлебном (18), учинити ключников и подключников и сытников и поваров и хлебников, да и всяких мастеров и конюхов и псарей и всяких дворовых людей на всякой обиход, да и стрелцов приговорил учинити себе особно (19).

А на свой обиход повелел государь царь и великий князь, да и на детей своих царевичев Иванов и царевичев Федоров обиход, города и волости: город Иожаеск, город Вязму, город Козелеск, город Перемышль два жеребья, город Белев, город Лихвин обе половины (20), город Ярославец и с Суходровью, город Медынь и с Товарковою, город Суздаль и с Шуею, город Галич со всеми пригородки, с Чюхломою и с Унжею и с Коряковым и з Белогородьем, город Вологду, город Юрьевец Поволской, Балахну и с Узолою, Старую Русу, город Вышегород на Поротве, город Устюг со всеми волостями, город Двину, Каргополь, Вагу; а волости: Олешню, Хотунь, Гусь, Муромское селцо, Аргуново, Гвоздну, Опаков на Угре, Круг Клинской, Числяки, Ординские деревни и стан Пахрянской в Московском уезде, Белгород в Кашине, да волости Вселун, Ошту. Порог Ладошской, Тотму, Прибужь. И иные волости государь поймал кормленным окупом (21) с которых волостей имати всякие доходы на его государьской обиход, жаловати бояр и дворян и всяких его государевых дворовых людей, которые будут у него в опришнине; а с которых городов и волостей доходу не достанет на его государьской обиход, и иные города и волости имати (22).

А учинити государю у себя в опришнине князей и дворян и детей боярских дворовых и городовых 1000 голов (23), и поместья им подавал в тех городах с одново (24), которые города поймал в опришнину; а вотчинников и помещиков, которым не быта в опришнине, велел ис тех городов вывести и подавата земли велел в то место (25) в ыных городах, понеже опришнину повеле учинити себе особно... Повеле же и на посаде улицы взята в опришнину от Москвы реки: Чертолскую улицу и з Семчиньским селцом и до всполя (26), да Арбацкую улицу по обе стороны и с Сивцовым Врагом и до Дорогомиловского всполя, да до Никицкой улицы половину улицы, от города едучи левою стороною и до всполя, опричь Новинского монастыря и Савинского монастыря слобод и опричь Дорогомиловские слободы, и до Нового Девича монастыря и Алексеевского монастыря слободы; а слободам быти в опришнине: Ильинской, под Сосенками, Воронцовской, Лыщиковской. И которые улицы, и слободы поймал государь в опришнину, и в тех улицах велел быта бояром и дворяном и всяким приказным людем, которых государь поймал в опришнину, а которым в опришнине быти не велел, и тех ис всех улиц велел перевести в ыные улицы на посад.

Государство же свое Московское, воинство и суд и управу и всякие дела

земские, приказал ведати и делати бояром своим, которым велел быта в земских: князю Ивану Дмитриевичю Белскому, князю Ивану Федоровичю Мстиславскому и всем бояром; а конюшему и дворетцкому и казначеем и дьяком и всем приказным людям велел быти по своим приказом и управу по старине, а о болших делех приходити к бояром; а ратные каковы будут вести или земские великие дела, и бояром о тех делех приходити ко государю, и государь з бояры тем делом управу велит чинити (27).

За подъем же свой приговорил царь и великий князь взяти из земского сто тысячь рублей; а которые бояре и воеводы и приказные люди дошли за государьские великие измены до смертныя казни, а иные дошли до опалы, и тех животы и статки взяти государю на себя. Архиепископы же и епископы, и архимандриты, и игумены и весь освященный собор (28), да бояре и приказные люди то все положили на государьской воле.

Тоя же зимы, февраля месяца, повеле царь и великий князь казнити смертною казнью за великие их изменные дела боярина князя Олександра Борисовича Горбатово да сына его князя Петра, да околничево Петра Петрова сына Головина, да князя Ивана княже Иванова сына Сухово-Кашина, да князя Дмитрея княже Ондреева сына Шевырева. Бояр же князя Ивана Куракина, князя Дмитрия Немово повеле в черныцы постричи. А дворяне и дети боярские, которые дошли до государьские опалы, и на тех опалу свою клал и животы их имал на себя; а иных сослал в вотчину свою в Казань на житье з женами и з детми.

Примечания

- (1) Декабря в 3 день, в неделю – 3 декабря 1564 г., в воскресенье.
- (2) Марья – вторая жена Ивана IV Мария Темрюковна, дочь кабардинского князя.
- (3) Суды – здесь: сосуды.
- (4) Поставцы – посудные шкафы.
- (5) Иван IV взял с собою бояр, дворян, детей боярских, приказных людей, которых заранее «прибрал» «быти с ним» в опричнине.
- (6) С людьми... со всем служебным нарядом – т. е. со своими военными слугами и в полном вооружении.
- (7) В Слободу – в Александровскую слободу.
- (8) Приказные люди – дьяки и подьячие Приказов и дворцового управления.
- (9) Посмотрити – проверить, пересмотреть.
- (10) Священнический чин – белое духовенство, иноческий – монашество, черное духовенство.
- (11) Изметца – спасется, укроется.
- (12) «Словеса» сторонников Ивана IV из бояр, дворян и приказных людей митрополиту Афанасию частично раскрывают содержание грамоты царя духовенству, боярам и дворянам, приказным людям, оставшимся в Москве.
- (13) Сами потребят – сами уничтожат.
- (14) Михайлова Чюда – Чудова монастыря в Кремле.
- (15) Животы их и статки – все имущество без остатка.

(16) Опришнина – особая часть.

(17) Стольники, стряпчие, жильцы (лучшие из городских дворян по очереди жившие в Москве при дворе) – разряды дворян «московского чина», прямые царские слуга при его дворе.

(18) Сытный, Кормовой, Хлебный «дворцы» ведали заготовкой разного рода напитков, съестных припасов, хлебных изделий и т. п. на «обиход» царской семьи, дворцовых слуг, мастеров, иностранных послов и т. д.

(19) «Особные» стрельцы получили название стремянных: в конном строю они несли службу как бы у стремени царского коня.

(20) Жеребья, половина – части доходов с этих городов с их уездами.

(21) Кормленный окуп – налог на население, введенный после отмены «кормлений».

(22) Оговаривалось право царя собирать доходы с городов и волостей, не взятые в опричнину при ее учреждении.

(23) Общее число опричников (князей, бояр, дворян) за 1565-1572 гг. не превышало 4,5-5 тысяч человек, по другим данным, до 6 тысяч.

(24) С одново – в одних межевых границах владений, компактно.

(25) В то место – вместо конфискованных поместий и вотчин.

(26) Всполье – окраина московского посада, где начинались поля и луга.

(27) Земские бояре и приказные люди ведали лишь текущим управлением, верховная же власть в государстве принадлежала царю, как и до введения опричнины.

(28) В этом перечне церковных владык не назван митрополит Афанасий, уклонившийся от одобрения мероприятий Ивана IV.

Полное собрание русских летописей. СПб., 1906. Т. XIII. С. 391–396.

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ, 1649 г.

Важным законодательным источником XVII в., который относится к завершающему этапу формирования Российского государства, является Соборное Уложение 1649 г. Обстоятельства его появления известны благодаря многочисленным русским и зарубежным источникам. Оригинал Соборного Уложения представляет столбец длиной из 959 отдельных ставов (или 309 м). На его лицевой стороне расположен текст Соборного Уложения, написанный несколькими писцами. На обороте – подписи участников Собора (патриарха, двух митрополитов, пяти архимандритов, игумена, благовещенского протопопа, 15 бояр, 10 окольных, казначея, думного дворянина, печатника, думного дьяка, пяти московских дворян и городовых, трех гостей, 12 выборных от московских слобод, 89 представителей посадов, 15 стрельцов: всего 315 подписей).

От предшествовавших законодательных актов Соборное Уложение отличается не только большим объемом (25 глав, разделенных на 967 статей), но и более сложной структурой. Его можно назвать универсальным кодексом феодального права, устанавливавшего нормы во всех сферах общественной жизни – социальной, административной, экономической, семейной, духовной, военной и т. д. Одновременно определялись меры наказания за нарушение этих норм. Именно такая универсальность Уложения обеспечила его долгую востребованность в повседневной практике и хотя некоторые статьи его были отменены, но оно действовало до 1826 г., за годы обросло многочисленными дополнениями, уточнениями и изменениями.

Одним из самых важных результатов этого законодательного акта является оформление сословной структуры русского общества, в определении прав и обязанностей каждого из четырех сословий: духовенства, дворян, посадских и крестьян. В нем фиксируется роль церкви в государстве, определяются понятия государственного суверенитета, безопасности, подданства, военного долга и т. д. Соборное Уложение дает важную информацию по социально-экономической и политической истории России XVII в. Оно отражает переход от сословно-представительной монархии к абсолютизму.

Глава II. О государственной чести, и как его государское здоровье оберегать

1. Будет кто каким умышлением учнет мыслить на государское здоровье злое дело, и про то его злое умышление кто известит, и по тому извету про то его злое умышление сыщется допряма, что он на царское величество злое дело мыслил, и делать хотел, и такова по сыску казнить смертью.

2. Также будет кто при державе царского величества, хотя Московским государством завладеть и государем быть и для того своего злово умышления начнет рать збирать, или кто царского величества с недруги учнет дружитца, и советными грамотами сылатца, и помочь им всячески чинить, чтобы тем государевым недругом, по его ссылке, Московским государством завладеть, или какое дурно учинить, и про то на него кто известит, и по тому извету сыщется

про то е его измену допряма, и такова изменника по тому же казнити смертию.

3. А будет кто царьского величества недругу город здаст изменою, или кто царьского величества в города примет из и(ы)ных государств зарубежных людей для измены же, а сыщется про то допряма, и таких изменников казнити смертию же.

4. А будет кто умышлением и изменою город зазжжет, или дворы, и в то время, или после того зажигальщик изыман будет, и сыщется про то его воровство допряма, и его самого зжечь безо всякого милосердия.

5. А поместья и вотчины и животы изменничьи взяти на государя.

6. А жены будет и дети таких изменников про ту их измену ведали, и их по тому же казнити смертию.

7. А будет которая жена про измену мужа своего, или дети про измену же отца своего не ведали, и сыщется про то допряма, что они тоя измены не ведали, и их за то не казнити, и никакова наказания им не чинити, а на прожиток из вотчин и ис поместей им, что государь пожалует.

8. А будет после которого изменника останутся дети, а жили те его дети до измены его от него в розделе, а не с ним вместе, и про измену его те его дети не ведали, и животы у них и вотчины были свои особные, и у тех его детей животов их и вотчин не отымати.

9. А будет кто изменит, а после его в Московском государстве останутся отец, или мати, или братья родные, или неродные, или дядя, или иной кто его роду, а жил он с ними вместе, и животы и вотчины у них были вопче, и про такова изменника сыскивати всякими сыски накрепко, отец и мати и род его про ту его измену ведали ли. Да будет сыщется допряма, что они про измену того изменника ведали, и их казнити смертию же, и вотчины и поместья их и животы взяти на государя.

10. А будет про них сыщется допряма, что они про измену того изменника не ведали, и их смертию не казнити, и поместья, и вотчины, и животов у них не отымати.

11. А будет которой изменник бив в котором государстве, выедет в Московское государство, и государь пожалует его, велит ему вину его отдати, и ему поместья дослуживатися внов, а в вотчинах его государь волен, а прежних его поместей ему не отдавать.

12. А будет кто на кого учнет извещати великое государево дело, а свидетелей на тот свой извет никого не поставит, и ни чим не уличит, и сыскать про такое государево великое дело будет нечим, и про такое великое дело указ учинить по рассмотрению, как государь укажет.

13. А будет учнут извещати про государское здоровье, или какое изменное дело чьи люди на тех, у кого они служат, или крестьяне, за кем они живут во крестьянех, а в том деле ничем их не уличат, и тому их извету не верить. И учиня им жестокое наказание, бив кнутом нещадно, отдати тем, чьи они люди и крестьяне. А опречь тех великих дел ни в каких делех таким изветчиком не верить.

14. А которые всяких чинов люди учнут за собою сказывать государево дело или слово, а после того они же учнут говорить, что за ними государева де-

ла или слова нет, а сказывали они за собою государево дело или слово, избывая от кого побои, или пьяным обычаем, и их за то бить кнутом, и бив кнутом, отдать тому, чей он человек.

15. А будет кто изменника догнав на дороге убьет, или поймав приведет к государю, и того изменника казнить смертью, а тому, кто его приведет или убьет, дати государево жалованье из его животов, что государь укажет.

16. А кто на кого учнет извещати государево великое дело, или измену, а того, на кого он то дело извещает в то время в лицах не будет, и того, на кого тот извет будет сыскати и поставить с и(ы)зветчиком с очей на очи, и против извету, про государево дело и про измену сыскивати всякими сыски накрепко, и по сыску указ учинить, как о том писано выше сего.

17. А будет кто на кого доводил государево великое дело, или измену, а не довел, и сыщется про то допряма, что он такое дело затеял на кого напрасно, и тому изветчику тоже учинити, чего бы довелся тот, на кого он доводил.

18. А кто Московского государства всяких чинов люди сведают, или услышат на царское величество в каких людех скоп и заговор, или иной какой злой умысл и им про то извещати государю царю и великому князю Алексею Михайловичю всея Руси, или его государевым бояром и ближним человеком, или в городех воеводам и приказным людям.

19. А будет кто сведав, или услыша на царское величество в каких людех скоп и заговор, или иной какой злой умысл, а государю и его государевым бояром и ближним человеком, и в городех воеводам и приказным людям, про то не известит, а государю про то будет ведомо, что он про такое дело ведал, а не известил, и сыщется про то допряма, и его за то казнити смертью безо всякия пощады.

20. Также самовольством, скопом и заговором к царскому величеству, и на его государевых бояр и околничих и на думных и на ближних людей, и в городех и в полках на воевод, и на приказных людей, и ни на кого никому не приходится, и никого не грабити и не побивати.

21. А кто учнет к царскому величеству, или на его государевых бояр и околничих и думных и ближних людей, и в городех и в полках на воевод, и на приказных людей, или на кого ни буди приходится скопом и заговором, учнут кого грабити, или побивати, и тех людей, кто так учинит, за то по тому же казнити смертью безо всякия пощады.

22. А будет ис которого города, или ис полков воеводы и приказные люди отпишут к государю на кого на служилых, или иных чинов на каких людей, что они приходили к ним скопом и заговором, и хотели их убить; а те люди, на кого они отпишут, учнут бити челом государю на воевод и на приказных людей о сыску, что они скопом и заговором к ним не прихаживали, а приходили к ним немногие люди для челобитья, и по тому челобитью про них в городех сыскивати всем городом, а в полках всеми ратными людьми. Да будет сыщется про них допряма, что они в городех и в полках к воеводам приходили для челобитья, а не для воровства, и их по сыску смертью не казнити. А воеводам и приказным людям, которые на них отпишут к государю ложно, за то чинити жестокое наказание, что государь укажет.

Глава VI. О проезжих грамотах в и(ы)ные государства

1. А будет кому лучится ехать из Московского государства для торгового промыслу или иного для какого своего дела в и(ы)ное государство, которое государство с Московским государством мирно, и тому на Москве бити челом государю, а в городех воеводам о проезжей грамоте, а без проезжей грамоты ему не ездити. А в городех воеводам давати им проезжие грамоты безо всякого задержания.

2. А будет которые воеводы проезжих грамот кому вскоре давати не учнут, и тем учинят кому простой и убытки, и в том на них будут челобитчики, и сыщется про то допряма, и воеводам за то быти от государя в великой опале. А что они кому учинят убытка, и то на них доправить вдвое, и отдати челобитчиком.

3. А будет кто поедет в которое государство без проезжия грамоты, и быв в и(ы)ном государстве приедет в Московское государство, а иной кто учнет на него извещати, что он ездил бес проезжие грамоты самоволством для измены, или для иного какова дурна, и по тому извету про того, кто ездил в и(ы)ное государство без государевы проезжие грамоты, сыскивати всякими сыски накрепко. Да будет про него в сыску скажут, что он впрям ездил в и(ы)ное государство бес проезжие грамоты для измены, или для иного какова лихого дела, и того по сыску за измену казнити смертию.

4. А будет в сыску объявится, что он ездил в и(ы)ное государство бес проезжие грамоты для торгового промыслу, а не для измены, и ему за то учинити наказание, бити кнутом, чтобы на то смотря иным неповадно было так делати.

5. А которых порубежных городов в уездах государевы дворцовые села и черные волости, и всяких чинов людей вотчины и поместья сошлись с Литовскими и с Немецкими с порубежными землями, и государевы земли проходили в Литовскую и в Немецкую сторону, а Литовская и Немецкая земля проходила в государеву сторону, а государевых дворцовых и черных волостей крестьяне и помещики и вотчинники и их люди и крестьяне чрез те Литовския и Немецкия порубежные земли ездят из города в город бес проезжих грамот, и съезжаются с литовскими и с немецкими людьми, и им того в вину не ставити для того, что они с литовскими и с немецкими с порубежными людьми живут смежно.

6. А будет кто порубежных городов помещики и вотчинники почаят в людех своих и во крестьянех какое дурно или измену, и им про то извещати государю, и в городех о том воеводам подавати изветныя челобитныя, и людей своих и крестьян приводити. А воеводам тех людей, на кого будет извет, спрашивать и сыскивати про них, против извету, всякими сыски накрепко и писати о том к государю, а тех людей, на кого будет извет, до государева указу сажати в тюрьму.

Глава X. О суде

1. Суд государя царя и великого князя Алексея Михайловича всея Руси, судити бояром и околничим и думным людям и дяком, и всяким приказным людям, и судьям, и всякая росправа делати всем людям Московского государь-

ства, от большаго и до меньшаго чину, вправду. Также и приезжих иноземцов, и всяких прибылых людей, которые в Московском государстве будут, тем же судом судити и росправа делати по государеву указу вправду, а своим вымыслом в судных делах по дружбе и по недружбе ничего не прибавливати, ни убавливати, и ни в чем другу не дружити, а недругу не мьстити и никому ни в чем, ни для чего не норовити, делати всякие государевы дела, не стыдяся лица сильных, и избавляти обидящаго от руки неправеднаго.

2. А спорныя дела, которых в приказах зачем вершити будет не мощно, вноситьи ис приказов в доклад к государю царю и великому князю Алексею Михайловичю всея Руси, и к его государевым бояром и околничим и думным людем. А бояром и околничим и думным людем сидети в полате, и по государеву указу государевы всякия дела делати всем вьместе.

3. А будет которой судья исцу будет недруг, а ответчику друг или свой, и о том истец учнет бити челом государю до суда, что ему перед тем судьєю искати не мощно, такъже будет и ответчик до суда же учнет бити челом, что исцу его судья друг или свой и отвечатьи ему перед тем судьєю не мощно, и тех исца и ответчика тому судии, на кого будет такое челобитье, не судити, а судити их иному судии, кому государь укажет.

4. А будет который истец или ответчик на судью свойством или не дружбою учнет бити челом после суда, и тому челобитью не верити, и дела ис приказу в приказ не переносити, чтобы в том исцу и ответьчику лишние волокиты не было.

5. А будет который боярин или околничей, или думной человек, или дияк, или иной какой судья, исца или ответчика по посулом, или по дружбе, или по недружбе правого обвинит, а виноватого оправит, а сыщется про то допряма, на тех судьях взяти исцов иск втрое, и отдати исцу, да и пошлины и пересуд и правой десяток възяти на государя на них же. Да за ту же вину у боярина, и у околничего, и у думного человека отняти честь. А будет который судья такую неправду учинит не из думных людей, и тем учинити торговая казнь, и вьпередь им у дела не быти.

6. Да и в городех воеводам и дияком и всяким приказным людем за такия неправды чинити тот же указ.

10. А будет которой боярин, или околничей, или думной человек, или дияк, или кто ни буди судия, просудитсы, и обвинит кого не по суду без хитрости, и сыщется про то допряма, что он то учинил без хитрости, и ему за то, что государь укажет, а дело вершити всем бояром. А будет того дела всем бояром за чем вершити будет не мощно, и в том деле дати суд з головы.

11. А судные дела в приказах записывати подьячим, а черненыя бы и межь строк приписки и скребения в тех записках не было. А как суд отойдет, и исцу и ответчику к тем запискам прикладывати руки. А которые грамоте не умеют, и в тех место прикладывати руки, кому они верят. А как подьячей с тоя записки судное дело напишет набело, и дияку, справя то дело с прежнею запискою, закрепить своею рукою, а прежнюю записку подьячему за исцовою и за ответчиковою рукою держати у себя впрעדь для спору. А как судное дело вер-

шится, и та записка за исцовою и за ответчиковою рукою подклеити под судное же дело впредь для спору же.

12. А которой дияк норовя кому по посулом, или по дружбе, или кому мстя недружбу, велит судное дело подьячему написати не так, как в суде было, и как в прежней записке за исцовою и за ответчиковою рукою написано, и по тому диячьему приказу подьячей то судное дело напишет неделом, а сыщется про то допряма, и дияку за то учинити торговая казнь, бити кнутом, и во дьяцех не быти, а подьячего казнити, отсеци рука, а дело велеть написати, как истец и ответчик в суде говорили, и вершити то дело по суду, до чего доведется.

18. А будет кто на ком учнет чего искать поклепав напрасно, и с суда сыщется про то допряма, что он искал поклепного иску, хотя кого испродать напрасно, и на таких исцах за напрасную их продажу править ответчиком проести по гривне на день, с того числа как судное дело зачнется, да по то число, как то судное дело вершится, чтобы им и иным таким впредь неповадно было такими своими поклепными иски никого убытчить напрасно.

24. А будет которой судья не учнет ездить в приказ своим упрямымством, не хотя в том приказе быть, кроме отеческих дел, и не для болезни, и не для иного какова нужного недосугу, и не будет его в приказе многие дни, и тому судье за его вину учинить наказанье, что государь укажет, и велеть ему быть у государева дела, и всякие судныя дела вершить безволочитно, чтобы за судьею и за всяким приказным человеком ни в котором приказе ни каким людем лишние волокиты и проести не было.

25. А в воскресной день никого не судити и в приказах не сидеть и никаких дел не делати, опричь самых нужных государьственных дел. Да суда же не судити и никаких дел в приказах не делати, опричь великих царьственных дел: в день Рождества Христова, в день Святаго Богоявления, и в и(ы)ные Господьские праздники, Сырная неделя, первая неделя великого поста, Страстная неделя, семь дней по Пасце. Да в который день приспееет праздник день рождения государя царя и великаго князя Алексея Михайловича всея Руси, и его благоверные царицы и великие княгини Марии Ильи(ни)чны, и их благородных чад.

26. А против воскресных дней по вся суботы православным христианом от всякия работы и от торговли престати, и ряды затворити за три часа до вечера. А в воскресной день рядов не отпирать, и ничем не торговать, опричь съестных товаров и коньского корму. А съестные товары и конской корм овес и сено продавати по вся дни и часы невозбранно. А работы никакие в воскресной день никому не работати. Да и в Господьские праздники быти по тому же, как и в воскресные дни. А в которые дни бывает со кресты ход: и в те дни в рядех ничем не торговать и рядов не отпирать до тех мест, как ис ходу со кресты придут в соборную церковь, а потом торговать.

91. А будет боярина или околничего или думного человека обесчестит столник, или стряпчей, или дворянин Московской, или гость, или дьяк, или жилец, или дворянин, или сын боярской городской, или иноземец, или дворовой человек, и на них бояром и околничим и думным людем, по суду или по сыску

править бесчестье же. А будет кому ис тех чинов боярину или околническому или думному человеку за бесчестье платить будет нечем, и их бить кнутом.

92. А будет бояр и околничих, и думных людей обесчестит кто словом гостинные и суконные, и черных сотен и слобод тяглою человек, или стрелец, или казак, или пушкарь, или монастырской слуга, или иных чинов люди, кто ни будь, или холоп боярской, а по суду и по сыску сыщется про то допряма, и их за боярское и околничих и думных людей бесчестье бить кнутом, да их же сажать в тюрьму на две недели.

93. А будет кто, какова чину ни будь, обесчестит столников, или стряпчих, или дворян московских, или дьяков, или жильцов, или дворян, или детей боярских городовых, или иноземцов, или дворовых людей, или подьячих, или иных всяких чинов людей, которые государевым денежным жалованьем верстаны, а по суду или по сыску сыщется про то допряма, и им на тех людех, кто их обесчестит, правити бесчестье же.

94. А будет кто обесчестит имянитых людей Строгановых, или гостя, или гостинные и суконные и казенные и черных сотен и слобод и городовых посадских людей, или ямщиков, или дворцовых сел и черных волостей крестьян, или боярских людей, или помещиковых и вотчинниковых крестьян, или гулящих людей, а по суду или по сыску про то сыщется допряма, и им правити за бесчестье Строгановым по сту рублей человеку; гостю по пятидесят рублей человеку; гостинная сотни большой статьи по дватцати рублей человеку; средней статьи по пятинатцати рублей человеку; меньшей статьи по десяти рублей человеку; суконная сотни большой статьи по пятинатцати рублей человеку; средней статьи по десяти рублей человеку; меньшей статьи по пяти рублей человеку; казенная слободы по пяти рублей человеку; черных сотен и слобод и посадским тяглым лутчим людем по семи рублей человеку; средним по шти рублей человеку; меньшей статьи по пяти рублей человеку; ямским охотником по пяти же рублей человеку; дворцовых сел и черных волостей государевым крестьяном по рублю человеку. А будет кто государевых крестьян учнет бити, и бьючи изувечит, глаз выколет, или руку, или ногу переломит, или иное какое увечье учинит, и на том имати государевым крестьяном за увечье и за бесчестье по десяти рублей человеку. А будет кто государева крестьянина зашибет, а увечья никакова не учинит, и на том имати государевым крестьяном за бой и за бесчестье по два рубли человеку; боярским служилым людем по пяти рублей человеку. А деловым людем и монастырским, и помещиковым и вотчинниковым крестьяном, и бобылем за бесчестье и за увечье учинити указ против государевых дворцовых сел крестьян. Гулящим людем по рублю человеку.

96. А будет кто ни буди обесчестит монастырских слуг, которые ходят в стряпне, и на тех правити за бесчестье: Троицы Сергиева монастыря стряпчему пятнатцать рублей; Рожественного монастыря, из Володимирия; Чюдова монастыря; Спаского монастыря, что на Новом; Юрьева монастыря, что в великом Новгороде; Симонова монастыря, по десяти рублей человеку; а иных монастырей стряпчим по пяти рублей человеку. А рядовым слугам: 1-й статье по четыре рубли человеку; 2-й статье по три рубли человеку; детенышем по рублю

человеку.

124. А пошлин в государеву казну по судным делам имати у бояр, и у окольных, и у думных людей, и у стольников, и у стряпчих, и у дворян московских, и у дьяков, и у жильцов, и у голов стрелецких, и у дворян, и у детей боярских городовых, и у иноземцов, и у гостей, и у дворовых людей всех чинов, и у подьячих, и гостиные, и суконные, и черных сотен, и слобод, посацких людей, и у кадашевцов, и у барашей, и у садовников, и у казаков, и у пушкарей, и у затинщиков, и у ямщиков, и у всяких служилых людей, опричь стрельцов, и государевых дворцовых сел, и с помещиковых и с вотчинниковых христиан и бобылей, с рубля по гривне, да с суда пересуду по шти алтын по четыре денги, да праваго десятка четыре денги. А со лживых кабал, и з записей, и за насильство против того пошлины имати вдвое, а за какое насильство те пошлины имати вдвое, и то писано ниже сего по статьям.

128. А для государевых судных пошлин и для записки судных дел во всех приказах быти записным книгам за дьячьими руками. А судные дела в те книги записывати подьячим того же часу, как суд отъидет, чтобы про то было ведомо, в котором числе кто на ком чего искал, и сколько с того дела доведется взяти государевых пошлин.

252. А будет кто кому дав на себя какую крепость, учнет на того, кому он ту крепость даст, являти и бити челом государю и сказывати, что на него та крепость взята поневоле, и учнет он в том слатися на сторонних людей по стачке, а писана та крепость на площади, и в послусах у тоя крепости писалися площадные подьячие, и его рука у той крепости есть, а тот, кому он ту крепость на себя даст, и площадные подьячие на очной ставке с ним учнут говорити, что та крепость прямая, а не нарядная, а те люди, на которых тот челобитчик пошлется с ними по стачке, учнут ту крепость называти нарядною же, а после того сыщется допряма, что та крепость прямая, а не нарядная, а лживят ее для того, чтобы по ней исцова иску не платити, и тому челобитчику за такое его ложное челобитье, и тем людем, которые учнут по нем говорити ложно, с ним по стачке, учинити жестокое наказание, велети их бити кнутом нещадно при многих людех, чтобы им и иным таким впредь неповадно было так делати, да на них же велети тому, на кого они такое дело напрасно затеют, доправити бесчестие, да иск его по крепости сполна, да его же вкинути в тюрьму на полгода.

Глава XVII. О вотчинах

1. В прошлом во 136-м году блаженныя памяти, великий государь царь и великий князь Михайло Феодоровичь всея Руси, и отец его государев, блаженныя же памяти, великий государь, святейший Филарет Никитичь, патриарх Московский и всея Руси указали о родовых и о выслуженых вотчинах по правилом Святых Апостол и Святых Отец: кого не станет, а после его останется жена безъдетна, да после того же останутся братия родные и двоюродные и род, и те вотчины давати в род того умершаго, кого не станет, братьям родным и двоюродным и в род, кто кому ближе. А женам тех умерших, которые останут-

ся бездетны, давати им из животов их четверть, да приданое. А до родовых и до выслуженых вотчин им дела нет, опричь купленых вотчин. А которые вотчинники померли, а вотчины их после их, по духовным и по даным их, даны их племянницам и внучатам, и правнучатам девкам, и тем вотчинам бытии за ними по родству.

2. А у которых вотчинников после их останутся дочери их и сестры замужем, и об вотчинах их учнут бити челом по родъству челобитчики тех умерших, дочери и сестры, которые замужем, в вотчину же, и им чинити указ по уложению, а оне тем вотчинам вотчичи. А после которых умерших учнут бити челом о вотчинах после отцов своих сыновья и дочери, и те вотчины давати сыновьям, а дочерям вотчин з братьею жеребьев не давати, покаместа братья их живы, а давати дочерям после отцов их ис поместей на прожиток по указу. А как братья их не станет, и дочери тем вотчинам вотчичи.

Да в прошлом во 137-м году блаженныя памяти великий государь святейший Филарет Никитич, патриарх Московский всея Руси указал, вотчины родовые и за службы данные отдавати вотчичам детем сыну. А будет умершаго сына не будет, и те вотчины дочерям. А будет судом Божиим и дочерей не станет, и те вотчины в род отдавати, кто ближе того роду вотчичем, а им за те вотчины деньги давати по умершаго душе в вечный поминок по уложению. А купленая вотчина жене его, вольно ей в той вотчине, как похочет, нет до нея никому дела. А тот указ 137-го году написан, блаженныя памяти великого государя святейшего Филарета Никитича, патриарха Московскаго и всея Руси его государевою святительскою рукою. А ныне государь, царь и великий князь Алексей Михайлович всея Руси указал, и бояре приговорили, кого московских чинов бояр, и окольничих, и думных людей, и стольников, и стряпчих, и дворян московских, и дьяков, и жильцов, и городских дворян, и детей боярских, и иноземцов судом Божиим не станет, а после их останутся матери их, да после их же останутся жены их бездетны, а поместей после тех умерших не останется, и на прожиток матерем и женам дать будет не ис чего, и купленых вотчин потому же не останется, а останутся выслуженые и родовые вотчины, и тех умерших матерем и женам давати на прожиток из выслуженых вотчин, по их живот по рассмотрению. А тем вдовам тех выслуженых вотчин не продать, и не заложить, и по душе не отдать, и в приданые за собою не писать. А будет пойдет замуж, или пострижется, или умрет, и те вотчины отдавати вотчинником, кто к тем вотчинам будет ближе, по прежним государевым указом и уложением, как писано выше сего.

3. А давати на прожиток из выслуженых вотчин после умерших, матерем их вдовам по рассмотрению, будет те их матери с ними вместе живут, а на прожиток им наперед того ничего не дано. А будет за теми их матерями будут прожиточныя поместья прежних дачь, и тем их матерям из выслуженых вотчин на прожиток ничего не давати.

4. А родовым и выслуженым вотчинам государь указал, и бояре приговорили быти по правилом Святых Апостол и Святых Отец и по уложению прежних государей, и отца своего государева, блаженныя памяти, великаго государя

царя и великаго князя Михаила Феодоровича всея Руси, и деда своего государева, блаженные же памяти, великаго государя святейшаго Филарета Никитича, патриарха Московскаго и всея Руси, 136-го и 137-го году, как писано выше сего. А у кого сыновей не останется, и родовыя и выслуженные вотчины давати и дочерям их по прежним государевым указом. И у которых дочерей будут дети, и те вотчины детям их и внучатом, после дедов своих и бабок их родных и з дядьями и с тетками своими родными, в старинных и в выслуженных вотчинах быти им вотчичам же. А будет у которых дочерей детей не останется, и те вотчины отдавати в род, кто ближе того роду, вотчичем, по прежним государевым указом и уложением....

Выверено по изданию: Тихомиров М. Н., Епифанов П. П. Соборное уложение 1649 г. / М. Н. Тихомиров, П. П. Епифанов. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1961.

СОЧИНЕНИЕ ГРИГОРИЯ КОТОШИХИНА О РОССИИ В ЦАРСТВОВАНИЕ АЛЕКСЕЯ МИХАЙЛОВИЧА

Сочинение Г. К. Котошихина является одним из ценнейших источников о состоянии Московского государства в середине XVII в. Его автор, Григорий Карпович Котошихин, был подьячим Посольского приказа. В 1664 г. он бежал из Московии в Польшу. Сам Котошихин объяснял свой поступок тем, что невольно оказался вовлеченным в боярские распри и попал в очень сложную ситуацию. Проведя некоторое время в Польше, он давал консультации по вопросам обороноспособности Московии, а затем перебрался в Пруссию и далее в Любек и в Швецию. В 1666–1667 гг. он жил в Стокгольме под именем Ивана Александра Селицкого, где «при ободрении» государственного канцлера графа Магнуса Делагарди и составил свое описание быта, нравов и политического устройства России. В 1667 г. Котошихин был обвинен в убийстве своего домохозяина и казнен.

Первоначально было обнаружено несколько копий шведского перевода текста сочинения Г. К. Котошихина, а в 1838 г. в библиотеке Уппсальского университета нашелся и собственноручно написанный автором оригинал. Сочинение Г.К. Котошихина было опубликовано несколько раз, наиболее полным считается издание 1906 г.

О Приказах. 1. Приказ Тайных Дел; а в нем сидит диак, да подьячих с 10 человек, и ведают они и делают дела всякие царские, тайные и явные; и в тот Приказ бояре и думные люди не входят и дел не ведают, кроме самого царя. А посылаются того Приказу подьячие с послами в государства, и на посолские съезды, и в войну с воеводами, для того что послы, в своих посолствах много чинят не к чести своему государю, в проезде и в розговорных речах <...> а воеводы в полках много неправды чинят над ратными людьми, и те подьячие над послы и над воеводами подсматривают и царю приехав сказывают. <...> А уст-

роен тот Приказ при нынешнем царе, для того чтоб его царская мысль и дела исполнились все по его хотению, а бояре б и думные люди о том ни о чем не ведали. Да в том же Приказе ведомы гранатного дела мастера, и всякое гранатное дело и заводы; а на строение того гранатного дела и на заводы денги, на покупку и на жалованье мастеровым людям, емлют из розных Приказов, откуда царь велит. <...>

2. Посолской Приказ; а в нем сидит думной дьяк, да два дьяка, подьячих 14 человек. А ведомы в том Приказе дела всех окрестных государств, и послов чюжеземских принимают и отпуск им бывает; такъже и Руских послов, и посланников, и гонцов посылают в которое государство прилучится, отпуск им бывает ис того ж Приказу; да для переводу и толмачества переводчиков Латинского, Свейского, Немецкого, Греческого, Полского, Татарского, и иных языков, с 50 человек, толмачей с 70 человек. <...> А дается им царское жалованье годовое: переводчиком рублев по 100 и по 80 и по 60 и по 50, смотря по человеку, толмачем рублев по 40 и по 30 и по 20 и по 15 и менши, смотря по человеку; да поденного корму переводчиком по полтине и по 15 алтын и по четыре гривны и по 10 алтын и по 2 гривны на день, смотря по человеку, толмачем по 2 гривны и по 5 алтын и по 4 и по 3 и по 2 алтына, и по 10 денег на день человеку, смотря по человеку ж, помесечно, ис Приказу Болшого Приходу. Да в том же Приказе ведомы Московские и приезжие иноземцы всех государств торговые и всяких чинов люди: и судят торговых иноземцов, и росправу им чинят с Рускими людьми, в одном в том Приказе. <...> Да в том же Приказе ведомы Донские казаки, Татаровя крещеные и некрещеные, которые в прошлых годех взяты в полон ис Казанского и Астараханского и Сибирского и Касимовского царств, и даны им вотчины и поместья в Подмосковных ближних городех; Греческие власти и Греченя, как приезжают для милостини и для торговли, ведомы в том же Приказе.

3. Розрядной Приказ; и в том Приказе сидят околничей, да думной дьяк, да два дьяка. А ведомы в том Приказе всякие воинские дела, и города строением и крепостми и починкою и ружьем и служивыми людьми; такъже ведомы бояре, околничие, и думные и ближние люди, и столники, и стряпчие, и дворяне Московские, и дьяки, и жилцы, и дворяне городовые, и дети боярские, и казаки и салдаты, всякою службою; и кого куды лучится послати на службы, в войну и в воеводства в города и во всякие посылки, и за службы о жалованье и о чести и о прибавке денежного жалованья указ в том же Приказе, такъже и о сыску чести и о бесчестии и о наказании <...> А доходов в тот Приказ, с небольших городов и с судных дел пошлин, соберется в год мало болши 1000 рублев.

4. Приказ Болшого Дворца; а в нем бывает и сидит боярин и дворецкой, да околничей, да думной человек, да два или три дьяка, и тот боярин честию бывает другой человек, под конюшим первой; а когда дворецкого не бывает, и тогда ведает околничей. А ведомы в том Приказе дворы, Сытенной, Кормовой, Хлебной, Житенной, и дворовые люди: и указ и досмотр тем дворам чинят во всем они.

Да в том же Приказе ведомы болши 40 городов, посадцкие люди, тяглом

и податми, да с кабаков и с таможень и с вод, с мелниц и с рыбных ловель, откупы и верной збор, ежегодь; дворцовые села и черные волости, и рыбные угодыя, и бобровые гоны, и бортные ухажьи, и сенные покосы, в царских угодыях, и тех сел и с волостей дворцовые подати, хлебом и денгами, и всякими податми, и сеном, а с рыбных и сеных угодей откупы, и с перевозов и с мостовщины откупы ж, денгами; да Московские слободы, восемь слобод, торговые и ремесленные люди: котелники, оловянишники, кузнецы, плотники, рыбаки, шатерники, горшешники, и печники, и кирпичники, и с них подати берут против того ж, что и с-ыных посадцких людей, да они ж повинни работать всякие дела на царском дворе, что прилучится, безденежно. <...> А расход тем денгам бывает: на церковные строения, и как царь ходит по монастырем и по церквам, и в тюрьмы и в богаделни, и нищим и убогим людем на милостиню и на погребения, и на дворцовые на всякие расходы, и на покупки дворцовых запасов, и на жалованье подьячим и трубником, и работником. <...> А как царь ходит в походы и по монастырем и по церквам, и для его выездов и выходов наготовливают денги в бумаги, по 2 гривны, и по полуполтине, и по полтине, и по рублю, и по два и по 5 и по 10 и по 20 и по 30, кому сколько прикажет дати, чтоб было готово. Так же как и царица ходит и ездит, и за нею денги возят и носят против того ж обычая, и роздача бывает всяким людем, кому что пржажет дати.

5. Стрелецкой Приказ; а в нем сидит боярин, да два дьяка. А в том Приказе ведомы стрелецкие приказы, Московские и городовые; и собирают тем стрелцом жалованье со всего Московского государства, с вотчинниковых крестьян кроме царских дворцовых сел и волостей крестьян <...> Да с крестьян же емлют стрелецкие хлебные запасы, по указу, и велят им те запасы на всякой год ставити на Москве; а как бывает им стрелцом служба, и те стрелецкие запасы велят им ставити на службе, в котором городе доведется; а з далних мест с крестьян за запасы и за провоз берут денгами, по рсчоту. <...>

А бывает на Москве стрелецких приказов, когда и войны не бывает ни с которым государством, всегда болши 20 приказов; и в тех приказах стрелцов по 1000 и по 800 человек в приказе, или малым менши. И ис тех приказов один приказ выборной первой словет стремянной, потому что бывает всегда с царем и с царицею во всяких походах, для оберегания, а в-ыные службы и в посылки ни в какие не посылаются никуды, кроме вахты. И в тех прнказех стрелцы люди торговые и ремесленные всякие богатые многие.

Начальные люди у тех стрелцов головы и полковники, да полуголовы, сотники, пятидесятники, десятники; а выбирают в те головы и в полуголовы и в сотники из дворян и из детей боярских, а в пятдесятники и в десятники из стрелцов.

А денежного жалованья идет тем начальным людем: полковником рублев по 200; полуполковником рублев по сту или по 80 рублев; сотником по сороку и по 50 рублев, а за которыми есть поместья и вотчины многие, и у них из денежного жалованья бывает вычет, сметя против крестьянских дворов; десятником, и пятидесятником, и стрелцом, идет жалованье по 15 и по 13 и по 12 и по 10 рублев человеку, на год. Да им же хлебного жалованья: десятником и пяти-

десятником по 18 и по 20 чети человеку, стрелцом по 15 четвертей человеку, на год, от малого и до великого всем ровно. Да им же соли: пятидесятником по 5 пуд, десятником по 3, стрелцом по 2 пуда, на год. Да им же всем дается на платье ис царские казны сукна, ежегодь. <...>

6. Приказ Казанского Дворца; а в нем сидит боярин, да думной дьяк, да два дьяка. А в том Приказе ведомо Казанское и Астараханское царствы, и к ним Понизовые города <...> Да в том же Приказе ведомо войское дело и опасение от Турской и от Персицкой границы, и от Калмыков и Башкирцов. А будет в Казанском и в Астараханском царствах всех блиско 30 городов, и с пригородками. <...>

7. Сибирской Приказ; а ведает тот Приказ тот же боярин, что и Казанской Дворец ведает, а с ним два дьяка. И в том Приказе ведомо Сибирское царство и города, против такого ж обычая во всем что и Казанское и Астараханское царствы. А будет в том царстве болших и середних болши сорока городов, кроме пригородков.

А денежных доходов с тамошних городов не бывает никаких, исходят там на жалованье служилым людем, против того ж что в Казани и в Астарахани. А начальной город в Сибири зовется Тоболеск. И ис тех Приказов Казанского и Сибирского ссылаются с Москвы и из городов, на вечное житье, всякого чину люди, за вины; а тех ссылочных людей в тамошних городех верстают в службы, смотря по человеку, во дворяне, и в дети боярские, и в казаки, и в стрелцы.

А присылается из Сибири царская казна, ежегодь, соболи, мехи соболю, куницы, лисицы черные и белые, горностаи, белка в розни и мехами, бобры, рыси, песцы черные и белые, и зайцы, и волки, бабры; барсы. А сколько числом тое казны придет в году, того описати не в память, а чаять тое казны приходу в год болши шти сот тысяч рублев. И у той соболиной и у всякой мяжкой казны, для оценки и приему и роздачи, бывают погодно голова гость, а с ним товарищи, целовалники и сторожи, торговые выборные люди, погодно; а выбирают их к той казне своя братья, гости и торговые люди, за верою и крестным целованием, что им тое царские казны не красть, и соболей своих худых, и иные мяжкие рухляди в казну не приносить и не обменивать, такъже кому велят тое казну продавать, или за службы и за товары давать, цены лишние для своей прибыли не прибавливать и для дружбы никому за худые не давать добрыми; а велено им цена ставить всяким зверям по прямой Московской цене, дешевле торгового малым чем, как про царя, так и в роздачу и на продажу врознь. Такъже та казна посылается во окрестные государства и к потентатом в дарех, и платять Персицким и Греческим купчинам и купецким людем за товары, и кому что будет от царя приказано дати. А когда бывает той казне умножение, а расход бывает малой, продают торговым и всякого чину людем и дают в долг с поруками, по указной цене, а цену на них кладут они что чего стоит; а которой год лову и привозу тем зверям за чем бывает иных годов менши, и тогда соболей не продают и цену накладывают свыше прежнего, с царского повеления. Да что присылается в Казанской Дворец мяжкие рухляди, и то отдают в Сибирской же Приказ; а что той казны будет продано, и те денги выдают на всякие расходы и

на жалованье подьячим и сторожем.

А ловят тех зверей тьянты, и бьют из луков и ис пищалей, и иным обычаем ясачные люди, Татаровя и Чюваша, и Вотяки и иные; а окроме тех людей ловити и бити никому не велено. Таким же обычаем которые соболи добрые самые, а годятца они в царскую казну, купити воеводам и служивым и торговым людям и ис того государства вывозити и продавати не велено ж, и поставлены для того заставы: и у кого объявятся добрые соболе пара свыше 20 рублей, а сорок свыше трех сот рублей, по Московской цене, и у таких людей емлют те соболи на царя, безденежно. А кто такие соболи дорогие похочет вывести и переделает в платье, и в платье им про себя вывозити волно; а кто хочет утаить и солгать, что будет болши указные цены, и у них то вынимают, и бывает за то средним людям наказание и пеня жестокая.

И ныне самых добрых соболей от Москвы в ближних городех звериной лов помешался, а ловят соболи середине и плохие, потому что многие звери отпужаны и умалелося; а доставают самые добрые соболи и иные звери в самых далних отстатних Сибирских городех, на Лене; и от того соболи почали быть перед старою ценою дороже.

8. Поместной Приказ; а в нем сидит околничей, да думной дьяк, да два дьяка. А ведомо в том Приказе всего Московского государства земля, и что кому дано поместья и вотчин, или кто у кого вотчину купит и кому вновь что дадут, указ и записные книги в том Приказе. <...>

9. Приказ Большие Казны; а ведает тот Приказ боярин тот же, что и Стрелецкой Приказ ведает, а с ним товарищ думной дворянин, да два или три диака. и в том Приказе ведомы гости, и гостиная и суконная сотня, и серебряного дела мастера, и многих городов торговые люди; и собирают з гостей и с торговых людей, и которые города ведомы в том Приказе, и тех городов с крестьян и з бобылей, тягло, и подати, и откупы, и иные поборы, ежегодно; и соберется тех доходов с 300,000 рублей. А выдают те денги на всякие ж расходы, где доведетца.

Да в том же Приказе ведом Денежной двор, а в нем сидит, для досмотру денежного дела, дворянин да диак. А делают денги серебряные мелкие: копейки, на одной стороне царь на коне, а на другой стороне подпись: «царь и великий князь» имя царское и титла самая короткая; денги, половина копеек, на одной стороне человек на коне с саблею, на другой подпись царская такая ж, что и на копейках; полушки, четвертая доля копеек, денег половина, на одной стороне голубь, а на другой написано: «царь» из ефимочного серебра, ежегодно.<...> Да в том же Приказе ведомо железного дела завод, от Москвы 90 верст, под городом Тулою: и делают железо, и пушки, и ядра льют про царя. И те пушки, и ядра посылаются по всем городом, а железо, которое остаетца от мушкетного и всякого царского дела, продают всяких чинов людям; и то железо в деле ставится жестоко, не таково мякко, как Свейское; а для чего понадобится царю Свейское железо, и то железо покупают у торговых людей. А у промыслу того железного дела бывают иных государств люди; а работники того городу торговые люди и нанятые.

10. Большой Приход; а в нем сидит околничей, да два дьяка. А доходы

бывают в тот Приказ, на Москве и с-ыных городов, с лавок, и з гостиных дворов, и с погребов, и с меры, чем всякие товары и питья меряют, такъже и таможенные пошлины, и мыто, и перевоз, и мостовщина; и соберется тое казны в год болши 500, 000 рублей. <...>

11. Пушкарской Приказ; а в том Приказе сидит боярин, да два дьяка. А ведомы в том Приказе пушечные дворы, Московские и городовые, и казна, и пушкари, и всякие пушечные запасы и зборы; <...> И будет пушкарей, и затищников, и мастеровых всяких людей с 600 человек, на Москве, кроме городовых. А на строение пушечное медь привозят от Архангелского города и из Свейского государства, а иные пушки подряжаются делать Галанцы и Любченя и Амбурцы, и привозят к Архангелскому городу. А для порохового строения учинены на Москве и в-ыных местех дворы и мелницы; а мастера у того дела бывают иных государств и Руские люди, а работники Руские ж люди.

12. Царская Мастерская Полата; а в ней сидит стряпчей с ключом, да дьяк, а тот стряпчей честию против околничих, а в думе не сидит. А ведомо в том Приказе его царское платье, и всякое одеяние, и мастеровые люди; а как царю на которой день платье и шапки всякие выдают, и в казну принимают назад осматривая, з запискою; а иных дел, окроме того, не бывает; да он же надсматривает над другими стряпчими и в тое Полату, кроме самого царя и тех людей, входити никто не смеет.

13. Царицына Мастерская; а в ней сидит дьяк, да тот Приказ надсматривает казначея боярыни. А ведомо в том Приказе царицыно, и царевичей, и царевен платье, и мастеровые люди, против того ж что и в Царской Полате; да в той же Полате ведомо на Москве слобода Кадашево, болши 2,000 дворов, да слобода ж Бреитово, от Москвы с пол-300 верст, болши 1,000 дворов. И с тех слобод в тот Приказ денежных доходов нет никаких, а идут доходы, полотна, и скатерти, и убрусы, и иное, по указу, на царской обиход, и на царицын и царевичам и царевнам; а платят те люди в царскую казну денги с торговли своей и с лавок; а для приему полотна зделан в слободе на Москве двор, и принимает те полотна, и росправу меж теми людми чинит боярыни, вдова. А делают про царской обиход полотна мастеровые люди немногие, Руские и Поляки, а иные люди в свое место наймуют делать их же мастеров.

14. Иноземской Приказ; а ведает тот Приказ тот же боярин, что и Стрелецкой Приказ, а с ним товарищи, дворянин да два дьяка. И ведомы в том Приказе иноземцы всяких чинов служилые люди, и верстают их за службы ис чину в чин которых мочно без царского указу он боярин, а иных высоких чинов без царского указу не верстают; а кормовое жалованье дают им помесечно, в Большом Приходе и в-ыных Приказех. А в тот Приказ доходов бывает небольшое, толко на приказные расходы.

15. Рейтарской Приказ; а ведает его боярин тот же, что и Стрелецкой и Иноземской Приказ, а с ним товарищи, дворянин да два дьяка. А бывает рейтаром збор из дворян, и из жилцов, и из детей боярских, малопоместных и беспоместных, и из недорослей, и из волных людей; а жалованье им дается из Рейтарского ж Приказу. А собирают тем ратным людем на жалованье денги, как

бывает збор со всего государства для войны.

16. Приказ Новгородская Четверть; а ведает тот Приказ посолской думной дьяк, да дьяк. А в том Приказе ведомы города: Великий Новгород, Псков, Нижней Новгород, Архангелской город, Вологда, и иные Поморские и пограничные города с Свейскою границею; и с тех городов с торговых людей денежных доходов, и таможенных, и кабацких, и соляных, и з железных и с-ыных промыслов соберется в год со 100,000 рублей, кроме того, что изойдет в тех городах на всякие расходы. А расход тем денгам бывает, на жалованье бояром, и ближним людем, и иным чином по их окладом, такъже и в-ыные роздачи куды прилучится.

17. Приказ Устюжская Четверть; а в нем сидит боярин, да два или три дьяка. А ведом в том Приказе город Устюг Великий, со всякими податми с посацких людей и с волостных и уездных крестьян, и с кабаков, и с таможенъ, и со всяких откупов; а соберется тех доходов в год болши 20,000 рублей. <...>

18. Приказ Костромская Четверть; а в нем сидит думной дворянин, а с ним дьяк. А ведомо в том Приказе города Ростов, Ярославль, Кострома и иные; и доходу с тех городов, с посадцких людей, и таможенных, и кабацких, и иных будет с 30,000 рублей; а расход бывает против того ж что и в Новгородской Четверти, на всякие расходы.

19. Галицкая Четверть; а в нем сидит боярин, да два дьяка. А ведом в ней город Галичь с уездом, во всяких доходах; а бывает приходу на год блиско 12,000 рублей, а расход бывает против того ж, что и в Костромской, и в Новгородской Четверти.

20. Приказ Новая Четверть; а сидит в том Приказе околничей и оружейничей, да два дьяка. А ведомо в том Приказе Московской и многих городов и волостей и сел кружечные двory, на вере и на откупу; и тех кабацких доходов бывает в год болши 100,000 рублей, кроме того, что в-ыных Приказех ведомы кабацкие доходы, и роздают денги во всякие ж расходы, что и из-ыных Приказов, куды прилучится. Да в том же Приказе ведомо привод, кого приведут с продажным вином, кто продавал воровски, сверх царского указа, тайно, такъже и с табаком: и им за то указ и наказание бывает в том же Приказе, и о том писано подлинно в Судебной Книге.

21. Оружейной Приказ; а ведает тот Приказ тот же околничей что и Новую Четверть, а с ним дьяк. А ведомо в том Приказе двор, где делают ружье, и казенная оружничья полата, и стволного и ложного и замочного и иного дела мастера. А емлют к тому делу мастеров, на Москве и из городов и из монастырей кузнецов, и всяких того дела промышленных людей, погодно, по переменам, и дают им за работу поденной корм ис царские казны; а уголье на то дело, и на Денежной и на Кормовой двory, емлют Московского уезду с монастырских и вотчинниковых крестьян, по указу; а на завод того дела, и на всякой расход, и на жалованье мастеровым людем, денги емлют из Новые Четверти; да ружье же, карабины, и пистолы с олстры, и мушкеты, и банделеры, на царской обиход покупают в-ыных государствах, где прилучитца.

22. Приказ Золотого и Серебряного Дела; а ведает тот же околничей что и

Новую Четверть, а с ним дьяк. И емлют в тот Приказ на Москве и из городов добрых мастеров, в вечную службу, и дают погодное жалованье; а делают они про царской обиход суды всякие и церковные утвари; а на завод того дела серебро и золото емлют ис Приказу Большие Казны и с Казенного двора.

23. Аптекарской Приказ; а в нем сидит боярин тот же что и в Стрелецком Приказе, да дьяк. А ведомо в том Приказе аптека, и доктора, и лекари, иных государств люди, да для учения Руских людей с 20 человек; а будет тех докторов и лекарей с 30 человек, и жалованье идет им, годовое и месечное, погодно, по зговору.

24. Монастырской Приказ; а в нем сидит околничей, да два дьяка. А ведомо в том Приказе всего Московского государства всякой духовной чин, митрополиты, и архиепископы, и епископы, и монастыри, и попы, во всяких делах, и со властелинских и с монастырских крестьян подати к царю; и соберется тех податей в год болши 20,000 рублей; а расход тем денгам бывает против того ж куды понадобится, что и из иных Приказов, и куды царь расскажет.

25. Хлебной Приказ; а в нем сидит дворянин да дьяк. А ведают в том Приказе города и волости и села, и кабаки, и таможни, з доходы и с податми после боярина Никиты Ивановича Романова; <...>

26. Ямской Приказ; а в нем сидит боярин, да думной дворянин, да два дьяка. А ведомо в том Приказе всего Московского государства ямщики, и дается им царское жалованье по 20 рублей и болши человеку на год, а лошадей держат они для гонбы по 3 лошади у всякого человека, указное, а у иных по 6, кто за сколько служит; да им же даетца из царские казны за всякую ездуну, на 10 верст по 3 денги, кто с чем ни едет и что ни везет, своего или царского; а ездят они под гонцами, и под всякими людми, и под извозом, по царским подорожным грамотам. А собираются ямщиком на жалованье денги со всего Московского государства с крестьян, что и стрелцом, по указу, по чему на кого положено, а соберется тех денег на год блиско 50,000 рублей; а в городех, в Великом Новгороде, и во Пскове, и в Смоленске, и в Казани, и в Астарахани, и в иных болших городех, ямщиком денги собирают с тамошних уездных крестьян, и дают жалованье против того ж что и Московским. А устроены ямские слободы дворов по 30 и по 40 и по 50 и по 80 и по 100, а слобода от слободы по 30 и по 40 и по 60 и по 90 и по 100 верст и болши.

27. Каменной Приказ; а в нем сидит столник, или дворянин, да два дьяка. А ведомо в том Приказе всего Московского государства каменное дело, и мастера; и для какого царского строения понадобятся те мастера, и их собирают изо всех городов, и дают им ис царские казны на поденной корм денги, чем им сытим быть мочно. Да на Москве ж ведомы в том Приказе известные и кирпичные дворы и заводы; а где белой камень родится и делают известь, и те города податми и доходы ведомы в том Приказе. <...>

28. Челобитенной Приказ; а в нем сидит околничей, да два дьяка. А ведомы в нем челобитные: которые люди подают царю в походах и на праздники, и тех челобитен царь слушает сам и бояре, и по которой челобитной доведется быти указу, или отказу, и на тех челобитных подписывают думные дьяки; и

слушав царь тех челобитен, отсылает в тот Приказ, а ис Приказу посылают те челобитные с подьячими, велят им честь их на площади перед царским двором всем людем, и отдавать имянно тем людем, чья та челобитная будет, а иные люди емлют свои челобитные в Приказе, и кто о чем бил челом, смотря по подписи, ходят в те Приказы, куды подписано будет и где дело его. <...>

29. Приказ Малые Росии; а сидит в нем тот же боярин что и в Галицкой Четвери, а с ним дьяк. А ведомо в том Приказе Малая Росия, войско Запорожское казаки и города Киев и Чернигов, с товарищи, с того времени как отлучились они от Полского короля и учинились в подданстве под царскою рукою. А доходов с тое Малые Росии не бывает ничего, потому: как царь принимал их под свое владенье в подданство, и он обещался им и чинил веру на том, что им быти под его владеньем в вечном подданстве по своим волностям и привилиям, как были они в подданстве у Полского короля, ни в чем не переменяя и волностей их не отнимая. А приговорено войску быти всегда готовым против его царских неприятелей, и для оберегания городов, по 60,000 человек; а собирать тому войску на жалованье денги с тамошних городцких посадцких и уездных людей. И ис той Малой Росии для всяких дел присылаются посланцы, от гетманов полковники, от полковников сотники и ясаулы и казаки, по 20 и по 30 и по 50 и по 100 человек, и дается им на Москве корм и питье царское и конской корм и дрова, поденно; а у царя они бывают у руки, и подносят листы от кого присланы, и те листы переписывают и потом указ и отпуск чинят; а на отпуске у царя бывают они у руки против того ж что и на приезде, и грамоты к гетманом и к полковником и к сотником посылаютца за болшою государственною печатью, <...> Такъже за службу посылается к гетманом и к полковником подарки, и к начальным людем, сукна и камки и тафты и соболи, с столники, немалое число. <...>

30. Земской Приказ; а в нем сидит думной дворянин что и в Костромской Четверти, а с ним два дьяка. А в нем ведомо Московские посадцкие люди, и города небольшие. Да в нем же ведомы на Москве и в городех дворовые места, белые и черные, и слободы, продажею и мерою, такъже и улицы мостят и чистят, а собирают мостовщину со всякого чину жилецких людей; а как царю бывает выход или поход, и для чищенья улиц устроены земские метелщики, человек с 50. <...>

31. Холопей Приказ; а в нем сидит столник да дьяк. А ведают в том Приказе боярских и ближних и всяких чинов людей дворовых их, кабалных, и данных, и записных служилых людей: и кто холоп кому бьет челом во двор, и его запишут в книги, и дают на того холопа вечные служилые кабалы, и данные, и на урочные годы записи, тем людем, кому они бьют челом; и з записки тех людей емлют записные пошлины, и в год соберется тех пошлин с 500 рублей. <...>

32. Два Приказа Судные: Московской, Володимерской; а сидят в них по боярину, да по столнику, да по дьяку и по два. А ведомы в тех Приказех судом во всяких делех бояре, и околничие, и думные и ближние люди, и столники, и стряпчие, и дворяне, и всякие помещики и вотчинники. А доходов нет никаких, кроме пошлин судных дел, и того с 500 рублей в год, во всякой Приказ.

33. Печатной Приказ; а ведает тот Приказ посолской думной дьяк, да дьяк. А печатают в том Приказе грамоты и памяти, которые посылаются всего Московского государства в города, по указу царскому. <...>

34. Розбойной Приказ; а в нем сидит боярин, или околничей, да столник, или дворянин, да два дьяка. И в том Приказе ведомы всего Московского государства розбойные, и татиные, и приводные дела, и мастера заплечные; а будет тех мастеров на Москве с 50 человек, и даетца им годовое жалованье. Также и в городех для розбойных и татиных дел устроены приказные губные избы, и ведают такие дела выборные дворяне, за верою и крестным целованьем, которые за старостью полковых служб служить не могут; и устроены для всяких воров тюрьмы, и на Москве у тех тюрем и в Приказе бывают сторожи, выбраны из Московских слободских людей, а в городех подьячие и сторожи и неделщики бывают выбраны из городских и уездных людей чей кто-нибудь, за верою и крестным целованьем и за поруками <...>

36. Счетной Приказ; а в нем сидят два дьяка, и ведают и делают дела всего Московского государства, приход, и расход, и остаток по книгам, за многие годы. А приход в него бывает остаточные денги, которые в котором году с кого не взяты в царскую казну, также в котором году за расходом что осталось в остатке; а собирая такие денги, на Москве и из городов, в расходы ни в какие не даются, без царского указу.

И всего на Москве, кроме городовых и патриарших Приказов и таможен, 42 Приказа; а дьков в тех Приказех, и по городом с воеводами, со 100 человек, подьячих с 1000 человек. А устроены Приказы на царском дворе: Тайных Деле, Приказ Болшого Дворца, Мастерские Полаты, Аптекарской, Серебряного и Золотого Дела, Оружейной, Монастырской; а досталные все Приказы устроены от царского двора поодаль, на площади за церквами.

*Котошихин Г. О. России в царствование Алексея Михайловича
/ Г. О. Котошихин. СПб., 1859. С. 70–96.*

II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ В КОНЦЕ XVII–XVIII ВВ.

БЕРГ-ПРИВИЛЕГИЯ

Законодательный акт от 10 декабря 1709 г., определявший политику русского правительства в горнорудной промышленности; являлся практическим руководством для Берг-коллегии. Гарантировал право наследственной собственности на заводы, ограждал промышленников от вмешательства в их дела местных властей, обязывал Берг-коллегию оказывать промышленникам техническую и финансовую помощь, провозглашал право свободной продажи железа. Согласно этому законодательному акту полезные ископаемые объявлялись собственностью царя, и промышленники обязаны были платить в казну налог в размере 10 % прибыли. В то же время Берг-привилегия отдавала предпочтение при разработке полезных ископаемых владельцу земли; промышленник обязан был платить вотчиннику за лес и землю $\frac{1}{32}$ долю от прибыли. С целью привлечения квалифицированной рабочей силы Берг-привилегия освобождала мастеровых от рекрутской повинности и подушного налога. В середине XVIII в. эти льготы для мастеровых были отменены. Издание этого законодательного акта несомненно способствовало развитию промышленности в России. В 1739 г. Берг-привилегия была дополнена Берг-регламентом и действовала вплоть до 1807 г.

10 декабря 1709 г.

Между тем мы за благо усмотрели, чтоб всех охотников рудных дел последующими привилегиями пожаловать и снабдить, и сим нашим указом народу нашего Российского государства объявить.

1. Соизволяется всем, и каждому дается воля, какого бы чина и достоинства ни был, во всех местах как на собственных, так и на чужих землях искать, плавить, варить и чистить всякие металлы, сиречь: золото, серебро, медь, олово, свинец, железо, також и минералов, яко селитра, сера, купорос, квасцы и всяких красок потребные земли и каменья, к чему каждой толико промышленников принять может, колико тот завод и к тому надобное иждивение востребует.

2. Кто новые металлы и минералы изобрящет, и охоту будет иметь ко устройению заводов, тем являться в Санктпетербурге в Берг-коллегии; в Москве же, в Сибири и в Казани определенным от Берг-коллегии берг-офицерам, которые долженствуют оным добрым советом вспомоществовать. И когда оные офицеры сысканую какую руду работы и иждивения достойну найдут, тоща должен оной охотник, или сыскатель, в Берг-коллегиум письменно объявить, и при том пробу изобретенной руды прислать, и просить о позволении к строению завода...

5. Получившему такую привилегию, или жалованную грамоту, на месте, где руда обретаема будет, 250 сажень долготы, 250 сажень ширины отведено быть

имеет, и на том отведенном месте он и его товарищи всякую руду и минералия, что обрящет под землю, копать, и к тому потребное строение построить волен.

6. Помещики или владельцы тех земель, в которых руды изобрящутся, имеют наперед в сих позволение ко устройению тех заводов, когда заранее о том востребуют.

7. Ежели владелец не имеет охоты сам строить, и с другими в товарищество вступить не похочет, или от недостатка своего не возможет, то принужден будет терпеть, что другие в его землях руду и минералы искать и копать, и перделывать будут, дабы божие благословение втуне не осталось. Однако же те промышленники с той земли, на которой построят заводы, повинны заплатить тому владельцу от каждой руды, или минерала, готово сделанного, тридцать вторую долю от прибыли, без всякого удержания, и за прочие места, которые для того завода потребны вновь, также и за надлежащие дрова и лес к строению, платить деньгами должны. А ежели помещик за вышеписанные места, также за лес, дрова и уголья желать будет цену несносную, и о том требовать определения в коллегии.

8. Кто в своих землях полезные металлы, яко золото, серебро и медь сыщет, и объявит в Берг-коллегиум, и похочет завод построить, тому дастся из коллегии, по доброту руд смотря, в займы денег на строение. <...>

10. Мастерские люди таких заводов, которые подлинно в дело производятся, не токмо от поборов денежных и солдатской и матрозской службы и всякой накладки освобождаются, но и в определенные времена за их работу исправную за плату получать будут. <...>

16. Доколе оные рудные заводы довольных работников иметь, и по уставам, каковы коллегиум впредь объявит, содержатись будут, имеют оные промышленники рудокопных дел, по данным их привилегиям, или жалованным грамотам сим обнадежены быть, что у них и у наследников их оные заводы отняты не будут. <...>

*Полное собрание законов Российской империи. Т. V. № 3464;
Хрестоматия по истории России с древнейших времен до наших дней / сост.
А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. М., 1999.*

УЧРЕЖДЕНИЕ ГУБЕРНИЙ, 1709 г.

Астраханское и Булавинское восстания, бегство крестьян, трудности, с которыми сталкивались приказы и подчиненные им воеводы при сборе налогов, рост недоимок – все это требовало изменения системы управления на местах. В 1708–1710 гг. правительство Петра I проводит областную реформу. Страна разделяется на 8 губерний, во главе которых поставлены обладавшие большой властью губернаторы, их помощниками были вице-губернаторы. Первыми губернаторами Петр I назначил особо доверенных лиц из своего окружения (Московская губерния – Т. Н. Стрешнев, Петербургская – А. Д. Меншиков, носивший это звание с 1704 г., Азовская – адмирал Ф. М. Апраксин, Сибирская – М. П. Гагарин и др.).

Великий государь указал... в своем Велико Российском государстве для всенародной пользы учинить восемь губерний и к ним росписать города... А именно те губернии учинены:

I. Московская. Москва, а к ней города. Итого (с Москвой) 39 городов.

II. Ингерманландская. Санктпетербург, а к нему города всего 29 городов. В той же губернии, кроме вышеписанных городов, города: Ямбург, Копорье, отданы во владение светлейшему князю Александру Даниловичу Меншикову.

III. Киевская. Киев, а к нему города. Всего в Киевской губернии 56 городов.

IV. Смоленская. Смоленск, а к нему города. Всего в Смоленской губернии 17 городов.

V. Архангелогородская. Город Архангельской, а к нему города. Итого 20 городов.

VI. Казанская. Казань, а к ней города. Да приписано в сию Казанскую губернию Пенза. Всего в Казанской губернии и с селы 71 город.

VII. Азовская. Азов, а к нему города. Итого 25 городов.

VIII. Сибирская. А в ней города да ныне приписана вновь Вятка, итого 26, да к Вятке 4 пригородка, всего 30 городов.

IX. Итого в 8 губерниях 314, да приписных к корабельным Воронежским делам 25, всего 339 городов, кроме Копорья и Ямбура, которые отданы во владения светлейшему князю Александру Даниловичу Меншикову.

Полное собрание законов Российской империи. Т. VI. №2218.

УКАЗ О ЛИШЕНИИ ДВОРЯН ПОМЕСТИЙ ЗА НЕЯВКУ НА СМОТРЫ И СЛУЖБУ, 16 июля 1711 г.

Неявка дворян на государеву службу (или «нетство») было весьма распространенным явлением в допетровский период. От службы уклонялись и знатные дворяне, и мелкопоместные. Это не могло не повлиять на боеспособность дворянской конницы. Ее низкие боевые качества проявились уже во времена польско-шведской интервенции начала XVII в. Случалось, что «нетство» дворян являлось и одной из причин поражений русских войск. Поэтому начав реформировать армию, Петр I принял меры по искоренению такого явления как «нетство».

Киевский губернатор князь Дмитрий Михайлович Голицин 30 апреля 1711 г. писал из Киева в канцелярию Правительствующего сената, что в 1709 г., по именному указу, присланы из Преображенского с смотру царского величества в Киевскую губернию к делам офицеры и царедворцы, а кто имяны присланы и оставлены в Киевской губернии к делам, и о том от него ведение послано в Розряд; и из тех царедворцов и офицеров подписались своими руками, что статья была им на срок в Киев в марте месяце 1710 года под потеряннем чина и лишения деревень, и оных не явилось за огурством и донныне живут по деревням и на Москве, и о высылке их писано в Розряд, а об отписке поместий их

и вотчин писано ж Поместный приказ, – а потому просил поименованных в приложенном списке 53 царедворцов и офицеров выслать в Киев; а за их ослушательное укрывательство об отписке поместий и вотчин указ учинить в канцелярии Правительствующего сената.

Приговор. 1711 г., июля, 16 дня. Правительствующий сенат, послушав сей выписки, приговорили: у царедворцов и у афицеров, которые с смотру его царского величества определены быть в Киеве, а они, отбывая от службы, огурством своим в Киев не поехали и на Москве ни в которых приказах не явились, за эту их вину поместья их и вотчины отписать на него, в.г., из Поместного приказа, и для того из тех их поместий и вотчин жен и детей их выслать и людем и крестьяном слушать их не велеть; а у капитана Якова Боева, у поручика Ивана Киреевского поместий и вотчин не отписывать, потому что они, Боев и Киреевской, присланы к Москве от брегадира Шидловского и отданы были в полк московского гварнизона, и из гварнизона ныне посланы Яков за рекруты в Ригу, а Киреевской в армию к царскому величеству с писмами, и о том из канцелярии Правительствующего сената в Московскую губернию ко управителю, а в Киев для ведома губернатору, из канцелярии Правительствующего сената послать его величества государя указы.

*Доклады и приговоры Правительствующего сената.
Т. 1. СПб., 1880. С. 175–176.*

УКАЗ О ЕДИНОНАСЛЕДИИ

Указ о единонаследии 1714 г. предписывал передавать боярские вотчины и дворянские поместья старшему из сыновей или тому, кого назначит отец, что являлось стремлением прекратить измельчение владений. Остальные сыновья должны были нести обязательную службу в армии, на флоте, в органах государственной власти. Дворянские поместья уравнивались в правах с боярскими вотчинами. Указ знаменовал слияние двух сословий феодалов (бояр и дворян) в единый господствующий класс – сословие (дворянства, шляхта). Опубликованию Указа предшествовало изучение законодательства о наследовании имущества дворянами в других странах.

В 1731 г. Указ был отменен императрицей Анной Иоанновной.

23 марта 1714 г.

1. Всем недвижимых вещей, то есть, родовых, выслуженных и купленных вотчин и поместий, также и дворов, и лавок не продавать и не закладывать, но обращаться оным в род таким образом:

2. Кто имеет сыновей, и ему же аще хочет, единому из оных дать недвижимое чрез духовную (по завещанию. – Ред.), тому в наследие и будет; другие же дети обоего пола да награждены будут движимыми имении, котория должен отец их или мать разделить им при себе как сыновьям, так и дочерям, колико их будет, по своей воли, кроме онаго одного, который в недвижимых наследником будет. А ежели у онаго сыновей не будет, а имеет дочерей, то должен их

определити таким же образом. <...>

3. Кто бездетен, и оный волен отдавать недвижимое одному фамилии своей, кому похочет, а движимое, кому что похочет дать сродникам своим, или и посторонним, и то в его произволении будет. А ежели при себе не учинит, тогда обои те имения да разделены будут указом в род; недвижимое одному по линии ближнему (одному из ближайших родственников. – Ред.), а прочее другим, кому надлежит равным образом.

4. Кому по духовной или по первенству достанутся недвижимыя, у того и движимаго имения части других в сохранении да будут до тех мест (до тех пор. – Ред.), пока его братья и сестры приспеют возраста своего, мужеской до семнадцати, а женской до семнадцати лет; и в те уреченные лета (названные лета. – Ред.) должен тот наследник их братьей и сестр кормить и снабдевать, и учить всех грамоте, а мужский пол и цыфирному счету, также и наукам, к которым приклонность будет кто иметь. <...>

5. И для того надлежит отцам или матерям заранее духовные писать, и движимыя имения долями описывать; буде же отец или мать умрет без духовной, то тотчас детям их объявить после смерти родителей своих, где они ведомы, и требовать, дабы пожитки описать, и доли им определить при свидетелях. А покамест наследники недвижимых вещей до двадцати лет возраста своего не приидут, а другие оставшиеся в движимых имениях обоего пола до вышеписанных лет не приспеют, никаким их письмам или записям не верить, который прежде тех лет явятся у кого; и дабы кадеты (несовершеннолетние, "недоросли" – Ред.) обоих полов каким образом не были притеснены в молодых летах, того для, невольню в брак вступать, ранее, мужеского пола до двадцати, а женского до семнадцати лет.

Полное собрание законов Российской империи. Т. V. № 2789; Хрестоматия по истории России с древнейших времен до наших дней /сост. А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. М., 1999.

О ШТАТЕ КОЛЛЕГИЙ И О ВРЕМЕНИ ОТКРЫТИЯ ОНЫХ, 11 декабря 1717 г.

11 декабря 1717 г. был издан указ Петра I «О штате Коллегий и о времени открытия оных», положивший начало реформе центральных органов управления. Возглавляли коллегии президенты и вице-президенты. При составлении этого указа за основу была взята шведская система, в соответствии с которой в штате коллегий учреждались должности нотариуса, актуариуса и регистратора. Нотариус занимался составлением протоколов заседаний, шилвал их в книги и вел учет всем рассматриваемым делам. Актуариус ведал обработкой входящей корреспонденции. Регистратор систематизировал и вел учет всем поступавшим и отправленным бумагам.

Коллегии сменили приказы, существовавшие в Московской Руси в XVI–XVII вв., и по сравнению с ними имели более чёткое разделение обязанностей. Первоначально были организованы Коллегия иностранных дел, Камер-, Юстиц,

Ревизион-, Военная, Адмиралтейств-, Коммерц-, Штатс-контор-, Берг- и Мануфактур-коллегии.

Посольскую канцелярию заменила Коллегии иностранных дел, в компетенцию которой входило ведать «всякими иностранными и посольскими делами», координировать деятельность дипломатических агентов, заведовать сношениями и переговорами с иностранными послами, осуществлять дипломатическую переписку. Особенности коллегии являлось то, что в ней «никаких судебных дел не судят».

Камер-коллегия осуществляла высший надзор за всеми видами сборов (таможенными, питейными и др.), наблюдала за хлебопашеством, собирала данные о рынке и ценах, контролировала соляные промыслы и монетное дело.

Юстиц-коллегия – судебные функции по уголовным преступлениям, гражданским и фискальным делам, возглавляла разветвлённую судебную систему, состоявшую из провинциальных нижних и городских судов, а также надворных судов, и действовала как суд первой инстанции по спорным делам.

Ревизион-коллегия ведала финансовым контролем за использованием государственных средств центральными и местными органами.

Военная коллегия должна была управлять «всеми воинскими делами»: комплектовать регулярную армию, управлять делами казачества, устраивать госпитали, заниматься обеспечением армии. В системе Военной коллегии находилась военная юстиция, состоявшая из полковых и генеральных кригсрехтов.

Адмиралтейств-коллегия ведала «флот со всеми морскими воинскими служители, к тому принадлежащими морскими делами и управлениями». В её состав входили Военно-морская и Адмиралтейская канцелярии, а также Мундирная, Вальдмайстерская, Академическая, Канальная конторы и Партикулярная верфь.

Коммерц-коллегия содействовала развитию всех отраслей торговли, особенно внешней. Коллегия осуществляла таможенный надзор, составляла таможенные уставы и тарифы, наблюдала за правильностью мер и весов, занималась постройкой и снаряжением купеческих судов, выполняла судебные функции.

Штатс-контор-коллегия контролировала государственные расходы, составляла государственный штат (штат императора, штаты всех коллегий, губерний, провинций). Она имела свои провинциальные органы – рентереи, которые являлись местными казначействами.

Берг-коллегия до 1722 г. была объединена с Мануфактур-коллегией. В круг обязанностей Берг-коллегии входили вопросы металлургической промышленности, управление монетными и денежными дворами, закупка золота и серебра за границей, судебные функции в пределах её компетенции. Мануфактур-коллегия занималась вопросами всей промышленности, исключая горнодобывающую, и управляла мануфактурами Московской губернии, центральной и северо-восточной части Поволжья и Сибири.

Количество и компетенция коллегий в течение XVIII в. неоднократно ме-

нялись. Сначала коллегий было девять, затем их число увеличили до двенадцати. Коллегии существовала вплоть до 1802 г., когда были заменены министерствами.

Реэстр людям в Коллегии в каждой по сему Русские: Президент, Вице-Президент (Русской или иноземец); 4 Коллегии Советники, 4 Коллегии Ассесоры, 1 Секретарь, 1 Натарий, 1 Актуарий, 1 Регистратор, 1 Переводчик; подъячие трех статей 1. Иноземцы: 1 Советник или Ассесор, 1 Секретарь, Шкрейвер. Начать надлежит всем Президентам с новаго года сочинять свои Коллегии и ведомости отвсяду брать, а в дела не вступаться до 1719 г., а с будущего году конечно зачать свои Коллегии управлять, а понеже новым образом еще не управились, того ради 1719-го управлять старым манером в тех Коллегиях, а 1720 новым Президентам, которые ныне не в Сенате, сидеть в Сенате с будущего 1718 г.

ПСЗ. Т. V. № 3129.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ РЕГЛАМЕНТ, 1720 г.

Генеральный регламент – общий и главный устав, устанавливавший основные принципы деятельности новых государственных учреждений, созданных в ходе реформ административного управления 1718 и последующих годов. При разработке этого документа и регламентов отдельных коллегий были изучены материалы, относящиеся к устройству административных учреждений ряда европейских стран. «Генеральный регламент» установил общие принципы устройства, созданного Петром государственного аппарата (замена прежней приказной системы управления новыми государственными органами – коллегиями) и основы деятельности чиновников. Это были не просто инструкции. Петр стремился придать законам, определяющим работу учреждений значение и силу воинских уставов. Он определил порядок и режим внутренней работы коллегий, процесс их взаимодействия с другими государственными органами и челобитчиками, в общих чертах установил систему письменных отношений звеньев государственного аппарата, а также основы делопроизводительной терминологии. В нем был определен состав управленческих документов и их названия. Так, от вышестоящих учреждений подчиненным направлялись указы, а подчиненные направляли в вышестоящие рапорты и доношения; равные обменивались предложениями и сообщениями.

В этом документе выразилось понимание Петра I им всенародного блага как цели «регулярного» государства, опирающегося на законы. Это отвечало современным политическим теориям и позволяло использовать европейские образцы.

Из Генерального регламента и устава, по которому Государственные Коллегии, також и все оных принадлежащих к ним канцелярий и контор служители не токмо во внешних и внутренних учреждениях, но и во отправлении чина своего подданнейшие поступит имеют

28 февраля 1720 г.

Понеже [1] е.ц.в. [2], всемилостивейший наш государь, по примерам других христианских областей, всемиловестивейше намерение воспряти изволил, ради порядочного управления государственных своих дел, и исправного определения и изчисления своих приходов и поправления полезной юстиции и полиции (то есть в расправе судной и гражданстве), такожде ради возможного охранения своих верных подданных, и содержания своих морских и сухопутных войск в добром состоянии, також коммерций, художеств и мануфактур, и доброго учреждения своих морских и земских пошлин, и ради приращения рудокопных заводов и прочих государственных нужд, следующие к тому потребные и надлежащие государственные коллегии учредить, а именно: Иностранных дел, Камор, Юстиции, Ревизион, Военская, Адмиралтейская, Коммерц, Штатс-контор, Берг и Мануфактур-коллегии.

И во оных президентов, вице-президентов и прочих принадлежащих к тому членов и канцелярских и конторских служителей, а более из собственных подданных определить, такожде и потребные канцелярии и конторы при том же учредить. Того ради е.ц.в. запотребно разсудить изволили, всем в вышеписанных государственных коллегиях обретающимся высоким и нижним служителям обще, и каждому особо, сим Генеральным регламентом в известие, и вместо генеральной инструкции (наказа) всемилостивейшее свое повеление в нижеписанных главах объявить.

Глава I. О присяжной должности

Государственных коллегий члены, також и прочие чины гражданские обще, и каждый особо имеют, паче [3] всего е.ц.в. и ея величеству государыне царице, и высоким наследникам, верные, честные и добрые люди и слуги быть, пользу и благополучие их всяким образом и по всей возможности искать и спешествовать, убыток вред и опасность отвращать, и благовременно о том объявлять, како сие честным людям и подданным е.ц.в. пристойно и принадлежит, и они в том пред богом и его величеством собственною своею совестью и пред всем честным светом ответ дать могут. Чего для каждый, высокий и нижний служитель, особливо как письменно, так и словесно, в том присягою обязатися имеет сицевым образом. (Далее приводится текст присяги.)

Глава II. О преимуществе коллегий

Понеже все государственные коллегии, токмо под е.ц.в. особливым, також и Правительствующего сената, указами обретаются; буде же Сенат о каком

деле что повелит, коллегииум усмотрит, что-то е.в. указал, и высокому интересу противно, то государственному коллегииуму не должно того вскоре исполнять, но имеет в Сенате о том надлежащее письменное предложение учинить. И ежели Сенат, не взирая на оное, при прежнем своем определении пребудет, то Сенат в том ответ дать повинен, а коллегииум, по письменному указу сенатскому исполнять, и потом е.ц.в. об оном донести должен, а ежели не известит, то коллегииум вся подвержена будет тому наказанию, по силе вреды. Того ради позволяет е.ц.в. всякие указы в Сенат и в коллегиии, також и из Сената в коллегиии ж отправлять письменно; ибо как в Сенате, так и в коллегииях словесные указы никогда отправляемы быть не надлежат.

Глава III. О назначенных к сидению днях и часах

Коллегииам сидение свое иметь во всякой неделе, кроме воскресных дней, и господских праздников, и государских ангелов [4], в понедельник, во вторник, в среду, пятницу, а в четверток обыкновенно президентам в сенатскую палату съезжаются, в самые кратчайшие дни в 6 часу, а в долгие в 8 часу и быть по 5 часов. А ежели важные дела случатся, которые умедлены быть не имеют, но вскоре окончены, то долженствует по изобретению дел и обстоятельств, или всему коллегиию, или некоторым членам, по определению от коллегий, несмотря на помянутое время и часы, съезжаться и те дела отправлять; а канцелярским служителям, кроме помянутых воскресных дней и господских праздников, сидеть во вся дни, и съезжаться за час до судей [5]. Приказных же людей приезд и выезд определяются от президента и других членов, смотря поделу, а за час недосидения неделя вычета жалованья.

Глава IV. О исполнении указов

Всякий президент должен все указы е.в. и Сената, которые надлежит быть письменные и зарученные, а не словесные, неотложно исполнять, и оным две записки иметь, которые вершены и действием исполнены, те вносить в книгу; а те, которые не вершены или вершены, а действием не исполнены, тем держать роспись на столе, дабы непрестанно в памяти было.

Толкование. Дела разумеются, о которых надлежит письменный указ, те, которые в действо производить, а не те, которые к сочинению действия надлежит. Например, надлежит собрать деньги или провиант, тогда и словами приказать мочно, чтоб о том сетовали, как то чинить; но когда положат, тогда доложить, так ли быть, и когда опробуется, тогда не производить в дело без письменного указа. И чтоб как возможно оные скорее исполнить, а именно: не более недели времени, ежели скорее нельзя. Буде же которые государственные дела будут требовать справок с губерниями и с провинциями, давать срок до губерний и провинций на проезд в один путь, на сто верст по два дни, а по возвращении по тому ж. А в губерниях и провинциях в оных исправляться, не отлагая ни за чем ни малого времени, как скоро возможно; а более месяца отнюдь не про-

должать. А буде в такой срок и справится будет не мочно, то из тех губерний и провинций, не допуская до того срока, писать именно, зачем оного исправить будет не мочно, и на исправлении оного дается еще сроку две недели; а больше того, а именно: шести недель, отнюдь не продолжать и по получении тех выправок, те дела вершить по тому ж в неделю, под наказанием смертным, или ссылкой на галеры, и лишением всего имения по силе дела и вины. А челобитчиковы всякие дела по выправкам вершить по реэстру безо всякого молчания как возможно, а далее шти месяцев, как о том именным его величества указом поведено декабря, 8 дня, 1714 г., отнюдь не продолжать под наказанием. Ежели далее сего положенного срока, кто без законной причины волочить станет, то наказан будет за каждый день по 30 рублей, ежели убытки от того кому не учились, а ежели убыток учинился, то оной вдове доправить в первой другой раз, а в третий, яко преслушатель указа, наказан быть имеет.

Глава V. О докладах в коллегии

Коль скоро коллегium в вышеупомянутое время и часы соберется, хотя и не все, но большая часть членов, то доносит и чтет секретарь все в надлежном порядке, а именно, ниже писанным образом: перво публичные государственные дела, касающиеся е.ц.в. интереса, потом приватные дела [6]. При обеих таких управлениях, должность чина секретарского в том состоит, что ему на всех приходящих письмах и доношениях номера подписывать, и на их числа, когда поданы, приписывать, и об оных без всякого подлога, или пристрастия, по номерам и числам доносить, разве, когда дела такие между прочим случаются, которые остановки иметь не могут, но вскоре отправлены быть имеют, и в таком случае порядок оной отставить, и об тех наперед доносить надлежит, которые нужнее.

Тако же и в челобитчиковых делах, которые дела и старшее по реэстру написаны, а истца и ответчика в надлежащее время не прилучится, а по другим делам, которые и после в реестре написаны, прилучатся истец и ответчик, то окончив государевы, немедленно и их дела по вышеписанному порядку докладывать, а не выбором, дабы оных долго не волочит, но как скоро возможно отправить. Ежели же кто против сего поступит и пренебрежет, тот наказан будет денежным штрафом; а ежели от кого кому какой вред, или убыток учинится, то оной на них доправить, как в четвертой главе изображено. А в государственных делах, и то за действительно принимается, от чего б убыток или вред случиться мог, хотя его и не было.

Глава VI. О даче голосов в коллегиях

Когда предложение учинено будет, то по вышеписанному порядку от нотариуса одно по другом в протокол записывается, и потом во всем коллегии каждое дело обстоятельно обсуждаются, и наконец, не впадая один другому в речь, голоса свои дают, и множайшему числу голосов следует; а ежели голоса

равны, то оным следовать, с которыми президент соглашается. При сем каждый член по своей присяге и должности обязан, пока о котором деле рассуждают, мнение свое свободно и явственно объявлять, по правому своему разумению и совести, невзирая на персону, так как в том пред е.в. самим богом ответ дать может, и ради того никто при мнении своем с умысла, упрямства, гордости, или другого какого вида остаться не имеет. Но ежели от другого мнения, которое добрые основания и резоны имеет, усмотрит оным следовать должен: такожде каждому члену свобода дается, ежели голосом его принят не будет, а он к интересу е.ц.в. благооснованным и полезным быть разсудит, чрез нотариуса в протокол велит записать.

А наипаче [4] надлежит того смотреть, ежели дела сомнительные, а какого разъяснения требуют, чтоб не скоро спешить вершением, но по изобретению дела и обстоятельства напредь: или Сенату докладывать, или справиться, откуда надлежит; и когда сие все учинится, голоса даны и собраны будут, то вершение из того учинено, и такое явственно от слова до слова нотариуса в протокол внесено, и потом для отправления в канцелярию и конторы отданы быть имеют (куда каждое дело надлежит, о чем потом в надлежащем месте упомянуто будет), впрочем надлежит все голоса снизу собирать, и порядком дела вершить, и резолюцию крепить всем; а по оным резолюциям отправляемым указы только прилучившимся в коллегии подписывать; за непорядочное даяние голосов, под наказанием против третьей главы, за каждую проступку. Ежели же кто с упрямства, или неправды правдивым голосам не последует и ежели следовать некому будет, а он правого своего голоса в протокол записать не велит, то повинны будут, ежели розыскное дело такому штрафу, как бы виноватый чему подлежал; а буде государственное дело, убытку только денежному принадлежащее, то вдвое доправить; ежели же криминальное, то також криминально наказаны будут по важности дела.

Глава VII. О разделении трудов

В коллегии не имеют президенты особливого труда, или надзирание, но генеральную и верховную дирекцию (или управление), а дела между советниками и ассессорами тако разделятся, что каждому как из происходящих в коллегии дел определенная часть, так и над канцелярией и конторами, и над делами и трудами оных особливо надзирание дается, яко о том в партикулярных инструкциях коллегий пространно усмотреть можно; притом же должность президента и вице-президента есть накрепко смотреть, чтобы прочие члены коллежские о поверенных делах и в приказанном им смотреии с надлежащим старанием и прилежанием попечение имели; и буде президент усмотри, что некоторый из них мало разумен, или по должности чина его от слабости дела свои от правлять не может, то долженствует президент оное с надлежащими обстоятельствами в Сенате объявить, дабы в его место искуснейшего определить могли. А буде президент усмотрит, что некоторой из них коллежских членов в специальном его надзирании и делах нерадение показывает, и президент о том ему веж-

ливыми словами вспоминать и наказывать должен, дабы он впредь лучшее попечение и прилежности к службе е.ц.в. чинил; буде же оной от тех слов не исправится, то о его неисправности должен Сенату объявить; буде же из его нерадения, что в делах вредительная остановка учинится, и о том ему президенту учинить против 25 главы.

Примечания

1. Понеже – ибо, потому что.

2. Е.ц.в. – его царское величество.

3. Паче – особенно, тем более, лучше.

4. Государские ангелы – речь идет о наиболее значимых церковных праздниках, так называемых двунадесятых (в году их было всего 12, не считая Пасхи): Рождестве Христовом, Крещении, Успении Богородицы и т. д., а также о праздновании именин – дней святых, соименных с императором и членами его семьи (тезоименитство). Например, для Петра I – это день апостолов Петра и Павла (29 июня), который объявлялся выходным.

5. Судьи – имеются в виду полноправные члены коллегий (президент, советники, ассессоры и др.). Термин «судьи» употреблялся еще в XVII в. – так тогда называли бояр или дьяков, возглавлявших приказы. Сохранение этого термина свидетельствует о том, что Петру I не удалось при создании коллегий разделить судебную и административную власть, которые были неразделимы и в предыдущий период.

6. Приватные дела – дела по просьбам, жалобам (челобитным) частных лиц.

7. Наипаче – всего более, важнее, особенно.

Политическая история России. Хрестоматия / сост. В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Моцелков. М., 1995. Ч. I. С. 180–185.

РЕГЛАМЕНТ ИЛИ УСТАВ ГЛАВНАГО МАГИСТРАТА

16 января 1721 г.

В 1718 г. в России была создана система городских магистратов (они заменили земские избы), образцом для которых послужили рижский и ревельский городские органы. Главный магистрат стал центральным государственным учреждением в России, основанном в Санкт-Петербурге указом Петра I от 13 февраля 1720 г. Он должен был централизовать управление делами посадского населения – Главному магистрату подчинялись все местные магистраты, возглавляемые бурмистрами и ратманами, которые выбирались горожанами. Это было второй попыткой Петра I централизовать управление посадским населением (первой было устройство Бурмистерских палат). Новый орган был призван «ведать всех купецких людей судом и о их делах доносить в Сенат, и рассыпанную сию хранину паки собрать». Это отвечало интересам активно развивавшегося купечества, которые возлагали на магистрат надеж-

ды о защите от притеснения местных властей. Главный магистрат подчинялся непосредственно царю и Сенату, имел ряд смежных функций с Мануфактур-коллегией и Коммерц-коллегией. Возглавлял его обер-президент из дворян, которого назначал царь. Первым обер-президентом – стал князь Ю.Ю. Трубецкой.

В январе 1721 г., был утвержден «Регламент, или Устав Главного магистрата», определивший его состав и функции. По Регламенту все горожане (посадское население) делились на «регулярных граждан», которые входили в гильдии и цехи, и «подлых» – тех, кто работал по найму и на «черных работах».

Руководство Главного магистрата заключалось в координации работы всех магистратов, приеме жалоб на их постановления и апелляции на их судебные решения. Также он осуществлял контроль за распределением финансов в городах, ведал распределением и сбором податей, налогов и повинностей. С 1722 г. косвенные сборы (таможенные, солевые, кабацкие и пр.) были оставлены в ведении городских магистратов. Главный магистрат контролировал также действия полиции и исполнение городскими магистратами возложенных на них полицейских функций.

Довольно быстро Городские магистраты – сословные органы местного управления торгово-промышленным населением – стали главными органами бюрократического аппарата петровской империи, поскольку опирались, хотя и в ограниченной степени, на сословное представительство на местах. Руководство городских магистратов – включавшее президента, 4 бургомистров, 2 ратманов – выбиралось из числа наиболее состоятельных горожан.

В Санкт-Петербурге Главный магистрат выполнял функции и городского магистрата. В царствование Петра I он был главным органом городского управления, сосредоточившим в своих руках контроль за основными областями жизни российской столицы, – контролировал организации гильдий, цехов, содействовал развитию ремесел, торговли, мануфактур, городского хозяйства, осуществлял функции суда для торгово-промышленного населения и некоторые полицейские функции (регистрировал приезжавших в Петербург купцов и промышленников, при отъезде выдавал им паспорта или отпускные письма).

Главный магистрат был упразднен в 1727 г. указом Верховного тайного совета и временно заменен Ратушей, вновь создан в мае 1743 г. как Контора Главного магистрата, но переведен в Москву. По предписанию Сената Главный магистрат стал подчиняться губернским властям и полиции. С 1775 г. он стал почти исключительно судебным учреждением, рассматривал уголовные и гражданские дела лиц из купеческого и мещанского сословий. Екатерина II окончательно ликвидировала Главный магистрат в 1782 г.

[Извлечение]

Гл. II. – О главных Магистрата делах

По присяжной должности Главного Магистрата: правление состоит в том.

1) Во всех городах порядочной Магистрат учредить. 2) Оной добрыми уставами

и ограждениями снабдить. 3) Того смотреть, чтобы было правосудие.

4) Добрую полицию учредить. 5) Купечество и мануфактуры размножать (сии мануфактуры разумеются не те, которые большия яко всякия, например: суконныя, парчевыя, также железные, медные заводы и прочие сим подобные, но наряду необходимо нужные, яко портные, сапожники, плотники, кузнецы, серебрянники и им подобные), и в лучшее состояние производить, також и прочее, что к Магистратской пользе принадлежит, в добрый порядок и совершенство, где как возможно с усмотрением.

Гл. X. – О полицейских делах Ежели в Главном Магистрате в которых городах усмотрят что полезное ко установлению полиции, или добрых гражданских порядков к поправлению, и о том, какие надлежат новые уставы сочинить; то должно оное сочинять со осмотрением, чтоб оные были ко общенародной пользе, а не к повреждению, которые сочиня, для апробации объявить в Сенате, а не объявля, отнюдь в действо собою не производить, понеже полиции особое свое состояние имеет; а именно: оная споспешествует в правых и в правосудии, рождает добрые порядки и нравоучения, всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгоняет, и принуждает каждого к трудам и к честному промыслу, чинит добрых досмотрителей, тщательных и добрых служителей, города и в них улицы регулярно сочиняет, препятствует дороговизне, и приносит довольство во всем потребном к жизни человеческой, предостерегает все приключившия болезни, производит чистоту по улицам и в домах, запрещает излишество в домовых расходах, и все явныя нарушения, призирает нищих, бедных, больных, увечных и прочих неимущих, защищает вдовиц, сирых и чужестранных, по заповедям Божиим, воспитывает юных в целомудренной чистоте и в честных науках; в кратце ж над всеми сими полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальной подпор человеческой безопасности и удобства. Того ради Главному Магистрату в таком благопотребном важном деле со осторожностью поступать, дабы, вместо онаго, какия противныя и вредительныя действия не произошли, или, вместо чаемого исправления, города и граждане в тщетной убыток и разорение не пришли: и для того не надлежит никаких полицейских регламентов прежде издавать и публиковать, пока он об оном с Коллегиями (с которыми о чем надлежит) не снесется, и не посоветует с ними, и по том от Сената или от самага Его Царскаго Величества апробацию (о том) не получит.

Гл. XIV. – О власти Магистратской

Понеже Магистрат, яко глава и начальство есть всему гражданству, то онаго должность состоит в том, еже судити граждан, содержать в своем смотрении полицию, положенные с них доходы собирать, и отдавать по указам, куда от Камор-Коллегий будет определено, учреждать всю экономию (или домостроительство) города, яко купечество, всякое ремесло, художество и прочее, и чинить о всяких нуждах, и что к гражданской пользе принадлежит, потребныя предложения до главнаго Магистрата: того ради (оныя) Магистраты Губернаторам и Воеводам не должны подчинены быть в том, что до градскаго суда и

экономии касается, також не надлежит ни гражданскому ни военному начальнику, гражданина к своему суду (в Канцелярию) позывать; но надлежит из такого (мещанина) в Магистрате бить челом, и по гражданским правам у гражданского начальства суда на него искать. Також никакому Коменданту не должно квартиры в городах по своей воли располагать, но надлежит сие чинить так, как в 12 главе объявлено. А ежели кто из Магистрата в вверенной ему службе покажет тщательное радение, и во все время содержит себя честно: таковым позволяется Его Царскому Величеству бить челом, которые по заслугам могут быть пожалованы шляхетством. Буде же кто из граждан на Магистрат в чем будет несправедно бить челом или доносить: и таковые по свидетельству суждены, и по суду наказаны будут по винам их, как Его Царского Величества Уложение и уставы повелевают. В прочем же, что до преимущества такого начальства и ограждения вящее принадлежит, и том во всем главному Магистрату все Магистраты защищать и оным вспомогать должно.

ПСЗ. Т. VI. № 3708.

О ДОЛЖНОСТИ СЕНАТА 27 апреля 1722 г.

Сенат создавался Петром I как высший орган управления страны. Для него была подготовлена специальная инструкция – «О должности Сената», она определяла власть, устройство, делопроизводство Сената. Именно в силу огромной значимости нового органа Петр постоянно дорабатывал инструкцию и с 1718 по 1722 г. шесть раз передыльвал ее. По указу 1718 г. «о должности Сената» все президенты коллегий по самому званию были сделаны сенаторами. Этот порядок просуществовал недолго; медленность сенатского делопроизводства заставила Петра признать, что президенты коллегий не имеют достаточно времени, чтобы нести сверх того и «непрестанные» труды сенатора. Кроме того, Петр нашёл, что Сенат как высшая инстанция над коллегиями не может состоять из лиц, которые сидят в коллегиях. Современники указывают ещё и на то, что президенты коллегий, будучи такими сановниками, как тогдашние сенаторы, совершенно подавляли своих «советников» и тем уничтожали всякое практическое значение коллегиального решения дел. И действительно, вновь назначенные президенты вместо прежних, оставшихся сенаторами, были людьми несравненно менее вельможными.

В 1720 г. для приема в Сенат челобитен на коллегии и на канцелярии Петр учреждает должность рекетмейстера (для нее также были составлены инструкции). Рекетмейстер очень скоро приобрел огромное значение как орган надзора за делопроизводством в коллегиях и за ходом правосудия.

Предлагаемый документ – это уже последний вариант «Должности».

1. Сенату надлежит состоять из Тайных Действительных, и Тайных Советников, кому от Нас ныне повелено и впредь повелено будет, и сидеть по рангам, и кроме их также и Генерала и Обер-Прокуроров, и Обер-Секретаря и

Секретаря и Протоколиста, никакой незваной персоне не входить в то время, когда советы отправляются; а когда кто впущен будет из высоких персон, то Сенаторы велят подать стул, но и такому, которой бы ранг имел между первейшими чинами, а именно до Бригадира, и почтут его сесть; и понеже в Сенатской Канцелярии Президенту быть невозможно, того для оной в дирекции 1 быть у Генерала-Прокурора.

2. Дело Сенатское то, когда кому в Коллегии такое дело случится, которое в той Коллегии решить не возможно, то те дела Президенту Коллегии приносить и объявить Генералу-Прокурору, который должен представить в Сенате, и оное решить в Сенате, а чего не возможно решить, о том приложит свое мнение учинить предложение в доклад.

3. В ту же Канцелярию должны все Губернаторы и Воеводы писать о тех делах, которые не принадлежат к Коллегиям яко о начатии какой войны, мора, а какого замешания, или каких припадков.

4. Какая челобитная поданы будут Рекетмейстеру за неправый суд Коллегий и Канцелярий, которые к Коллегиям не подчинены: то ему Рекетмейстеру оная приняв, по них доносит Нам, и когда те челобитные подписаны будут от Нас, дабы розыскать; буде же такая челобитная будут подавать ему в отлучках Наших, то предлагать ему Сенату, и по оным те дела брать ему, и росписав все пунктами, дабы что в одном пункте есть, уже бы в другом не упоминалось (понеже по всяком деле челобитчиковом бывают разные дела), и сделав выписку так, как в его должности написано, к решению предлагать, и в Сенате розыскивать; и когда придет до сентенции, тогда учинить присягу пред Богом в правосудии, и как она учинена будет, решить самую истинною по регламентам, по присяге, по злобе не посягая, и по дружбе и свойству не маня; а кто сие преступит, и о том чинить Генерал-Прокурору по должности его. 5. В чины в вышние выбирать балотированием от Советника в Коллегии и выше, кроме Дворовых чинов, а ниже без балотирования.

6. В Сенате надлежит чины сказывать, о которых ниже изображено, указы во все Государства давать и от нас присланные решить немедленно, и прочия тому подобныя, а именно: в чины сказывать из Военного всему Генералитету, из Государственного и Гражданского Правительства Министрам, в Коллегии Президентам, в Губернии и Провинции Губернаторам, Воеводам и Коммендантам, Ассесорам, Камерирам, Рентмейстерам и Земским, и Судным Коммисарам, також Коллежским Членам, включая Секретаря и прочих, и в Губерниях Президентам, в Надворные Суды, Обер-Ландрихтерам и Земским Секретарям.

7. Во все вышеописанные чины, в которых надлежит быть из Дворян, на каждое бывшее место по ведомостям из Коллегий и из прочих мест, из которых требовано будет, велеть представлять Геральдмейстеру по два, или по три человека достойных; а в которые места надлежит быть не из Дворян, в те представлять же из Коллегий за подписанием рук всей Коллегии, а из прочих мест, откуда кто требует, за его же рукою и прочих при нем товарищей также по два, или по три человека достойных на одно место, из оных Сенату определять достойных.

8. Дела Государственные, которые имеют быть решены в Сенате, под оными сентенции закреплять всему Сенату, и с них для действия, куды надлежит, указы посылать за подписанием Сенатского Обер-Секретаря, и нужные за Государственною печатью, и на те указы куда бы оные ни посланы были, рапорт чинить без умедления в учиненный срок по Генеральному Регламенту по дальности места, или как в тех указах срок объявлен будет; однакож чтоб такое время было, что возможно то сделать, дабы невозможностию не обвинен кто был, напрасно, и чтоб оные рапорты были со изъяснением, дабы можно ведать, что исполнено, и что не может быть исполнено, и для чего, то описывать именно. А которые против онаго рапортовать не будут: то с таковых имать штрафы за всякой месяц за сроком, а именно, за первой сто рублей, за другой в двое, за третий в трое, за четвертый в четверо, за пятой лишение всего, и вечную работу на галеры, ежели законных причин не положит.

9. О всех делах, которым надлежит вершеным быть, в Сенате подобает на столе подробному реэстру повседневно быть с описью, давно ли которыхы дела не вершены, и слушать и решить по оному реэстру, а не выбором, а какия дела будут нужныя, те наперед, а наипаче же Наши указы, кто главное дело, а все дела слушать и решить следующим образом: когда какое дело будут слушать, тогда между собою не говорить, и выслушав, буде дело не важное, в то время приговаривать с нижних голосов и решить, а ежели котораго дела вскоре решить будет не можно, то встав, и кто с кем за благо разсудит, о том деле толковать надлежащее время по важности дела и по разсуждению Генерал-Прокурора, для чего ему Генерал-Прокурору иметь песочные часы, и как будут толковать, встанут и тогда объявля им песочныя часы обратя поставить на стол такие, сколько к тому толкованию время надлежит, а как то время пройдет, тогда сесть всем по своим местам, и по вышеозначенному голоса свои давать с низу один по другом и дав голоса, решить, а больше показаннаго времени, в решении продолжения не чинить; и которыхы вершатся, те записав в протокол, отмечать в реэстре; а ежели случится зело тяжкое, которое в короткое время не может решиться: то отложить и до другаг дня; буде же такое дело, которое отсрочки не терпит, то поговорить и подумать до трех часов, и решить по вышеописанному ж; а как голоса свои давать будут, те каждого голоса записывать Секретарю, а им каждому по своим голосам крепить. А ежели кто из Членов Сената так чинить не будет, или что приговаривать будет не право: то Генерал-Прокурору о том им предлагать, чтоб они то чинили так, как надлежит без страсти, напоминая им то, что всегда подобает Сенату иметь о Мо-наршеской и Государственной пользе неусыпное попечение, и доброе простирать, и все, что вредно может быть, всемерно отвращать; а ежели кто не послушает, то Генерал-Прокурору, того дела не допуская до вершения, доносить Нам, как о том в должности ему написано. Против сего подписано Его Величества собственною рукою тако: чтоб протоколы подписывать всем, и сие изъяснить особым пунктом.

10. Никому в Сенате не позволяется разговоры иметь о посторонних делах, которыхы не касаются к службе Нашей, меньше ж, кому дерзновение иметь

бездельными разговорами, или шутками являться; но надобно ведать, что есть оное место сочинено, где поступать подобает со всякою надлежащею учтливостию, понеже Сенат собирается вместе присутствия Нашей персоны в отлучении.

11. Без согласия всего Сената ни что делать подабаает, паче же ниже что вершить возможно; ежели ж бы иногда кто за болезнь, или некоторой крайней ради нужды, не в присутствии был: того для делам, оставленным быть не надобно; однако о важных делах и отсутствующим подабаает прежде вершения всякому осведомлену быть. Сии отлучки разумеется кроме дальних, и его мнений на письме получить, и надобно, чтоб всякия дела не в особливых домах, или в беседах, но в Сенате вершить, и в протокол введенным быть надлежит, и не надлежит Сенатским Чинам никого посторонних с собою в Сенат брать, которому бы тамо по званию своему быть не подобало.

12. В Сенате никакое дело исполнено быти надлежит словесно, но все письменно, понеже Сенату в таких важных поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность дабы Наш интерес ни в чем не повредить; и того ради всем Членам не прийти к тяжкому ответствованию, також и Нам ни в чем бы сумнительно быти могло. На подлинном подписано собственною Его Императорскаго Величества рукою тако: поступать по сей, а старую, ради ее неполности, отставить.

ПСЗ. Т. VI. № 3978.

ТАБЕЛЬ О РАНГАХ, 1722 г.

Законодательный акт, определявший порядок прохождения службы чиновниками. Издан Петром I в 1722 г. Подготовка «Табели о рангах» была начата еще в 1719 г. и была естественным продолжением реформаторской деятельности Петра I, в результате которой возросло количество должностей в армии и государственном аппарате. В основу «Табели» были положены аналогичные акты, уже существовавшие в западноевропейских странах, особенно в Дании и Пруссии. При разработке закона были также приняты во внимание чины, уже существовавшие в России. «Табель о рангах» помимо самой таблицы имела еще восемнадцать пунктов поясняющего текста и устанавливающих штрафы за ее нарушение. Табель о рангах устанавливала 14 рангов (классов, классов чин, 1-й – высший) по трем видам: военные (армейские и морские), штатские и придворные. Военные чины объявлялись выше соответствующих им гражданских и даже придворных чин. Такое старшинство давало преимущества военным чинам в главном – переходе в высшее дворянское сословие. Уже 14-й класс «Табели» (фендрик, с 1730 г. – прапорщик) давал право на потомственное дворянство (в гражданской службе потомственное дворянство приобреталось чином 8-го класса – коллежский асессор, а чин коллежского регистратора – 14-й класс, давал право лишь на личное дворянство). По Манифесту 11 июня 1845 г. потомственное дворянство приобреталось с производством в штаб-офицерский чин (8-й класс). Дети, рожденные до получения от-

цом потомственного дворянства, составляли особую категорию обер-офицерских детей, причем одному из них по ходатайству отца могло быть дано потомственное дворянство. Александр II указом от 9 декабря 1856 г. право получения потомственного дворянства ограничил получением чина полковника (6-й класс), а по гражданскому ведомству – получением чина 4-го класса (действительный статский советник).

Этот учредительный акт реформированного русского чиновничества ставил бюрократическую иерархию, заслуги и выслуги на место аристократической иерархии породы, родословной книги. В одной из статей сказано, что знатность рода сама по себе, без службы, ничего не значит, не создает человеку никакого положения: людям знатной породы никакого положения не дается, пока они государю и отечеству заслуг не покажут «и за оные характера («чести и чина») не получают». Благодаря тому, что служба всем открывала доступ к дворянству, изменился генеалогический состав сословия.

Табель о рангах несколько раз реформировалась и упразднена после 1917 г.

Класс	Воинские					Статские
	Сухопутные	Гвардия	Артиллерия	Морские		
I	Генерал-фельдмаршал	–	–	Генерал-адмирал	Канцлер	
II	Генералы от инфантерии (пехота) и кавалерии	–	Генерал-фельдцейхмейстер	Адмиралы прочих флагов	Действительные тайные советники	
III	Генерал-лейтенанты	–	Генерал-лейтенант	Вице-адмиралы	Генерал-прокурор	
IV	Генерал-майоры	Полковник	Генерал-майор	Шайтбенахт (контр-адмирал)	Президенты коллегий. Тайные советники	
V	Бригадиры, генерал-провиантмейстер	Подполковники	Полковник от артиллерии	Капитаны-командоры	Вице-президенты коллегий	
VI	Полковники, генерал-адъютанты, генерал-квартирмейстер	Майоры	Подполковники от артиллерии, полковники-инженеры	Капитаны первого ранга	Прокурор, советники коллегий	
VII	Подполковники, провиантмейстеры, вагенмейстеры, генерал-аудиторы	Капитаны	Майоры, подполковники-инженеры	Капитаны второго ранга	Обер-секретари Воинской, Иностранной коллегии, Адми-	

VIII	Майоры	Капитан-лейтенанты	Майор-инженер	Капитаны третьего ранга. Корабельные мастера	ралтейства Обер-секретари прочих коллегий, асессоры, надворный советник
IX	Капитаны, полевые почтмейстеры	Лейтенанты	Капитаны-лейтенанты, капитаны-инженеры	Капитаны-лейтенанты, галерные мастера	Титулярный советник, профессора и доктора всяких факультетов, переводчики
X	Капитан-лейтенанты	Унтер-лейтенанты	Лейтенанты, лейтенанты-инженеры	Лейтенанты	Секретари коллегий
XI	–	–	–	Секретари корабельные	–
XII	Лейтенанты	Фендрики	Унтер-лейтенанты	Унтер-лейтенанты, шхиперы первого ранга	Секретари канцелярий в губерниях, ратманы
XIII	Унтер-лейтенанты	–	Штык-юнкеры, унтер-лейтенанты инженерные	–	Протоколисты, переводчики коллегии, регистратор в Сенате
XIV	Фендрики (прапорщики)	–	Инженерные фендрики	Шхиперы второго ранга, констапели (командиры орудий)	Регистратор и бухгалтеры в коллегиях

Ко учрежденной вышеобъявленной табели рангов прилагаются сии пункты, каким образом со оными рангами каждому поступать надлежит.

1. Принцы, которые от Нашей крови происходят, и те, которые с Нашими Принцессами сочетаны: имеют при всяких случаях председательство и ранг над всеми Князьями и высокими служители Российскаго Государства.

2. Морские же с сухопутными в команде определяются следующим обра-

зом: кто с кем одного ранга, хотя и старее в чине, на море командовать морскому над сухопутным, а на земли сухопутному над морским.

3. Кто выше своего ранга будет себе почести требовать, или сам место возьмет, выше даннаго ему ранга; тому за каждой случай платить штрафу; 2 месяца жалованья; а ежели кто без жалованья служит: то платить ему такой штраф, как жалованья тех чинов, которые с ним равнаго ранга, и действительно жалованье получают... Но сие смотрение каждого ранга не в таких оказиях требуется, когда некоторые яко добрые друзья и соседи съедутся, или в публичных ассамблеях, но токмо в церквах при службе Божией при Дворовых церемониях, яко при аудиенции послов, торжественных столах, в чиновных съездах, при браках, при крещениях, и сим подобных публичных торжествах и погребениях; равной же штраф и тому следует, кто кому ниже своего ранга место уступит, чего надлежит фискалам прилежно смотреть, дабы тем охоту подать к службе, и оным честь, а не нахалам и тунеядцам получить; вышеописанной штраф как мужескому, так и женскому полу необходимо за преступления надлежит.

7. Все замужния жены поступают в рангах, по чинам мужей их, и когда они тому противно поступят: то имеют они штраф заплатить такой же, как бы должен платить муж ея был за свое преступление.

8. Сыновьям Российскаго Государства Князей, Графов, Баронов, знатнейшаго Дворянства, такожде служителей знатнейшаго ранга, хотя Мы позволяем для знатной их породы, или их отцов, знатных чинов из публичной ассамблеи, где Двор находится, свободной доступ пред другими нижняго чина, и охотно желаем видеть, чтоб они от других во всяких случаях по достоинству отличались; однакож Мы для того никому какого ранга не позволяем, пока они Нам и отечеству никаких услуг не покажут, и за оные характера не получают.

9. Насопротив того имеют все девицы, которых отцы в 1 ранге, пока они замуж не выданы, ранг получить над всеми женами, которые в 5 ранге обретаются, а именно, ниже Генерал-Майора, а выше Бригадира, а девицы, которых отцы в 3 ранге, над женами 7 ранга, то есть ниже Полковника, а выше Подполковника, и проч против того, как следуют ранги.

10. Дамы и Девицы, при Дворе имеют, пока оне действительно в чинах своих обретаются следующие ранги получить... 1.

11. Все служители Российские или чужестранные, которые 8 первых рангов находятся, или действительно были: имеют оных законныя дети и потомки в вечныя времена, лучшему старшему Дворянству во всяких достоинствах и авайтажах равно почтены быть, хотя б они и низкой породы были, и прежде от Коронованных Глав никогда в Дворянское достоинство произведены или гербом снабдены не были.

12. Когда кто из Наших высоких и нижних служителей, два чина и более действительно имеет, или выше ранг получил, нежели по чину, которой он действительно управляет: то имеет он при всяких случаях, ранг вышняго его чина. Но когда он в нижнем чине свое дело отправляет: то не может он тогда на том месте, своего вышняго ранга или титула иметь, но по оному чину, которой он действительно отправляет.

13. Понеже статские чины прежде не были распоряжены, и для того почитай никто, или зело мало, чтоб кто надлежащим порядком с низу свой чин верхней заслужил из Дворян; а нужда ныне необходимая требует и в вышние чины: того ради брать, что годен будет, хотя б оной и никакого чина не имел. Но понеже сие в рангах будет оскорбительно воинским людям, которые во многая лета, и какую жестокою службою оное получили, а увидят, без заслуги, себе равного или выше: того ради, кто в которой чин и возведен будет, то ему ранг заслуживать летами, как следует. Чего для надлежит из Сената, кто в какой чин в статской не по порядку с низу пожалован будет, нынешней ради нужды, с которого времени давать имена Обер-Фискалу, дабы могли Фискалы смотреть, чтоб исполняли в рангах по сему указу. И дабы впредь на вакансии не с стороны хватать, но порядком, как в воинских чинах производится: того ради надлежит ныне иметь в Статских Коллегиях по 6 или по 7 человек Коллегии Юнкеров, или меньше; а ежели более надобно, то с доклада.

14. Надлежит Дворянских детей в Коллегиях производить с низу. А именно: перво в Коллегии Юнкеры, ежели ученые, и освидетельствованы от Коллегии, и в Сенате представлены, и патенты получили; а которые не учились, а нужды ради и за оскудением ученых приняты; тех перво в Титулярные Коллегии Юнкеры писать, и быть им те годы без рангов, которым нет рангов до действительнаго Коллегии Юнкерства:

Капрала 1 год
Сержанта 1 год
Фендрика 1 год 6 мес.
Поручика 2 года
Капитана 2 года
Майора 2 года
Подполковника 2 года
Полковника 3 года 6 мес.

Капральские и сержантские лета зачитать тем, которые учились и выучились подлинно, что Коллежским правлениям надлежит. А именно, что касается до праваго суда, также торгам внешним и внутренним к прибыли Империи и экономии, в чем надлежит их свидетельствовать. Которые обучаются вышеописанным наукам, тех на Коллегии посылать в чужие край по несколько, для практики той науки. А которые знатпья услуги покажут, те могут за свои труды производиться ранги выше, как то чинится и в воинской службе, кто покажет свою какую выслугу, но сие чинить в Сенате и то с подписанием Нашим.

15. Воинским чинам, которые дослужатся до Обер-офицерства, не из дворян; то, когда кто получит вышеписанный чин, оной суть Дворянин и его дети, которые родятся в Оберофицерстве; а ежели не будет в то время детей, а есть прежде, и отец будет бить челом, тогда Дворянство давать и тем, только одному сыну, о котором отец будет просить. Прочие же чины, как гражданские, так и придворные, которые в Рангах не из Дворян, оных дети не суть Дворяне.

16. И понеже никому кроме Нас, и других Коронованных Глав принадлежит, кого в Дворянское достоинство гербом и печатью пожаловать, и насopro-

тив того многократно оказалось, что некоторые себя Дворянами сами называют, а подлинно не суть Дворяне, иные же своевольно герб приняли, котораго предки их не имели, ниже от предков Наших, или от иностранных Коронованных Глав им дан, и при том смелость приемлют, иногда такой герб избрать, которой владеющие Государи, и иные знатнейшия фамилии действительно имеют: того ради Мы тем, до которых сие касается, через сие милостиво напоминаем, чтоб каждый от такого непристойнаго поступка, и от того воспоследующаго безчестья и штрафованя впредь остерегался. Каждому объявляется, что для сего дела определи. Мы Герольдмейстера: и тако надлежит всем для того дела к нему приходиться, и доношения подавать, и решения требовать, как следуе ... А которые дослужились до Обер-офицерства, Русской или иноземец, как из Дворянства, так и не из Дворянства: тем давать гербы смотря по заслугам. А которые хотя в воинской службе и не были, и ничего не заслужили, а могут доказать не меньше ста лет: и таким гербы давать же. В Нашей же службе обретающиеся чужестранные люди, имеют или своими дипломами, или публичными свидетельствами от правительства их отечества, свое Дворянство и герб доказать.

18. Те, котория за тяжкия преступления отставлены, публично на площади наказаны, или хотя только обнажены, или пытаны были, оные лишены от имевшаго титла и ранга разве они от Нас за какия выслуги паки за собственною Нашею рукою и печатью в совершенную их честь возстановлены; и о том публично объявлено будет.

Толкование о пытаных

В пытке бывает, что многие злодеи, по злобе, других приводят: того ради, которой напрасно пытан, в безчестные причестья не может, но надлежит ему дать Нашу грамоту со обстоятельством его невинности.

19. Понеже такожде знатность и достоинство чина какой особы часто тем умаляется, когда убор и прочий поступок тем не сходствует, якоже на сопотив того многие разоряются, когда они в уборе выше чина своего и имени поступают: того ради напоминаем Мы милостиво, чтоб каждый такой наряд, экипаж, и ливерею имел, как чин и характер его требует. По сему имеют все поступать, и объявленнаго штрафованя и вящшаго наказания остерегаться.

Примечания

Обращение к первым двум рангам – высокопревосходительство; 3–4 – превосходительство; 5 – высокородие; 6–8 – высокоблагородие; 9–14 – благородие.

По ранее изданным указам Петра I офицеры гвардии и артиллерии считались «градусом» (т.е. рангом) выше остальных.

Полное собрание законов Российской империи. Т. VI. № 3890.

ТАБЕЛЬ О РАНГАХ

(по состоянию на вторую половину XIX – начало XX в.)

Классы	Воинские			Должности, соответствующие данным чинам (примерный перечень)
	Армейские	Флотские	Статские	
I	Генерал-фельдмаршал	Генерал-адмирал	Канцлер Действительный тайный советник I-го класса (конец XIX – нач. XX в.)	Наиболее крупные военные деятели и сановники, пожалованные высшим чином Именным Высочайшим Указом
II	Генерал от инфантерии Генерал от кавалерии Генерал от артиллерии	Адмирал	Действительный тайный советник	Военные Командующие армиями, фронтами, корпусами, флотами, эскадрами. Статские Председатели Гос. Совета и его департаментов, Комитета (до 1906) и Совета (с 1905) министров, министры, чрезвычайные и полномочные послы, генерал-губернаторы
III	Генерал-лейтенант	Вице-адмирал	Тайный советник	Военные Командиры дивизий, командующие эскадрами. Статские Товарищи министров, сенаторы, посланники
	Генерал-майор	Контр-адмирал	Действительный статский советник	Военные Командиры бригад, начальники штабов корпусов, командиры частей эскадр (младшие флагманы) и отдельных отрядов судов, директора кадетских корпусов. Статские Директоры департаментов в министерствах, обер-прокуроры департаментов Сената, губернаторы, председатели и прокуроры судебных палат, ректоры университетов (с 1863 г.), академики (с 1893 г.)
V	–	–	Статский советник	Вице-директоры департаментов в министерствах, помощники статс-секретарей Гос. Совета, чиновники за обер-прокурорским столом в Сенате, министры-резиденты, постоянные поверенные в делах, советники посольств, вице-губернаторы, председатели палат уголовного или граждан-

VI	Полковник	Капитан 1-го ранга	Коллежский советник	<p>ского суда (до судебной реформы 1864 г.), председатели окружных судов (после судебной реформы), председатели казенных палат, управляющие палатами государственных имуществ, ректоры университетов (до 1863 г.), академики (с 1873 по 1893 г.), ординарные профессора (с 1863 г.), директора и почетные попечители гимназий (с 1864 г.)</p>
				<p>Военные Командиры полков, начальники штабов дивизий, уездные воинские начальники (1-го и 2-го разрядов), флаг-капитаны (начальники штабов военноморских соединений), командиры линейных кораблей, тяжелых крейсеров, фрегатов, отрядов судов.</p> <p>Статские Начальники отделений в департаментах министерств, оберсекретари в Сенате, старшие секретари посольств, генеральные консулы, советники губернских правлений, казенных палат и палат государственных имуществ, губернские прокуроры, советники палат уголовного или гражданского суда (до судебной реформы 1864 г.), губернские казначеи и контролеры, управляющие удельными конторами, секретари консисторий, академики (до 1873 г.), директора гимназий (до 1864 г.)</p>
VII	<p>Подполковник После 1884 г. также: Войсковой старшина (в казачьих войсках)</p>	Капитан 2-го ранга	Надворный советник	<p>Военные Командиры батальонов, командиры батарей, уездные воинские начальники (3-го разряда), командиры фрегатов, легких крейсеров, канонерских лодок и т. п., старшие офицеры на линейных кораблях, тяжелых крейсерах и т. п., старшие флаг-офицеры, флагманские специалисты (штурманы, механики, минеры и т. п.).</p>

				<p>Статские</p> <p>Старшие столоначальники в департаментах министерств, старшие секретари в Сенате, младшие секретари посольств, старшие секретари миссий, правители канцелярий генерал-губернаторов, губернские стряпчие, дворянские заседатели и ассессоры палат уголовного или гражданского суда, надворный и уездный судьи (до судебной реформы 1864 г.), ординарные профессора (до 1863 г.), доценты (с 1863 г.) университетов</p> <p>Военные</p> <p>Командиры батальонов (до 1884 г.), рот (с 1884 г.), эскадронов (с 1884 г.), уездные воинские начальники (4-го разряда), командиры корветов, клиперов, миноносцев, старшие офицеры на фрегатах и т. п., младшие или старшие флаг-офицеры и специалисты, вахтенные начальники на военных судах.</p> <p>Статские</p> <p>Младшие столоначальники в департаментах министерств, младшие секретари в Сенате, младшие секретари миссий, консулы, правители канцелярий гражданских губернаторов, секретари казенных палат и палат государственных имуществ, губернские землемеры, уездные почтмейстеры, адъютанты Академии Наук (до 1873 г.), экстраординарные профессора (до 1863 г.), лекторы (с 1863 г.) университетов</p> <p>Военные</p> <p>Командиры рот, эскадронов, командиры полурот (с 1884 г.), вахтенные начальники, младшие флаг-офицеры и младшие или старшие специалисты на военных судах.</p> <p>Статские</p> <p>Старшие помощники столоначальников в департаментах министерств, старшие помощники</p>
VIII	<p>До 1884 г.:</p> <p>Майор Войсковой старшина (в казачьих войсках)</p> <p>После 1884 г.:</p> <p>Капитан Ротмистр (в кавалерии) Есаул (в казачьих войсках)</p>	<p>Капитан-лейтенант (до 1884 г. и в 1907 – 1911 гг.) Старший лейтенант (с 1911 г.)</p>	<p>Коллежский ассессор</p>	
IX	<p>До 1884 г.:</p> <p>Капитан Ротмистр (в кавалерии) Есаул (в казачьих войсках)</p> <p>После 1884 г.:</p> <p>Штабс-капитан</p>	<p>Лейтенант (с 1884 г.) Старший лейтенант (1909 – 1911, в одном классе с лейтенантом)</p>	<p>Титулярный советник</p>	

	Штабс-ротмистр (в кавалерии) Подъесаул (в казачьих войсках)			секретарей, протоколисты, регистраторы и переводчики в Сенате, вице-консулы, старшие помощники правителей канцелярий гражданских губернаторов, старшие столоначальники в губернских правлениях 1-го разряда, секретари, бухгалтеры и контролеры в казенных палатах, уездные казначеи, винные приставы (до 1863 г.), секретари палат гражданского или уголовного суда, заседатели надворных и уездных судов (до судебной реформы 1864 г.)
X	До 1884 г.: Штабс-капитан Штабс-ротмистр (в кавалерии) Подъесаул (в казачьих войсках) После 1884 г.: Поручик Сотник (в казачьих войсках)	До 1884 г.: Лейтенант После 1884 г.: Мичман	Коллежский секретарь	Военные Командиры рот и эскадронов (до 1884 г.), командиры взводов, полковые и батальонные адъютанты, полковые казначеи (после 1884 г.), вахтенные начальники, младшие флаг-офицеры, младшие или старшие специалисты на военных судах (до 1884 г.), вахтенные флаг-офицеры и младшие специалисты на военных судах (после 1884 г.). Статские Младшие помощники столоначальников в департаментах министерств, младшие помощники секретарей в Сенате, секретари при консулах, столоначальники в канцеляриях губернаторов, губернских правлениях и казенных палатах, помощники уездных казначеев, письмоводители губернских прокуроров, протоколисты палат уголовного или гражданского суда (до судебной реформы 1864 г.), лекторы университетов (до 1863 г.) Командиры взводов, младшие офицеры в ротах, полковые и батальонные адъютанты, полковые казначеи (до 1884 г.)
XI	До 1884 г.: Поручик Сотник (в казачьих войсках)	—	—	Командиры взводов, младшие офицеры в ротах, полковые и батальонные адъютанты, полковые казначеи (до 1884 г.)
XII	Подпоручик После 1884 г.: Корнет (в	До 1884 г.: Мичман	Губернский секретарь	Военные Командиры взводов, младшие офицеры в ротах и эскадронах, вахтенные офицеры или млад-

	кавалерии) Хорунжий (в казачьих войсках)			шие специалисты на военных судах. Статские Помощники столоначальников в губернских правлениях 1-го разряда и в палатах государственных имуществ, старшие помощники столоначальников в канцеляриях генерал-губернаторов и в казенных палатах, помощники секретарей в уездных судах (до судебной реформы 1864 г.), младшие бухгалтеры в уездных казначействах
XIII	До 1884 г.: Корнет (в кавалерии) Хорунжий (в казачьих войсках) После 1884 г.: Прапорщик – чин офицеров запаса	–	–	Младшие офицеры в ротах и эскадронах (до 1884 г.), офицеры военного времени (после 1884 г.)
XIV	До 1884 г.: Прапорщик	–	Коллежский регистратор	Военные Младшие офицеры в ротах (до 1884 г.). Статские Чиновники для письма в высших и центральных учреждениях, младшие помощники столоначальников в канцеляриях генерал-губернаторов, помощники главного регистратора или архивариуса в губернских правлениях 1-го разряда, младшие помощники столоначальников в палатах уголовного или гражданского суда, столоначальники в уездных судах (до судебной реформы 1864 г.), смотрители на почтовых станциях

По материалам А. А. Тесля.

О СБОРЕ ПОДУШНЫХ И ОБРОЧНЫХ ДЕНЕГ

В царствование Петра I было отменено подворное обложение и учреж-

дена подушная подать – налог, взимаемый со всех лиц мужского пола. Налог распространялся как на крепостных людей, обязанных работать на своих помещиков, так и на городских обывателей, однодворцев и государственных крестьян. Введение подушного налога было вызвано необходимостью размещения и содержания регулярной армии. Общий размер налога определялся суммой, необходимой для финансового обеспечения армии. В дальнейшем эта подать стала важнейшим прямым налогом государства. В XVIII в. она составляла около 50% всех доходов в бюджете государства.

Плакат 26 июня 1724 г.

<...> 18. О четырехгривенном сборе с государственных крестьян. – Понеже на однодворцов, на черносозных крестьян, на татар и ясажных и на пашенных и на других им подобных государственных крестьян, которые не за помещики, на тех положено сверх настоящего подушного сбора, вместо помещичья доходу, еще по четыре гривны с души. Того ради оные 4-х-гривенные деньги с тех людей собирать комиссару от земли обще на вышеозначенные ж сроки, а именно: на первую и вторую трети по 13 копеек на треть, а на третью по 14 копеек: токмо в приходную и расходную книги записывать, и в рапорты писать особо, а с настоящим подушным сбором не мешать, и отсылать оные, куда впредь указом поведено будет; а с кого определено брать токмо одни по 74 копейки, и с которых сверх того по 4 гривны, тому при сем прилагается реестр. <...>

Реестр, с кого по указу е. к. в. определено брать по 74 копейки, и с которых сверх того по 40 копеек, о том следует ниже сего:

1. С дворцовых, синодского ведения, с помещиковых и вотчинниковых всякого звания людей и крестьян, которые по переписке явились и в подушной сбор положены, по 74 копейки с души.

С государственных крестьян, то есть с однодворцов, с черносозных, с татар, с ясажных и Сибирской губернии пашенных, прежних служб, копейщиков, рейтар, драгун, солдат, казаков, пушкарей, затанщиков и разсылыщиков и всякого звания людей, которые в поголовную перепись написаны и в раскладку на попки положены, не обходя никого, по 74 копейки с души, кроме астраханских и уфимских татар и башкирцов и сибирских ясажных иноверцов, которых переписывать и на полки раскладывать не ведено.

Да с них же сверх того, вместо тех доходов, что платят дворцовые во дворец, синодского ведения в Синод, помещиковы помещикам, по 40 копеек с души. <...>

*Полное собрание законов Российской империи. Т. VII. № 4533;
Хрестоматия по истории России с древнейших времен до наших дней
/ сост. А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. М., 1999.*

«КОНДИЦИИ», ПОДПИСАННЫЕ АННОЙ ИОАННОВНОЙ В 1730 г.

«Кондиции» – соглашение, подписанное Анной Иоанновной с Верховным тайным советом при восшествии ее на русский престол и заключавшее огра-

ничения царской власти.

Верховный Тайный Совет, созданный в 1726 г., явился учреждением, наминавшим до некоторой степени московскую Боярскую Думу начала XVII в., и иностранцы не без основания предполагали в нем возобновление боярских политических стремлений. Тайный Совет стал фактически вершителем всех дел в государстве – в его подчинении находились Сенат, Синод, коллегии и др. учреждения. Главным и самым влиятельным членом Верховного Тайного Совета в 1730 г. был князь Дм. Мих. Голицын, именно ему принадлежит инициатива предложения об избрании в российские Императрицы Анны Иоанновны, с ограничением ее самодержавной власти некоторыми кондициями.

Кондиции, предложенные Верховным Тайным Советом Анне Иоанновне, состояли из 8-ми пунктов и определяли ее власть в таком виде: Императрица должна прежде всего заботиться о сохранении и распространении в русском государстве православной христианской веры, не назначать по своему усмотрению наследника престола и сохранить Верховный Тайный Совет в составе 8 членов. Все что бы ни делала императрица, должно было получить сначала одобрение Верховного Совета. Эти кондиции были лишь черновым наброском целого политического плана, над которым работал князь Д. М. Голицын, надевшийся осуществить его постепенно в царствование Анны Иоанновны. Сущность плана заключалась в установлении в России формы правления по образцу польскому или шведскому. Одновременно с политической программой «верховников» (представители Верховного Тайного Совета), создавался в разных кружках генералитета и шляхетства, собравшихся в большом числе в Москву к предстоявшему 19 января 1730 г. бракосочетанию Императора Петра II с княжной Екатериной Алексеевной Долгорукой, целый ряд других политических планов и проектов, которые, не затрагивая вопроса о самодержавной власти Императрицы Анны Иоанновны, были направлены против верховников. Известно 12 таких проектов, из которых 8 были поданы в Верховный Тайный Совет. Все эти проекты стремятся дать участие в государственном управлении «шляхетству» с преобладанием старинной московской знати, вводя в Верховный Тайный Совет представителей всех старейших, родовитых русских фамилий. В проектах выделялся целый ряд льгот для шляхетства, о сокращении срока обязательной военной службы, об уничтожении закона Петра Великого 1714 г. о единонаследии и т. д.

Стремление родовой знати захватить власть не получило одобрение у большинства дворянства, которое охотнее видело бы на престоле самодержавную императрицу. Высшее духовенство с Феофаном Прокоповичем во главе также высказывалось за полное самодержавие Анны Иоанновны.

Подписав 25-го января 1730 г. посланные ей в Митаву «кондиции», Анна Иоанновна 10 февраля была уже под Москвой, в селе Всесвятском, и выждав там погребение Петра II (скончавшегося накануне своего бракосочетания от осы), 15 февраля торжественно въехала в Москву. 25 февраля была подана Анне Иоанновне фельдмаршалом князем Иваном Юрьевичем Трубецким челобитная «о восприятии самодержавия», подписанная 166-ю лицами. В этой че-

лобитной, после прошения о восстановлении самодержавной власти, излагались следующие желания: 1) уничтожить В. Т. Совет и восстановить Сенат в том значении, какое он имел при Петре Великом; 2) предоставить шляхетству право баллотировать на вакантные должности сенаторов, губернаторов и президентов коллегий; 3) установить с утверждения Императрицы теперь же общие начала всего государственного управления России. Выслушав эту челобитную, Анна Иоанновна надорвала «кондиции» и объявила себя самодержавною Императрицею. 28-го февраля была взята со всех новая присяга на верность Анне Иоанновне, как самодержавной Императрице.

Понеже по воле всемогущего бога и по общему желанию российского народа мы по преставлении всепресветлейшего державнейшего Великого государя Петра второго, императора и самодержца всероссийского, нашего любезнейшего государя племянника, императорский всероссийский престол восприяли и, следуя божественному закону, правительство свое таким образом вести намерена и желаю, дабы оное в начале к прославлению божеского имени и к благополучию всего нашего государства и всех верных наших подданных служить могло. – Того ради, чрез сие накрепчайше обещаемся, что и наиглавнейшее мое попечение и старание будет не только о содержании, но и крайнем и всевозможном распространении православные наша веры греческого исповедания, такожде, по приятии короны российской, в супружество во всю мою жизнь не вступать и наследника, ни при себе, ни по себе никого не определять. Еще обещаемся, что понеже целость и благополучие всякого государства от благих советов состоит, того ради мы ныне уже учрежденный Верховный тайный совет в восьми персонах всегда содержать и без оного Верховного тайного совета согласия:

- 1) Ни с кем войны не всчинять.
- 2) Миру не заключать.
- 3) Верных наших подданных никакими новыми податми не отягощать.
- 4) В знатные чины как в статцкие, так и в военные, сухопутные и морские, выше полковничья ранга не жаловать, ниже к знатным делам никого не определять, и гвардии и прочим полкам быть под ведением Верховного тайного совета.
- 5) У шляхетства живота и имения, и чести без суда не отымать.
- 6) Вотчины и деревни не жаловать.
- 7) В придворные чины, как русских, так и иноземцев, без совету Верховного тайного совета не производить.
- 8) Государственные доходы в расход не употреблять – и всех верных своих подданных в неотменной своей милости содержать. А буде чего по сему обещанию не исполню и не додержу, то лишена буду короны российской.

*Корсаков Д. А. Воцарение имп. Анны Иоанновны
/ Д. А. Корсаков. Казань, 1880. С. 17–18.*

ОТМЕНА ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН, 1753 г.

Существование в России в первой половине XVIII в. внутренних таможен и обложение внутренней торговли таможенными пошлинами самым негатив-

ным образом сказывались на формировании общероссийского рынка и развитии товарооборота. 20 декабря 1753 г. императрица Елизавета Петровна подписала указ «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов».

Проект указа был предложен графом Пётром Ивановичем Шуваловым Сенату 7 сентября 1752 г. Предлагалось отменить не только внутреннюю таможенную пошлину и 16 других сборов, обременявших крестьянскую и купеческую торговлю, но также винокурение помещиков. Этот проект реформы имел финансовое обоснование: бюджетную недостачу вследствие ликвидации внутренних таможен (кроме портовых и пограничных) и отмены внутренних таможенных сборов сенатор предложил возместить путём увеличения внешних экспортно-импортных пошлин и общего подушного сбора.

Уже в 1754 г. внутренние таможи были ликвидированы на большей части территории страны, прекратился сбор 17 мелочных сборов, обременявших внутреннюю торговлю. Заменяющую их «новоположенную прибавочную» пошлину в размере 13 % планировалось взимать в портовых и пограничных таможнях со всех ввозимых и отпускных товаров. В том же году правительство также отменило внутренние таможенные и торговые канцелярские сборы в Сибири и таможенное обложение товаров, ввозимых из России в Сибирь. Вывоз же товаров из Сибири в Россию облагался ставкой 10%: с пушнины по-прежнему взимали десятым зверем, а с остальных товаров – по 10 коп. с рубля. Вывоз российских товаров через Сибирь в Китай и другие страны Азии был обложен 5 % пошлиной (вместо положенной по тарифу) и дополнительно 13 %; вывоз сибирских товаров за границу – 10 % пошлиной вместо тарифной (с пушнины – натурой) и 13 % сбором.

В 1755 г. были отменены внутренние таможи на границах между Россией, Украиной и областью Войска Донского. Эти реформы таможенной системы были зафиксированы Таможенным уставом 1755 г. и закреплены протекционистским таможенным тарифом 1757 г.

Отмена внутренних таможенных пошлин и мелочных сборов 20 декабря 1753 г.

Объявляем во всенародное известие. <...> Между прочим всемилостивейше усмотрели, какие от сборщиков внутри государства таможенных пошлин происходят отягощения подверженным к платежу оных, хотя они без наказания по изследованию не оставляются, но пресечения не видно, а всегдашние приметки, грабительство и воровство, а оттого следствии комиссии так умножаются, что учрежденным местам для расправ и судов настоящих дел течение пресекают, купечеству ж помешательство в торгах, перебойка товаров и прочие убытки следуют; то как для сего, а особливо, дабы Народ в лучшее состояние и силу пред нанешнем привести, положенной в подушной оклад, и как оной, так и всякого звания людей, который следующим платежам подвергнут, из нашей императорской милости к народу и любви отечеству, верноподданных наших всемилостивейше жалуем и освобождаем от платежа внутри государства тамо-

женных и мелочных сборов, то есть: 1. таможенных, с товаров, с хлеба и со всяких съестных припасов, с сена и с дров и с прочего, что в Москве в большую, номерную и мытенную, також и в других городах в таможни сбиралось (кроме конских пошлин); 2. с найма извозчиков и с плавных судов десятой доли, и с извозу; 3. с клеймения хомутов; 4. с мостов и перевозов (кроме Санктпетербурга); 5. вместо валешных подымных; 6. с подпалых и палых лошадиных и яловичных кож и с скотины; 7. привальных и отвальных; 8. с яйцкой рыбы десятого сбора; 9. канцелярских мелочных; 10. с ледоколу и с водопою; 11. с четвериков померных; 12. с продажи дегтя; 13. с весов весчих товаров; 14. с каменного жернового промысла и горчечной глины; 15. с приезжих грамот печатных, которые собираются в казанской таможне с приезжих торговых людей при объявлении выписей; 16. вычетных у винных подрядчиков и у объявителей за домовыми расходы недонимаемых по выписям таможенных пошлин; 17. с таможенного письма.

Какое же облегчение из сего всемилостивейшего нашего установления верноподданному нашему народу, следующему к платежу вышеименованных сборов, произойдет от разных при оных бываемых случаев, и притом как велико число собираемых с них до сего денег, которое не в одном, но более в миллионах состояло, положенным в подушной оклад останется; сколько ж по оным сборам доносов, а по них продолжительных следствию в государстве было и есть, по которым бесчисленное истязание, гибель людей и разорение домов происходило, как от правых, так и ложных доносов, что сим в пресечении таможен конец свой возмет, ибо тот случай, по которому оное происходило, искореняется. Чего ради всемилостивейше повелеваем: все таможни, имеющиеся внутри государства (кроме портовых и пограничных); уничтожить, и как им не быть, так и вышеписанного сбора не собирать, а ту сумму собирать в портовых и пограничных таможнях с привозного и отвозного товара внутренние пошлины единственно по 13 копеек с каждого рубля, болев ж сего с того товара, с которого вышеписанное возмется, внутренней нигде не брать, которую как иностранные и российские купцы в привозных, так подданные наши с отвозных товаров платить имеют, ибо подданные наши российские купцы внутри государства нашего всякие товары продавать и покупать будут беспошлинно, которой пошлины с одного товара с продажи и с покупки в один ряд бывает в платеже по гривне с рубля, а с перепродажи один другому сверх того пошлину ж платили, и тако с одного товара тройная пошлина и более в платеже бывает; а ныне те наши подданные купцы от того всего будут свободны, а только той внутренней пошлины, как выше сего явствует, платять будут в одних портовых и пограничных таможнях, против прежнего при портах внутреннего платежа, 5 копеек, с прибавкою токмо по 8 копеек с рубля; также и иностранные купцы от платежа той внутренней пошлины излишнего убытка претерпеть не могут, ибо они те свои товары продавать будут российским купцам не иначе, как с приумножением той пошлины.

Кто ж из наших российских подданных купцов о поставке к портам товаров до нынешнего года нового учреждения, с иностранными купцами контрак-

ты заключили, тем быть в своей силе. <...>

Полное собрание законов Российской империи. Т. XIII. № 10164.

**МАНИФЕСТ О ДАРОВАНИИ ВОЛЬНОСТИ
РОССИЙСКОМУ ДВОРЯНСТВУ,
18 февраля 1762 г.**

Вопросы о даровании российскому дворянству вольности обсуждались еще при Елизавете Петровне. При Петре III давний замысел получил свое воплощение. 18 февраля 1762 г. был издан Манифест «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству». Закон расширил сословные права и привилегии русских дворян, а также отменил обязательную гражданскую или военную службу, введённую Петром I.

Основные положения Манифеста были подтверждены в Жалованной грамоте дворянству в 1785 г.

Согласно Манифесту Петра III, все дворяне освобождались от обязательной гражданской и военной службы; состоявшие на государственной службе могли выходить в отставку, кроме офицеров в военное время (военные не могли просить об отставке во время кампании или за три месяца до неё). Дворяне получили право беспрепятственно выезжать за границу, но обязаны были по требованию правительства, «когда нужда востребует», возвращаться в Россию.

В Манифесте были и определённые ограничения, которые касались дворян, находившихся на военной службе и не дослужившихся до офицерского звания: увольнение могли получить только те, кто прослужил на действительной службе не менее 12 лет. Существенно ослаблялся контроль за обучением и отменялись строгости за нарушение порядка овладения знаниями. Манифест объявлял службу почётным долгом дворянства и призывал её продолжать. Однако, воспользовавшись разрешением, многие дворяне сразу после обнародования документа подали прошения об отставке. За десять лет с момента опубликования манифеста с государственной службы уволилось около 7,5 тыс. человек, причём основную массу отставных составили военные.

Безсмертные славы премудрый монарх, любезный государь дед наш, Петр Великий и император всероссийский, какую тягость и коликие труды принужден был сносить единственно для благополучия и пользы отечества своего, возводя Россию к совершенному познанию, как военных, гражданских, так и политических дел, тому не только вся Европа, но и большая часть света неложный свидетель.

Но как к возстановлению сего нужно было в наипервых, яко главный в государстве член, благородное дворянство, приучить и показать, сколь есть велики преимущества просвещенных держав в благоденствии рода человеческого против безчисленных народов, погруженных в глубине невежеств; то по сему в тогдашнее ж время самая крайность настояла российскому дворянству, оказы-

вая отличные свои к ним знаки милости, повелел вступить в военные и гражданские службы и сверх того обучать благородное юношество не только разным свободным наукам, но и многим полезным художествам, посылая оных в европейские государства и для того ж самого учреждая и внутрь России разные училища, дабы с наивыящшею поспешностью достигнуть желаемого плода. Правда, что таковые учреждения, хотя и в начале частик) казались тягостными и несносными для дворянства, лишаться покоя, отлучаться домов, продолжать против воли своей самим военную и другие службы, и детей своих в оных записывать, от которой некоторые укрывались, подвергая себя за то не только штрафам, но и лишались имений своих, как нерадивые о своем и потомков своих добре.

Упомянутому ж установлению, хотя оное в начале несколько и с принуждением сопряжено было, но весьма полезное, последовали все со времени Петра Великого владеющие российским престолом, а особливо любезная наша тетка, блаженной памяти государыня императрица Елисавета Петровна, подражая делам государя, родителя своего, знание политических дел и разные науки распространила и умножила под своим покровительством в Российской державе; но что ж из всего того произошло, мы с удовольствием нашим видим, и всяк истинный сын отечества своего признать должен, что последовали от того неисчетные пользы, истреблена грубость в нерадивых о пользе общей, переменилось невежество в здравый разум, полезное знание и прилежность к службе умножило в военном деле искусных и храбрых генералов, в гражданских и политических делах поставило сведущих и годных людей к делу, одним словом заключить, благородные мысли вкоренили в сердцах истинных России патриотов безпредельную к ним верность и любовь, великое усердие и отменную в службе нашей ревность, а потому и не находим мы той необходимости в принуждении к службе, какая до сего времени потребна была.

И тако мы, в разсуждении упомянутых обстоятельств, по данной нам от всевышнего власти, из высочайшей нашей императорской милости, отныне впредь на вечные времена и в потомственные роды жалуем всему российскому благородному дворянству вольность и свободу, кои могут службу продолжать, как в нашей империи, так и в прочих европейских союзных нам державах, на основании следующего узаконения:

1) Все находящиеся в разных наших службах дворяне могут оную продолжать, сколь долго пожелают, и их состояние им позволит, однако ж военные ни во время компании, ниже пред начатием оной за три месяца об увольнении из службы, или абшида просить да не дерзают, но по окончании как внутрь, так и вне государства; состоящие в военной службе могут просить у командующих над ними об увольнении из службы или отставки, и ожидать резолюции; состоящие во всяких наших службах, в первых осьми классах, от нашей всевысочайшей конфирмации, а прочие чины получают определение по департаментам, до которых оные принадлежат.

2) Всех служащих дворян за благопорядочную и беспорочную нам службу награждать при отставке по одному рангу, если в прежнем чине, с которым в

отставке вдет, больше года состоял, и то таковых, кои от всех дел увольнения просить будут; а кои из военной в статскую службу пожелают вступить и вакансии будут, то и таковым по рассмотрении определяя, награждения чинить, если три года в одном ранге состоял, то есть в том, с которым идет к статской или другой какой нашей службе.

3) Кто ж, будучи в отставке, некоторое время или после военной, находясь в статской и других наших службах, пожелает паки вступить в военную службу, таковые приняты будут, еслили их к тому достоинства окажутся, теми же чинами, в каковых они состоят, с переименованием военных чинов, но старшинством младшими пред всеми теми, кои с ними, когда они из военной службы уволены, в одних рангах состояли; есть ли ж таковые все уже повышены будут, то может и определяющийся в военную службу старшинство получить с того дня, как определится; сие для того постановляем, дабы служащие перед неслужащими выгоду и пользу имели, равным образом кто, будучи и от статской службы отставлен, и потом из отставки пожелает в статскую ж и другие службы, кроме военной, а по его годности принять будет можно, то поступать по сему ж артикулу, исключая одно переименование.

4) Кто ж, будучи уволен из нашей службы, пожелает отъехать в другие европейские государства, таким давать нашей Иностранной коллегии надлежащие паспорта беспрепятственно с таковым обязательством, что когда нужда востребует, то б находящиеся дворяне вне государства нашего явились в свое отечество, когда только о том учинено будет надлежащее обнародование, то всякий в таком случае повинен со всевозможною скоростью волю нашу исполнить под штрафом секвестра его имения.

5) Продолжающие службу, кроме нашей, у прочих европейских государей российские дворяне могут, возвратясь в отечество свое, по желаньям и способности вступить на вакансии в нашу службу; находящиеся в службах коронованных глав теми ж чинами, на которые патенты объявят, а служащие у прочих владетелей с понижением чинов, как о том прежде узаконение установлено, и по которому ныне исполняется.

6) А как по сему нашему все милостивейшему установлению никто уже из дворян российских неволею службу продолжать не будет, ниже к каким-либо земским делам от наших учрежденных правительств употребится, разве особливая надобность потребует, но то не инаково, как за подписанием нашей собственной руки именным указом поведено будет, то ж и смоленское шляхетство; напротив того, в Петербурге и в Москве определено указом еще государя императора Петра Первого при Сенате и оногo Конторе, по несколько человек из отставных дворян, для всяких случающихся надобностей; то мы высочайше повелеваем отныне впредь всегда погодно с переменою быть при Сенате по 30, а при конторе оногo по 20 человек, для чего герольдии ежегодно по пропорции живущих в губерниях, а не в службах находящихся дворян и наряд чинить, однако ж не назначивая никого поименно, но самим дворянам в губерниях и провинциях меж собой выборы чинить, объявляя только, кто выбран будет, в канцеляриях, дабы оные могли о том в герольдию рапортовать, а выбранным вы-

сылку учинить.

7) Хотя сим нашим всемилостивейшим узаконением все благородные российские дворяне, исключая однодворцов, навсегда вольностию пользоваться будут, то наше к ним отеческое попечение еще далее простирается, и о малолетних их детях, коих отныне повелеваем для единственного только сведения объявлять в 12 лет от рождения их в герольдии, губерниях, провинциях и городах, где кому выгоднее и способнее, причем от родителей или от сродников их, у кого оные в смотреии, брать известия, чему они до двенадцатилетнего возраста обучены, и где далее науки продолжать желают, внутрь ли нашего государства, в учрежденных на иждивении нашем разных училищах, или в прочих европейских державах, или в домах своих через искусных и знающих учителей, буде достаток имения родителям то сделать дозволит; однако ж чтоб никто не дерзал без обучения пристойных благородному дворянству наук детей своих воспитывать под тяжким нашим гневом; того для повелеваем всем тем дворянам, за коими не более 1000 душ крестьян, объявлять детей своих прямо в нашем Шляхетском кадетском корпусе, ще они всему тому, что к знанию благородного дворянства принадлежит, с наиприлежнейшим рачением обучаемы будут, а по изучении всякой по его достоинству с награждением чинов выпустится, и потом может всякий вступить и продолжать службу по вышепомянутому.

8) Находящихся же ныне в нашей военной службе дворян, в солдатах и прочих нижних чинах менее обер-офицера, кои не дослужились офицерства, не отставливать, разве кто более 12 лет военную службу продолжал, то таковые получают увольнения от службы.

9) Но как мы сие наше всемилостивейшее учреждение всему благородному дворянству, на вечные времена фундаментальным и не переменным правилом узаконяем, то в заключение сего, мы нашим императорским словом, наиторжественнейшим образом утверждаем, навсегда сие свято и ненарушимо содержать в постановленной силе и преимуществах и нижепоследующие по нас законные наши наследники в отмену сего в чем-либо поступить могут, ибо сохранение сего нашего узаконения будет им непоколебимым утверждением самодержавного всероссийского престола; напротиву ж того мы надеемся, что все благородное российское дворянство, чувствуя толикие наши к ним и потомкам их щедроты, по своей к нам всеподданической верности и усердию побуждены будут не удаляться, ниже укрываться от службы, но с ревностью и желанием в оную вступать, и честным и незазорным образом оную по крайней возможности продолжать, не меньше и детей своих с прилежностью и рачением обучать благопристойным наукам, ибо все те, кои никакой и нигде службы не имели, но только как сами в лености и праздности все время препровождать будут, так и детей своих в пользу отечества своего ни в какие полезные науки не употреблять, тех мы, яко суще нерадивых о добре общем, презирать и уничтожать всем нашим верноподданным и истинным сынам отечества повелеваем, и ниже ко двору нашему приезд или в публичных собраниях и торжествах терпимы будут.

Полное собрание законов Российской империи. Т. XV. № 11444.

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЦЕРКОВНЫХ ЗЕМЕЛЬ. ВЫСОЧАЙШИЙ МАНИФЕСТ, 26 февраля 1764 г.

Частичная секуляризация церковных земель была предпринята еще Петром I в 1701 г., но позже вотчины были возвращены духовенству. Следующим шагом к сокращению церковного землевладения стала реорганизация Синода Екатериной I. Синод разделялся на два департамента: первый состоял из духовных иерархов и ведал церковными делами, а второй – в составе которого были только светские чиновники, управлял вотчинами черного и белого духовенства. Некоторое время спустя второй департамент был переименован в Коллегию экономии и в 1738 г. передан из Синода в ведомство Сената. Собирались провести секуляризацию Анна Иоанновна, но инициатор реформы Платон Иванович Мусин-Пушкин оказался причастным к делу А. П. Волынского – в результате реформы затормозились, а вскоре императрица умерла. Синоду удалось добиться приостановки реформы и даже попытаться полностью контролировать управление своими вотчинами. Духовенство добилось ликвидации Коллегии экономии и создания вместо нее Канцелярии синодального экономического управления, полностью ему подчинявшейся.

При Елизавете Петровне управление вотчинами было передано из рук духовенства в руки штаб- и обер-офицеров, которым было велено составить опись монастырского имущества. Только Петром III был подписан указ о полной секуляризации церковных земель 21 марта 1762 г. Через три месяца после обнародования указа Екатерина Алексеевна свергла с престола своего супруга и возвратила вотчины духовенству. Но в этом же 1762 г. учредила специальную комиссию, которой поручила рассмотреть вопрос о возможности секуляризации. Таким образом, она расположила к себе духовенство и получила время на проработку вопроса о церковных вотчинах. В 1764 г. уже укрепив свое положение Екатерина II подписала указ о секуляризации.

Божию милостию МЫ, ЕКАТЕРИНА ВТОРАЯ, Императрица и Самодержица Всероссийская, и прочая, и прочая, и прочая

Объявляем всенародно

Прадед НАШ, блаженный и вечнодостоинный памяти государь царь и великий князь АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ, в 1649 г., учреждая правосудие в подданном своем народе, усмотрел количество имений духовных, не по намерению подателей употребляемое, помышлять начал о распоряжении оных и обращении на действительныя дела Церкви Христовой; но преемник его, НАШ вселюбезный ДЕД Император ПЕТР Великий с первых лет своего царствования то самое делом произвел. Сей высоких дарований государь в 1701 г. января 31 дня обращать начал указом своим все имения недвижимыя духовныя на истинную пользу душеспасительную ж, для которой благочестивые податели награждали церковь Божию в империи НАШЕЙ. Он повелел графу Мусину-Пушкину взять оныя под свое ведение, и распорядить на благолепие церковное и на достодолжное и незазорное содержание олтарю служащим, а

остатки посвятить определил на учреждение училищ духовных, на пропитание Отечеству послужившим и оставшимся в старости, ранах и болезнях, бедным и неимущим. Но чтобы удобнее желаемого конца достигнуть, в 1720 г. составил он Духовный регламент, и все сии спасительныя дела предал в исполнение тем же властям духовным под правлением учрежденнаго тогда Синода. В 1724 г. генваря 20 дня повелел он описать, сколько за осьмигривенным подушным окладом останется из духовных вотчин во всем государстве хлеба для содержания нищих, сирот и монахов, им служащих, такожде службу Божию и на училища; а по том генваря 22 дня учредил Камер-коллегию для всех с имений духовных сборов, полагая статьи на епархии и монастыри, на соборы и прочил церковный места, а остатки употребить на госпитали. Почему у Синода с Сенатом были тогда разсуждения, и определено того же 1724 г. Монастырский приказ переименовать Камер-конторою с принадлежащим к ней учреждением; но не судил Бог сего столь богоугодного дела довершать великаго духа монарху, а кончиною его осталось все оное без исполнения. В следствие чего бабка НАША, блаженныя памяти государыня Императрица ЕКАТЕРИНА АЛЕКСЕЕВНА, 1726 г. июля 12 дня и сентября 26 повелела быть Коллегии экономии синодального правления, и в первом указе все дела духовныя Всероссийской Церкви оному препоручила; а зем-ския и экономию всех церковных деревень в правление отдала той Коллегии единственное. То самое подкрепляемо было повторяемыми указами при покойной Императрице АННЕ ИОАННОВНЕ в 1736 и 1738 гг., доколе Синод при Вселюбезнейшей НАШЕЙ тетке, в Бозе почивающей Императрице ЕЛИСАВЕТЕ ПЕТРОВНЕ, сам испросил ту Коллегию экономии в 1744 г. отставить, а своим надзиранием обязался размножать экономию и употреблять доходы с вотчин духовных по намерению родителя ЕЯ. Но не достигши и чрез то до совершения, понудило ея величество в 1757 г. сентября 30 дня, присутствуя в Конференции, объявить, что монастыри, не имея власти употреблять доходы церковные инако, как на положенные законами родителя ея расходы, суетное себе делают затруднение управлением деревень, а иногда и налогами, от чего и крестьяне их приходят в послушание, и по тому начала было в том родителя своего делать разпорядки; одна-кож блаженная и ея кончина достигнуть того не допустила. Таковое было действие и старание о разпоряджении на дела богоугодныя имений духовных от времени государя Императора ПЕТРА Великаго через шестьдесят и три года в Бозе почивающих бывших до НАС монархов: но для чего оное конца своего не достигло, о том МЫ не изследываем, а осталось НАМ, как видим, судьбами Божиими, приняв скипетр в Империи НАШЕЙ перво всего утвердить в народе те дела спасительныя Церкви НАШЕЙ православной, о которых столь много прежде было помышляемо. МЫ, в воздаяние Божияго к НАМ благословления, одно то положили на сердце, чтоб общее народа НАШЕГО благо, НАШИМ собственным благополучием почитаем и для того, приемля первое всего за основание к тому дела душеспасительныя Церкви НАШЕЙ православной, определили труд, предпринятый НАШИМИ предками, по истинному и богоугодному их намерению к концу привести. Ревность НАША к

Богу и вере НАШЕЙ православной первым подвигом были дело сие с поспешением начинать, дабы МЫ не явились безответны пред Его судом, да не возмнит же кто, яко бы желание НАШЕ было достояние благочестивых подателей, церквам единожды посвященное, обратить на какое-либо употребление, свету и его суете служащее. Но кто может столь не разумен и дерзновен пред Богом явится, чтоб благолепие церковное, поучение народа, нищим призрение, в старости, ранах и болезнях послужившим за веру и Отечество содержание не принимал за те добродетели, к которым НАС прямая вера Христова поучает? И не МЫ ли, самодержавную власть от Бога приявши над многими народами, паче всех земных о том помышлять должны? Сии и прочия к тому служащая размышления верую и законом, а к кому и собственно НАШЕЮ любовь к исполнению должности НАШЕЙ в сердце НАШЕМ питаемая, понудили НАС дар Божий по завету Его обратить на сии богоугодныя дела, и составляющее не малую часть доходов государственных, а некоторыми властями беспорядочно иногда управляемое привести в такой порядок, о котором предки НАШИ чрез шестьдесят лет и больше трудились, но не окончили. Для сих причин в прошлом 1762 г. ноября 29 числа учредили МЫ при Дворе НАШЕМ Духовную комиссию, состоящую из трех духовных персон и из пяти светских, которой повелели быть под НАШИМ единственным ведением, снабдив оную довольною от НАС инструкциею, за НАШИМ собственноручным подписанием, и помощью сего департамента под НАШИМИ часто даваемыми резолюциями и повелениями по многим той Комиссии докладам, достигли МЫ совершить следующее: 1. Понеже в камер-коллежской ведомости по последней ревизии оказалось всех архиерейских, монастырских и церковных крестьян девять сот десять тысяч восемь сот шестьдесят шесть душ, и управление столь великаго числа деревень духовными часто переменяющимися властями происходило тем самым домам архиерейским и монастырям тягостное, а временем или за расхищением служками, или и за незнанием прямого хозяйства деревенскаго беспорядочное и самим крестьянам разорительное; сверх же того многия епархии, монастыри, соборы и белое священство так были не уравнены, что одни перед другими весьма малые доходы, а другие и никаких не имели, то МЫ, учредя Коллегию экономии, повелеваем от сего времени принять ей все оныя вотчины, со всеми казенными в них наличностями под свое ведение и управление. А яко Комиссия за сходственное и удобное крестьянам без отягощения их нашла и о том НАМ свое мнение представила, чтоб на каждую душу вместо всех архиерейских и монастырских пашенных и сенокосных работ и всякаго рода хлебных и других окладов положить оброку денежнаго по полтора рубли с души, то МЫ, оное комисское представление утвердя, повелели по тому окладу и начать собирать с сего 1764 г. генваря с 1 числа; а вместо того 2. Все архиерейские дома и мужеские и девичьи монастыри, имевшие за собою до сего времени вотчины, разделили на три класса, на которые, так, как и на вотчинные и ружные соборы и церкви сделали особенные статьи, и в них имянно означили, сколько домов архиерейских и мужеских и девичьих монастырей в тех классах по древним церквам едино-

жды посвященное, обратить на какое-либо употребление, свету и его суете служащее. Но кто может столь не разумен и дерзновен пред Богом явится, чтоб благолепие церковное, поучение народа, нищим призрение, в старости, ранах и болезнях послужившим за веру и Отечество содержание не принимал за те добродетели, к которым НАС прямая вера Христова поучает? И не МЫ ли, самодержавную власть от Бога приявши над многими народами, паче всех земных о том помышлять должны? Сии и прочия к тому служащая размышления верою и законом, а к кому и собственно НАШЕЮ любовь к исполнению должности НАШЕЙ в сердце НАШЕМ питаемая, понудили НАС дар Божий по завету Его обратить на сии богоугодныя дела, и составляющее не малую часть доходов государственных, а некоторыми властями беспорядочно иногда управляемое привести в такой порядок, о котором предки НАШИ чрез шестьдесят лет и больше трудились, но не окончили. Для сих причин в прошлом 1762 г. ноября 29 числа учредили МЫ при Дворе НАШЕМ Духовную комиссию, состоящую из трех духовных персон и из пяти светских, которой повелели быть под НАШИМ единственным ведением, снабдив оную довольною от НАС инструкциею, за НАШИМ собственноручным подписанием, и помощью сего департамента под НАШИМИ часто даваемыми резолюциями и повелениями по многим той Комиссии докладом, достигли МЫ совершить следующее: 1. Понеже в камер-коллежской ведомости по последней ревизии оказалось всех архиерейских, монастырских и церковных крестьян девять сот десять тысяч восемь сот шестьдесят шесть душ, и управление столь великаго числа деревень духовными часто переменяющимися властями происходило тем самым домам архиерейским и монастырям тягостное, а временем или за расхищением служками, или и за незнанием прямого хозяйства деревенскаго беспорядочное и самим крестьянам разорительное; сверх же того многия епархии, монастыри, соборы и белое священство так были не уравниены, что одни перед другими весьма малые доходы, а другие и никаких не имели, то МЫ, учредя Коллегию экономии, повелеваем от сего времени принять ей все оныя вотчины, со всеми казенными в них наличностями под свое ведение и управление. А яко Комиссия за сходственное и удобное крестьянам без отягощения их нашла и о том НАМ свое мнение представила, чтоб на каждую душу вместо всех архиерейских и монастырских пашенных и сенокосных работ и всякаго рода хлебных и других окладов положить оброку денежнаго по полтора рубли с души, то МЫ, оное комисское представление утвердя, повелели по тому окладу и начать собирать с сего 1764 года генваря с 1 числа; а вместо того 2. Все архиерейские дома и мужеские и девичьи монастыри, имевшие за собою до сего времени вотчины, разделили на три класса, на которые, так, как и на вотчинные и ружные соборы и церкви сделали особенные статьи, и в них имянно означили, сколько домов архиерейских и мужеских и девичьих монастырей в тех классах по древним ное довольствие, где дали пристойное пропитание и чужестранным духовным, которые за православие или изгнаны от других иноверных, или по неимуществу в отечестве их пропитания, в НАШЕЙ империи убежища по единоверию себе ищут; а напоследок и

стат жалованью Святейшаго Синода и его в Москве Конторе из тех же в Коллегию доходов определили, так, как и дом Патриарший Синодальный удовольствовались. 7. За таковыми знатными расходами, единственно к славе, имени Божия служащими, оставалось НАМ самое важное устроить, о чем предки НАШИ в Бозе почивающие монархи, столь долговременно паче всего трудились, а именно: дабы часть доходов определить от тех имений, которыми боголюбивые податели церкви Божия наградили больным, престарелым, дряхлым и за веру и любовь по ревности к отечеству, в тяжелой воинской, морской и сухопутной службе, раны понесшим. Сами пастыри духовные в церкви поучают, сколь великая есть жертва Богу разумевать на нища и убога и ведать скорбь их и болезни, а паче от службы без пропитания изнемогших и оставшихся, и коликаго вечнаго воздаяния от Бога каждый христианин надеяться за призрение таковых должен; коль-ми паче МЫ, принявши от небесныя силы бремя правительства всех НАШИХ народов, к устроению таких дел одолажаемся, и не церковь ли сама, питая нищих и болящих, сей дар в снедь им принести от избытков своих долженствует? Для того МЫ знатную годовую сумму от той же Коллегии экономии определили на пенсии верно и долговременно служившим и без пропитания оставшимся офицерам, на инвалидов, на госпитали, богадельни и на многия по смерть временныя дачи, такожде вдовам и сиротам. И всего более двух сот пятидесяти тысяч рублей в год к тому назначали, так, как то особливо в росписаниях находится НАМИ, конфирмованных. Но для твердаго и непоколебимаго порядка и самой Коллегии экономии в Москве и к ея Конторе в Санктпетербурге определили МЫ стат с довольным каждому в оных чину и служителю содержанием из тех же доходов. При окончании же всех сих богоугодных дел, когда МЫ с крайним НАШИМ прилежанием все то раз-смастривали, что Коммиссия духовная, по повелению НАШЕМУ росписав, НАМ всеподданнейше представляла, ревность НАША к Церкви православной побудила НАС сверх всего, что МЫ в оном росписании нашли, исправили и высочайше уже конфирмовали, прибавить еще подаяния повсягоднаго епархиям, монастырям, соборам и церквам ружным, а притом и инвалидам от собственного сердца НАШАГО движения и усердия к Церкви святей до сорока тысяч рублей на раздел, которую сумму и повелели МЫ из Коллегии отпускать повсягодно по приложенному при сем особливому росписанию во все места. И дабы всем НАШИМ верноподданным известно было подробное всему вышеписанному объяснение, то МЫ все то, что утвердили, при сем напечатать и публиковать во всем государстве Сенату НАШЕМУ указали. Сим образом бо-гоугодныя дела, о которых предки НАШИ столь долговременно трудились, делом самим, МЫ совершили, и тем Богу послужили. Не НАМ, но имени Его буди Слава.

Дан в Санктпетербурге февраля 26 дня 1764 года.

Подлинный подписан собственною ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою тако:

ЕКАТЕРИНА

Печатан в Санктпетербурге при Сенате февраля 29 дня 1764 г.

«НАКАЗ» ЕКАТЕРИНЫ II ВЕЛИКОЙ КОМИССИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПРОЕКТА НОВОГО УЛОЖЕНИЯ

Важнейшей проблемой в период екатерининского царствования стала необходимость пересмотра российского законодательства, чем пытались заниматься все российские самодержцы, начиная с Петра I. Старое, действующее с 1649 г. законодательство – «Соборное уложение» устарело уже к началу XVIII столетия и совершенно не годилось для второй половины века Просвещения. 14 декабря 1766 г. Екатерина II подписала манифест о созыве комиссии по составлению нового уложения. Сама императрица разработала «Наказ» – особую инструкцию для будущей комиссии.

Составляя «Наказ» Екатерина использовала передовые идеи Монтестье, Гельвеция и др. европейских мыслителей, произвольно соединяя их с идеей абсолютной монархии. Основной текст «Наказа» включал 20 глав, поделенных на 526 статей, из них 254 восходят к «Духу законов» Монтестье, 106 – к книге итальянского ученого-юриста Ч. Беккариа «О преступлениях и наказаниях». Екатерина использовала труды немецких авторов Бильфельда и Юста, французскую энциклопедию и русское законодательство. Первый проект, подготовленный Екатериной, содержал слишком много критики существующих порядков и крепостничества и был довольно резок. Екатерина переписала «Наказ» в более умеренном ключе, он был переведен на немецкий, латинский и французский языки, но даже умеренный вариант «Наказа» был запрещен к распространению в просвещенной Франции. Первый министр Людовика XV герцог де Шуазель, считавшийся вольтерьянцем, счел его слишком смелым даже для французского общества.

Глава II

8. Российского государства владения простираются на 32 степени широты, и на 165 степеней долготы по земному шару.

9. Государь есть самодержавный; ибо никакая другая, как только соединенная в его особе, власть не может действовать сходно с пространством толь великаго государства.

10. Пространное государство предполагает самодержавную власть в той особе, которая оным правит. Надлежит, чтобы скорость в решении дел, из дальних стран присылаемых, награждала медление, отдаленностию мест причиняемое.

11. Всякое другое правление не только было бы России вредно, но и в конец разорительно.

12. Другая причина та, что лучше повиноваться законам под одним господином, нежели угождать многим.

13. Какой предлог самодержавного правление? Не тот, чтоб у людей от-

нять естественную их вольность; но чтобы действия их направите к получению самого большего ото всех добра.

14. Итак правление, к сему концу достигающее лучше прочих, и при том естественную вольность меньше других ограничивающее, есть то, которое наилучше сходствует с намерениями, в разумных тварях предполагаемыми, и соответствует концу, на который в учреждении гражданских обществ взирают неотступно.

15. Самодержавных правлений намерение и конец есть слава граждан, государства и государя.

16. Но от сея славы происходит в народе единоначалием управляемом разумом вольности, который в державах сих может произвести столько же великих дел, и столько поспешествовати благополучию подданных, как и самая вольность.<...>

19. <...> Государь есть источник всякия государственныя и гражданския власти.

Глава XI

260. Не должно вдруг и чрез узаконение общее делать великаго числа освобожденных.<...>

263. Причем, однако, весьма же нужно, чтобы предупреждены были те причины, кои столь часто привели в непослушание рабов против господ своих; не узнав же сих причин, законами упредить подобных случаев нельзя, хотя спокойствие одних и других от того зависит. <...>

Глава XIII

293. О рукоделии и торговле.

294. Не может быть там ни искусное рукоделие, ни твердо основанная торговля, где земледелие в уничтожении, или незначительно производится.

295. Не может земледельство процветать тут, где никто не имеет ничего собственного.

296. Сие основано на правиле весьма простом: «Всякий человек имеет более попечения о своем собственном, нежели о том, что другому принадлежит; и никакого не прилагает старания о том, в чем опасаться может, что другой у него отымет».

297. Земледелие есть самый больший труд для человека; чем больше климат приводит человека к избежанию сего труда, тем больше законы к оному возбуждать должны. <...>

299. Не худо бы было давать награждение земледельцам, поля свои в лучшее пред прочими приведшим состояние.

300. И рукоделам, употребившим в трудах своих рачение превосходнейшее. 301. Сие установление в всех земли странах произведет успехи. Оно послужило и в наши времена к заведению весьма важных рукоделий.

302. Есть страны, где во всяком погосте есть книги, правительством изданныя, о земледелии, из которых каждый крестьянин может в своих недоуме-

ниях пользоваться наставлениями.

303. Есть народы ленивые: чтоб истребить леность в жителях, от климата раждающуюся; надлежит тамо сделать такие законы, которые отнимали бы все способы к пропитанию у тех, кои не будут трудиться. <...>

311. Человек не для того убог, что он ничего не имеет, но для того, что он не трудится; тот, который не имеет никакого поместья да трудится, столь же выгодно живет, сколько имеющий дохода сто рублей да нетрудящийся.

312. Ремесленник, который обучил детей своих своему искусству, и то дал им в наследие, оставил им такое поместье, которое размножается по количеству числа их.

313. Земледелие есть первый и главный труд, к которому поощрять людей должно, второй есть рукоделие из собственного произращения.

314. Машины, которые служат к сокращению рукоделия, не всегда полезны. Если что сделанное руками, стоит посредственной цены, которая равным образом сходна и купцу и тому, кто се сделал, то машины, сокращающие рукоделие, то есть уменьшающий число работающих, во многонародном государстве будут вредны. <...>

317. Торговля оттуда удаляется, где ей делают притеснение, и водворяется там, где ее спокойствия не нарушают.

319. Во многих землях, где все на откупу, правление государственных сборов разоряет торговлю своим неправосудием, притеснениями и чрезмерными налогами; однако оно ее разоряет, еще не приступая к сему затруднениями, оным причиняемыми, и обрядами, от оного требуемыми.

320. В других местах, где таможни на вере, весьма отличная удобность торговать, одно слово письменное оканчивает превеликия дела. Не надобно купцу терять напрасно времени, и иметь на то особливых приставников, чтобы прекратить все затруднения, затеянные откупщиками, или чтоб покориться оным.

321. Вольность торговли не то, когда торгующим дозволяется делать, что они захотят; сие было бы больше рабство оные. Что стесняет торгующего, то не стесняет торговли. В вольных областях купец находит безчисленные противуречия, а там, где рабство заведено, он никогда столько законами не связан. Англия запрещает вывозить свою волну и шерсть; она узаконила возить уголье в столичный город морем; она запретила вывозить к заводам способных лошадей, корабли, из ее американских селений торгующие в Европу должны н яко-рях становиться в Англии: она сим и сему подобным стесняет купца, но все в пользу торговли.

328. Истинное правило есть не исключать никакого народа из своей торговли без важных причин.

329. Во многих государствах учреждены с хорошим успехом банки, которые, доброю своею славою изобретши новые знаки ценам, сих обращение умножили. Но чтоб в единоначальном правлении таковым учреждениям безопасно верили, должно сии банки присовокупить к установлениям, святости причастным, независящим от правительства и жаловальными грамотами снабденным,

к которым никому не можно и не должно иметь дела, как то: больны, сиротские дома и прочее, чтобы все люди были уверены и надежны, что государь денег их не тронет никогда, и кредита сих мест не повредит.

330. Некоторый лучший о законах писатель говорит следующее: «Люди, побужденные действиями, в некоторых державах употребляемыми, думают, что надлежит установить законы, поощряющие дворянство к отправлению торговли; сие было бы способом к разорению дворянства без всякой пользы для торговли. Благоразумно в сем деле поступают в тех местах, где купцы не дворяне; но они могут сделаться дворянами: они имеют надежду получить дворянство, не имея в том действительного препятствия; нет у них другого надежнейшего способа выйти из своего звания мещанского, как отправлять оное с крайним рачением, или иметь в нем счастливые успехи, – вещь, которая обыкновенно присовокуплена к довольству и изобилию. Противно существу торговли, чтобы дворянство оную в самодержавном правлении делало; погибельно было бы сие для городов, так утверждают императоры Онорий и Феодосии, и отняло бы между купцами и чернью удобность покупать и продавать товары свои. Противно и существу самодержавного правления, чтобы в оном дворянство торговлю производило. Обыкновение дозволившее в некоторой державе торги вести дворянству, принадлежит к тем вещам, кои весьма много способствовали к приведению там в безсилие прежняго утвержденного правления».

331. Есть люди сему противного мнения, рассуждающие, что дворянам неслужащим дозволить можно торговать с тем предписанием, чтобы они во всем подвергали себя законам купеческим.

Глава XV

357. О дворянстве.

358. Земледельцы живут в селах и деревнях и обрабатывают землю, из которой произрастающие плоды питают всякаго состояния людей: и сей есть их жребий.

359. В городах обитают мещане, которые упражняются в ремеслах, в торговле, в художествах и науках.

360. Дворянство есть нарицание в чести различающее от прочих тех, кои оным украшены.

361. Как между людьми одни были добродетельнее других, а при том и заслугами отличались, то принято издревле отличать добродетельнейших и более других служащих людей, дав им сие нарицание в чести; и установлено, чтоб они пользовались разными преимуществами, основанными на сих выше сказанных начальных правилах.

362. Еще и далее в сем поступлено: учреждены законом способы, каким сие Достоинство от государя получить можно, и означены те поступки, чрез которое теряется оное.

363. Добродетель с заслугою возводит людей в степень дворянства.

364. Добродетель и честь должны быть оному правилами предписывающих любовь к отечеству, ревность к службе, послушание и верность к госуда-

рю, и безпрестанно внушающими, не делать никогда безчестного дела.

365. Мало таких случаев, которые бы более вели к получению чести, как военная служба, защищать отечество свое, победить неприятеля онаго, есть первое право и упражнение, приличествующее дворянам.

366. Но хотя военное искусство есть самый древнейший способ, коим достигали до дворянского достоинства, и хотя военные добродетели необходимо нужны ко пребыванию и сохранению государства.

367. Однако же и правосудие не меньше надобно во время мира, как и в войне; и государство разрушилось бы без онаго.

368. А из того следует, что не только прилично дворянству, но и приобретать сие достоинство можно и гражданскими добродетелями так, как и военными.

369. Из чего паки следует, что лишити дворянства никого не можно, кроме того, который сам себя лишил онаго своим основанием его достоинства противными поступками, и сделался чрез то звания своего недостойным.

370. И уже честь и сохранение непорочности дворянского достоинства требуют, чтоб такой сам чрез поступки свои, основание своего звания нарушающий, был по обличении исключен из числа дворян и лишен дворянства.

371. Поступки же, противные дворянскому званию, суть измена, разбой, воровство всякаго рода, нарушение клятвы и данного слова, лжесвидетельство, кое сам делал или других уговаривал делать, составление лживых крепостей, или других тому подобных писем.

372. Одним словом, всякий обман, противный чести, а наипаче те действия, кои за собою влекут уничижение.

373. Совершенство же сохранения чести состоит в любви к отечеству и наблюдении всех законов и должностей, из чего последует:

374. Похвала и слава, особливо тому роду, который между предками своими считает более таких людей, кои украшены были добродетелями, честью, заслугою, верностию и любовию к своему отечеству, следовательно, и к государю.

375. Преимущества же дворянския должны все основаны быть на вышеписанных начальных правилах, составляющих существо дворянского звания.

Глава XVI

376. О среднем роде людей.

377. Сказано мною в XV главе: в городах обитают мещане, которые упражняются в ремеслах, в торговле, в художествах и науках. В котором государстве дворянам основание сделано сходственное с предписанными правилами XV главы; тут полезно также учредить основанное на добронравии и трудолюбии, и к оным ведущее положение, коим пользоваться будут те, о коих здесь дело идет.

378. Сей род людей, о котором говорить надлежит, и от котораго государство много добра ожидает, если твердое на добронравии и поощрении к трудолюбию основанное положение получит, есть средний.

379. Оный, пользуясь вольностью, не причисляется ни ко дворянству, ни

к хлебопашцам.

380. К сему роду людей причесть должно всех тех, кои, не быв дворянином, ни хлебопашцем, упражняются в художествах, в науках, в мореплавании, в торговле и ремеслах.

381. Сверх того, всех тех, кои выходить будут, не быв дворянами, изо всех и предками нашими учрежденных училищ, и воспитательных домов, каковы те училища звания ни были, духовныя или светскія.

382. Также приказных людей детей. А как в оном третьем роде суть, разных степени преимуществ: то не входя в подробность оных, открываем только дорогу к разсуждению об нем.

383. Как все основание к сему среднему роду людей будет иметь в предмете добронравие и трудолюбие: то напротив того, нарушение сих правил, будет служить к исключению из онаго, как то на пример, вероломство, неисполнение своих обещаний, особливо, если тому причина лень или обман.

Полное собрание законов Российской империи. Т. XVIII.

УЧРЕЖДЕНИЕ О ГУБЕРНИЯХ, 1775 г.

Система областного управления к екатерининскому времени довольно устарела и нуждалась в реформировании. Произвол местных властей и неспособность эффективно управть стали очевидны в период восстания под руководством Емельяна Пугачева (1773–1774 гг.).

«Учреждение для управления губерний Всероссийской империи» – важнейший законодательный акт реформы местного управления, принятый 7 ноября 1775 г. Екатериной II, заложивший основы административно-территориального управления России. Этот кодекс законов упразднил провинции, упорядочил деление России на губернии и уезды, создал новую судебную систему по сословиям, реформировал местный административно-полицейский аппарат (губернаторы и губернские правления, капитаны-исправники и нижние земские суды, городничие). В основе всей реформы местного управления и самоуправления, широко задуманной Екатериной Великой лежали идеи философов-просветителей XVIII в. о разделении власти на три основные ветви – законодательную, исполнительную и судебную, которые дополнялись последующим сословным делением общества.

В соответствии с реформой в Российской империи создавались 50 губерний, разделенных на уезды. Административно-полицейская власть в уезде передавалась нижнему земскому суду под председательством земского исправника (капитан-исправника), в городах – городничему, а в губерниях – губернскому правлению в составе губернатора и 2-х советников. 2–3 губернии объединялись под властью генерал-губернаторов или наместников. Судебные органы имели 3-х ступенную организацию. Нижние 2 ступени строились по сословно-выборному принципу; для дворян в уезде – уездный, в губернии – верхний земский суд, для горожан соответственно – городской и губернский магистраты, для государственных крестьян – нижняя и верхняя расправы. Судебные учре-

ждения 3-й инстанции (палаты уголовных и гражданских дел) были коронными и всесловными.

«Учреждения» проводились в жизнь постепенно, реформируя структуру местного управления. Основные положения «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» 1775 г. действовали в России вплоть до 1917 г.

Глава I. Примерный штат Губерний

1. Дабы Губерния, или Наместничество, порядочно могла быть управляема, полагается в оной от 300 до 400.000 душ.

2. Для управления же Губернии или Наместничества полагается (Главнo-командующий в отсутствии Императорского Величества) Государев Наместник или Генерал-Губернатор.

3. В Губернии или Наместничестве учреждается Правитель Наместничества или Губернатор.

4. В Губернии учреждается Правление Наместническое или Губернское.

5. В (Губернском Правлении заседает Главнoкомандующий, Правитель или Губернатор с двумя Советниками) Наместническом Правлении Государев Наместник или Генерал-Губернатор, Правитель Наместничества или Губернатор с 2 Советниками.

6. В Губернии учреждается Палата Уголовного Суда.

7. В Палате Уголовного Суда заседает Председатель (1), Советника (2) и Ассессора (2).

8. В Губернии учреждается Палата Гражданского Суда.

9. В Палате Гражданского Суда заседает Председатель (1), Советника (2) и Ассессора (3).

10. В Губернии определяется Губернский Землемер.

11. В Губернии учреждается Палата для домостроительных дел и управления казенных доходов Императорского Величества.

12. В Казенной Палате заседает Поручик Правителя или Вице-Губернатор, Директор экономии или домоводства, Советник (1), Ассессора (2) и Губернский Казначей (1).

13. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается Верхний Земский Суд, а буде обширность Наместничества (Губернии) того требует, то дозволяется учредить в Наместничестве (Губернии) более одного Верхнего Земского Суда.

14. В Верхнем Земском Суде заседает первый и второй Председатель и 10 Заседателей.

15. Буде нужда того требует, то Наместничество или Губернию разделить на Области, или Провинции.

16. Наместничества (Губернии) и Области разделяются на уезды или округа.

17. В уезде или округе считается от 20 до 30.000 душ.

18. В каждом уезде, или округе учреждается Уездный или Окружной Суд.

19. В Уездном, или Окружном Суде заседают Уездный или Окружной

Судья и 2 Заседателя.

20. При каждом Уездном Суде учреждается место, под названием Дворянская Опека.

21. В Дворянской Опеке председательствует Уездный Дворянский Предводитель, и заседают Уездный Судья и его Заседатели.

22. В каждом уезде или округе учреждается Нижний Земский Суд.

23. В Нижнем Земском Суде заседает Земский Исправник, или Капитан, и 2 или 3 Заседателя, смотря на обширность уезда.

24. В каждом уезде или округе определяется Уездный Казначей (1), Землемер присяжный (1), Доктор (1), Лекарь (1), подлекарей (2) и лекарских учеников (2).

25. В каждом городе, где нет Коменданта, определяется Городничий (в Столице же Обер-Полицеймейстер).

26. По городам и посадам Старосты и Судьи Словесного Суда остаются на прежнем основании.

27. Ратушам быть только по посадам.

28. В городах оставаться имеют Городовые Магистраты.

29. В Городовом Магистрате присутствовать имеют 2 Бургомистра и 4 Ратмана.

30. При каждом Городовом Магистрате учреждается Городовой Сиротский Суд.

31. В городском Сиротском Суде председательствует Городской Глава и заседают 2 Члена Городового Магистрата и городской Староста.

32. В каждом Наместничестве (Губернии) учреждается Губернский Магистрат, и буде обширность Наместничества (Губернии) того требует, то дозволяется учредить в Наместничестве (Губернии) более одного Губернского Магистрата.

33. В Губернском Магистрате заседает первый и второй Председатель и 6 Заседателей.

34. В Губернии учреждается по усмотрению (Главнокомандующего) Генерал-Губернатора, соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества и обстоятельствами разнообразных уездов, для однодворцев и прочих, о коих в 335 статье ниже сего сказано, у каждых от 10 до 30 тысяч душ, по одному суду под названием Нижняя Расправа.

35. В Нижней Расправе заседает Расправный Судья и 8 Заседателей, из коих двое отсылаются для заседания в Нижнем Земском Суде, и двое для заседания в Совестном Суде по делам, до их селений касающимся.

36. В Губернии, где учреждена одна, или более, Нижняя Расправа, там учреждается и Суд под названием Верхняя Расправа, и буде обширность Наместничества или Губернии того требует, то дозволяется учредить в Наместничестве (Губернии) более одной Верхней Расправы.

37. В Верхней Расправе заседают первый и второй Председатель и 10 Заседателей.

38. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается по одному

Приказу, под названием: Приказ Общественного Призрения.

39. В Приказе Общественного Призрения председательствует Губернатор сам и заседают двое Заседателей Верхнего Земского Суда, двое Заседателей Губернского Магистрата, да двое Заседателя Верхней Расправы, где есть, где же которых нет, то само собой разумеется, что в заседании не будет.

40. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается по одному Суду под названием Совестьный Суд.

41. В Совестьном Суде председательствует Судья Совестьного Суда того Наместничества, или той Губернии и заседают по Дворянским делам двое Дворян, по городским делам двое граждан, по расправным делам двое крестьян.

42. При Наместническом или Губернском Правлении и при Палатах определяется Губернский Прокурор, Губернский Стряпчий казенных дел и Губернский Стряпчий уголовных дел. <...>

Глава III. Порядок определения в должности

71. Городничий определяется Сенатом по представлению Наместнического (Губернского) Правления.

72. По городам и посадам Градской Глава, Бургомистры и Ратманы выбираются Градским Обществом через всякие три года по баллам, Старосты же и Судьи Словесного Суда выбираются тем же Обществом всякий год по баллам.

73. Губернского Магистрата Заседатели и Заседатели Совестьного Суда выбираются Губернским городом из купцов и мещан того Губернского города через всякие три года по баллам, и представляются Правителю, или Губернатору, и буде за ними нет явного порока, то Губернатор дозволяет им заседание.

74. Расправный Судья определяется Наместническим (Губернским) Правлением из Чиновных людей.

75. Верхней Расправы Заседатели, да 8 Заседателей Нижней Расправы, из коих двое отсылаются для заседания в Нижнем Земском Суде, да двое в Совестьном Суде по делам до их селений касающимся, выбираются теми селениями, кои составляют подсудное ведомство той Верхней Расправы, и не запрещается им избрать и из Дворян, или ученых людей, или из чиновных людей, или из разночинцев, или крестьян беспорочных людей, через всякие три года, и представляются Правителю, и буде за ними нет явного порока, то Губернатор дозволяет им заседание. <...>

77. Губернский Прокурор, Прокурор Верхнего Земского Суда, Прокурор Губернского Магистрата, Прокурор Верхней Расправы определяются Сенатом по предложению Генерал-Прокурора. <...>

Глава IV. О должности Главнокомандующего в отсутствии Императорского Величества Государева Наместника

81. Должность (Главнокомандующего) Государева Наместника, или Генерал-Губернатора есть следующая: строгое и точное взыскание чинить со всех ему подчиненных мест (а именно той Губернии Уголовной Палаты, Гражданской Палаты, Казенной Палаты и им подчиненных мест, Обер-Полицеймейстера, Городничего, Землемеров, Приказа Общественного Призрения).

ния, Совестного Суда и людей той Губернии находящихся) и людей об исполнении законов и определенного их звания и должностей, но без суда да не накажет никого; преступников законов и должностей да отошлет, куда по узаконениям следует.

82. (Главнокмандующий) Государев Наместник не есть Судья, но оберегатель Императорского Величества изданного узаконения, ходатай за пользу общую и Государеву, заступник утесненных и побудитель безгласных дел. Словом сказать, нося (должность Главнокмандующего) имя Государева Наместника, должен он показать в поступках своих доброходство, любовь и соболезнование к народу. <...>

86. Если бы в Судебном месте определено было что несправедливо, то (Главнокмандующий) Государев Наместник может оставить исполнение, и доносить Сенату, а о времени нетерпящих делах и Императорскому Величеству. Сие наипаче касается до дел уголовных в присуждении к отнятию у кого жизни или чести, и по таким делам исполнение и вовсе быть не должно, не донося (Главнокмандующему) Генерал-Губернатору. <...>

89. Если (Губерния) Наместничество пограничное, то (Главнокмандующему) Генерал-Губернатору облежит бдение и предосторожности от соседей, и он в случае нужды берет надлежащие меры военные. В таковых распоряжениях находящийся тамо военный командир его послушать должен, хотя бы был и старее, то же и в случае какого ослушания народного, или во время язвы, или наводнения, или пожара. Когда же от Императорского Величества поручится военное дело Воинскому Начальнику, тогда уже тот и отвечает; но снабжать войска всем нужным есть дело (Главнокмандующего) Государева Наместника (той Губернии).

90. В крепостях (Главнокмандующего) Наместничества его Коменданты, гарнизоны и Армейские полки, или караулы какие случатся, находятся в точной команде Главнокмандующего Государева Наместника на основании Комендантского права.

91. Государев Наместник, или Генерал-Губернатор, когда приедет в Столицу (Главнокмандующий в Столице) заседает в Сенате в общем собрании, и в том Департаменте, где ведомы дела его ведомства, и в оном бывает он ходатаем по делам (вверенной ему Губернии) вверенного ему Наместничества и имеет голос, так как и прочие заседающие в Сенате.

92. Государев Наместник, или Генерал-Губернатор во время пребывания своего в Наместничестве (Главнокмандующий) имеет для конвоя своей особы 24 человека легкой конницы с одним Подпоручиком, ему же даются два Адьютанта, да Дворянство наряжает для почести его молодых Дворян с каждого уезда по 1 человеку, которых (Главнокмандующий) Генерал-Губернатор отпускает по своему благоусмотрению.

93. Когда (Главнокмандующий в Губернии) Государев Наместник, или Генерал-Губернатор в Наместничестве ему вверенном пребывание свое имеет, тогда производится ему по 500 рублей на месяц столовых денег. Или как от Императорского Величества указано будет. <...>

Глава VI. О должностях Палаты Уголовного Суда

105. В Палате Уголовного Суда заседает Председатель 1, 2 Советника и 2 Ассессора.

106. Палата Уголовного Суда ничто иное есть, как Юстиц-Коллегии Департамент, которому поручаются особенно уголовные дела, и следственные дела в преступление должностей в той Губернии.

107. Того Наместничества (той Губернии) уголовные дела, кои подвергаются обвиняемого лишению жизни, или чести, да внесутся из Верхнего Земского Суда, или Верхней Расправы, или Губернского Магистрата без всякой апелляции, или переноса прямо на ревизию и вершение Палаты Уголовного Суда той Губернии.

108. Ревизия уголовных дел ничто иное есть, как прилежное рассмотрение, произведено ли дело порядочно и сходственно с законами, сколь для оправдания невинности, столь и для приведения в ясность преступления, или для обличения преступника.

109. В Палате Уголовного Суда Стряпчий уголовных дел, по приказанию и дозволению Губернатора, жалобу свою приносит по его должности. <...>

Глава IX. О должностях Казенной Палаты

117. В Казенной Палате заседает Поручик Правителя или Вице-Губернатор, Директор Экономии или домоводства, 1 Советник, 2 Ассессора и 1 Губернский Казначей, когда же Вице-Губернатор заступает место Губернатора, тогда к Казенной Палате Экономии Директор место занимает Поручика Правителя.

118. Казенная Палата не что иное есть, как соединенный Департамент Камер и Ревизион-Коллегии, которому поручаются в смотрение домостроительные и казенные дела той Губернии, как то ведомости о числе народа, ревизионные сказки, сведение о приходе и расходе, ревизия счетов, соляные дела, винный откуп и подряды, казенные всякие права, казенные и публичные строения и их содержание в той Губернии, с такой против Камер-Коллегии отменой, что Казенная Палата никого не судит, но производит требования свои о делах, о которых противоречия или спора быть не может в Губернском Правлении, как о таковых делах предписано в 97 статье о делах до Губернского Правления надлежащих. О прочих же делах, кои не бесспорны или сомнению подлежащие, приносит свои жалобы в Судебных местах через Губернского Стряпчего казенных дел.

119. Как Казенной Палате поручается сведение всякого рода казенного сбора законами установленного и собираемого в той Губернии то равномерно Казенная Палата накрепко смотреть имеет, дабы в той Губернии с народа никакие запрещенные сборы собираемы не были, а где таковые усмотрит, то через Стряпчего казенных дел жалобу приносить в то место, куда к суду надлежит.

120. Казенная Палата в рассуждении доходов Императорского Величества старается 1, дабы доходы сполна и в настоящее время собраны были, 2, дабы доходы, куда надлежит, доставлены были, и 3, дабы доходы в целости сохранены были.

121. Казенная Палата сочиняет погодно верный реестр о доходах каждого

уезда той Губернии, и старается, дабы сии реестры были исправны и точны, и доставляет все сведение о доходах и расходах той Губернии к Государственному Казначее.

122. Уездные Казначей подчинены Казенной Палате, которая их погодно и при смене считает, и их счета поверяет.

123. Казенная Палата в рассуждении доходов и расходов каждого уезда получает от уездных Казначеев следующие ведомости 1) все ли казенные доходы собраны, или 2) за чем доход не собран; 3) куда доходы употреблены, 4) если за штатным расходом остаток, 5.) Где те остатки, и 6.) Все ли налицо и таковой ли монетой, каковой в приход вступили. <...>

Глава XI. О должностях Уездного Казначей

134. В каждом уезде определяется по одному Казначее.

135. Уездный Казначей имеет в ведомстве своем казенные сборы того уезда, и уведомляет о приходе и расходе денег Казенную Палату той Губернии, то есть 1) Все ли казенные доходы того уезда собраны, или 2) За чем не собраны и с кого. 3) Куда доходы употреблены 4) Есть ли доходы в остатке за штатным расходом. 5) Где те остатки хранятся, и 6) Все ли налицо и таковой ли монетой, каковой в приход вступили.

136. Уездный Казначей не имеет власти сам собирать, ни распоряжать казенными доходами; но он есть хранитель тех денег, кои в казну приносятся, и ведет порядочные приходные и расходные книги. <...>

Глава XII. О сборе с народа и о доходах Императорского Величества

138. Всякий род сбора законами установленный с каждого уезда, буде денежный, да отдается в кладовые Уездного Казначей теми самими, кому сбор платить следует, или их поверенными в указанный срок; буде хлеб или сено, да отдадут в магазины Императорского Величества. <...>

Глава XVI. О Дворянской Опеке и о должностях сего места

209. При каждом Верхнем Земском Суде учреждается место под названием Дворянская Опекa для дворянских вдов и малолетних.

210. В Дворянской Опеке председательствует Уездный Дворянский Предводитель по выбору дворянскому через всякие 3 года, и заседает Уездный Судья и его Заседатели.

211. Уездный Предводитель Дворянства выбирается дворянством через всякие 3 года по баллам.

212. Каждый Дворянский Предводитель долженствует уведомлять Дворянскую Опеку о вдовах и осиротевших дворянских малолетних детях, кои в том уезде остались после мужей, или родителей, и без призрения находятся, прилагая о том свидетельство.

213. Дворянской Опеке поручается попечение не токмо об оставших после дворянских родителей малолетних сиротах и их имении, но и о вдовах и их делах. <...>

Глава XVIII. О должностях Земского Исправника или Капитана

235. Нижнему Земскому Суду поручено в уезде 1. Земская Полиция, или Благочиние, 2. приведение в исполнение закона, 3. приведение в действие повелений Правления и проч., от Земского же Исправника, как он есть первый Заседатель сего Суда, требуется и предписывается ему следующее:

236. Земскому Исправнику надлежит отправлять должность свою с непоколебимой верностью и ревностью к службе Императорского Величества, с доброхотством и человеколюбием к народу, с осторожной кротостью, без ослабления во всех делах и с непрестанным бдением, дабы везде установленный порядок всеми и каждым в уезде сохранен был в целости. <...>

243. Земский Исправник всякому обиженному дает Судейское покровительство, и для того, буде где в уезде окажется насильство, то Земский Капитан тотчас на месте о том наследывает без многого письменного производства, но единственно в ясность приводит, учинился ли такой-то случай, или нет; и свидетелей допрашивает, и буде у кого что отнято, и оно налицо находится, тотчас велит возвратить, и даст о том знать Уездному Суду, к которому просьбу производить дозволяется тем, кои доказать могут, что Земский Исправник страстно, или несправедливо поступил, как о том в 229 и 233 статье предписано.

244. Буде где в уезде окажется скопище воров, или беглых людей, то Земский Капитан уведомляет о сем (Губернское Правление и Главнокомандующего или Правителя Губернии) Наместническое Правление и Генерал-Губернатора, или Правителя Наместничества; а между тем, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров иметь в тех местах в уезде, где находятся, в чем каждое селение обязано подать руку помощи, и буде по следствию окажется, что где в селении воров, или беглые были, и их в селении не имели небрежением: то таковые селения подвержены пени, и Земский Исправник предложит Нижнему Земскому Суду, который имеет наложить на нерадивых об общей безопасности, и взыскивать с таковых селений старость, выборных и сотских по рублю с каждого из них за человека, что упустили, могши его иметь. <...>

Глава XIX. О городничем и его должности

253. В каждом уездном городе, где нет Коменданта, определяется Городничий; где же есть Коменданты, то поручается им исполнение нижеписанного в сей главе (в столице же Обер-Полицеймейстеру).

254. Городничий не Судья, но долженствует во 1-х иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок; 2. чтобы предписанное законами полезное в городе исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оногo, Городничий, по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякому напоминать может об исполнении предписанного законом; а в случае непослушания даст о том знать Судебному месту для суждения виновного; 3. Городничий в городе право имеет привести в действие повеления Правления, решения Палат и прочих Судов.

255. Городничему надлежит отправлять должность свою с непоколебимой верностью и ревностью к службе Императорского Величества, с доброхот-

ством и человеколюбием к народу, с осторожной кротостью, без ослабления во всех делах, и с непрестанным бдением, дабы установленный порядок всеми и каждым в городе сохранен был в целости.

256. Городничий сам и все в городе живущие, обязаны клятвой перед Всемогущим Богом в сохранении ненарушимо подданнической верности к Особе Императорского Величества, и как без нарушения временного и вечного своего блаженства клятву свою преступить не могут, для того Городничему поручается и предписывается бдение, дабы никто, в противность подданнического долга и послушания, в городе ничего не предпринял и не учинил. Буде же, паче чаяния, где окажется сему противное предприятие, то Городничий не токмо о том уведомить долженствует Губернское Правление и (Главнокомандующего или Правителя Губернии) Государева Наместника или Правителя Наместничества, но имеет до того не допустить и смирить, по мере данной ему власти, нарушителя общего, частного и собственного своего покоя и блаженства, в чем всякий верный Императорского Величества подданный обязан, по мере власти, силы и возможности своей, помогать Городничему.

257. Штатные команды, кои в городах находятся при разных караулах Присутственных мест, или при должностях, суть в команде Городничего, который в случае опасности (оставя часовых, где необходимо нужно) оные собрать и употребить может для предохранения общего блага от опасности: почему Городничему надлежит за исправным состоянием той штатной команды прилежное смотрение иметь.

258. Для выемок корчемства Городничий дает команды, и когда что законом противное найдется, отсылает виновных к Суду, куда по законам надлежит; когда же Суд не заседает, то содержит виновных под стражей, и доносит (Губернскому) Наместническому Правлению.

259. За мерами и весами в городе имеет Городничий обще с Городовым Магистратом смотрение.

260. Буде (от чего Боже сохрани) в городе окажутся на людях прилипчивые болезни, яко то горячка с пятнами, кровавые поносы и другие тому подобные болезни, о том Городничий освидетельствовать велит немедленно Доктору, или Лекарю при двух свидетелях; и буде подлинно таковые болезни по свидетельству явятся, то для предупреждения прилипчивости, Городничий отлучить велит здоровых от больных так, чтобы сообщения одни с другими не имели, пользование же и излечение поручает Врачам. Сам же о болезни уведомляет, не мешкав (Губернское Правление и Главнокомандующего или Правителя Губернии) Наместническое Правление и Генерал-Губернатора, или Правителя Наместничества, с ясным докторским, или лекарским описанием как болезни, так и где кому и от чего она приключилась.

261. Буде в городе заподлинно (что Всевышний да благоволит на вечное время отвратить от людей своих) язва окажется; тогда Городничий поступать имеет в силу предписаний 1771 г. об осторожностях, а именно 1. о приставлении караула к опасным местам; 2. о запрещении проезда сквозь зараженные места; 3. об имении огней; 4. об употреблении предосторожностей для уменьшения бедствия;

5. о приведении в действие, как предохранить себя от прилипчивости.

262. Городничий ни в каком опасном случае город не покидает, под опасением лишения места и чести.

263. Буде в городе окажется скотский падеж, о том Городничий освидетельствовать велит немедленно на месте, и о сем уведомляет, не мешкав (Губернское Правление и Главнокомандующего или Правителя Губернии), Наместническое Правление и Генерал-Губернатора, или Правителя Наместничества, с ясным описанием, от чего и сколько скота пало; зараженный скот Городничий отделить велит от здорового, а палый прикажет от жилья в отдаленных местах, не снимая отнюдь кож, и не касаясь до оного руками, зарыть в глубокие ямы; к зарытию же употреблять надлежит длинные шесты, а ямы засыпать землей.

264. Буде в городе окажется ослушание от целого общества, то Городничий о сем уведомит (Губернское Правление и Главнокомандующего или Правителя Губернии) Наместническое Правление и Генерал-Губернатора, или Правителя Наместничества, а между тем приложить старание, ослушных привести в послушание, по мере данной ему власти.

265. Городничий, когда что ему исполнить следует по его должности в делах, до купца, или мещанина касающихся, да призовет Члена Городового Магистрата, который Магистратом особо для того назначен и всегда на лицо быть должен.

266. Городничий всякому обиженному долженствует дать начальниче покровительство, и для того, буде в городе окажется насильство, Городничий велит о том тотчас на месте исследовать без многого письменного производства, но единственно привести в ясность, учинился ли такой-то случай, или нет, и свидетелей допросить велит; и буде у кого что отнято, и оно налицо находится, тотчас возвратить велит, и уведомляет о том Суд, и отошлет в оный тех, кои им виновными найдены, де истец, или обиженный просьбу производить должны по законам.

267. Буде в городе окажется скопище воров, или беглых людей, то Городничий, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров иметь, в чем каждый дом в городе обязан подать руку помощи; и буде по следствию окажется, что где в доме воры, или беглые были, и их не имали небрежением, то таковые дома подвержены пени, и Городничий предложит Суду, который имеет наложить на нерадивых об общей безопасности, и взыскивать с таковых домов с тех людей, кои дом ведают, по рублю за каждого человека, что упустили, могли его иметь.

268. Городничий сам собой ни на кого не налагает пени, или наказания, но сие учинить имеет Суд по законам.

269. Городничий смотрение иметь должен в городе за мостами, переправами и улицами, дабы они в таком исправном состоянии были, чтобы на них остановки и опасности никому не приключилось; и буде где испортятся, поправлять велит тем, кому надлежит, без упущения времени, и к тому принудить может. Городничий наблюдает и то, чтобы мостов и улиц никто не перекопал, не загородил и не переложил с одного места на другое без повеления, и чтобы

езде в городе на улицах и мостах была чистота, и палой скотины, или мертвечины, от чего вредный дух происходит, нигде в городе не валялось.

270. Буде случится войскам Императорского Величества полку, или команде пройти через город тогда, когда надобно, Городничий велит отвести квартиры, смотря, чтобы обывателям одним перед другими отягощения не было, и без крайней необходимости (разве по множеству воинских людей и за неимением достаточного для них жилья) отводит и ставит не иначе, как по два человека солдат на каждый обывательский покой. Буде же жилья мало, а команда во многом числе, то тогда расставит по рассмотрению возможности, по сколько на покой причтется, и о том Городничий, с показанием полков и команд, и как им квартиры отведены, присылать имеет рапорт в (Губернское Правление и Главнокомандующему или Правителю Губернии) Наместническое Правление и Генерал-Губернатору, или Правителю Наместничества; то же учинит и по выступлении полка, или команды из города. Во все же время бытности полка, или воинской команды в городе, иметь смотрение, чтобы обоюдных обид и притеснений никому не было. Буде же где окажутся обиды, или притеснения, то Городничий рассматривая, за обывателей, буде кто из них обижен, требовать имеет удовольствия, так как и с них обывателей взыскание чинить велит, буде они кого обидели. Буде же Городничий от воинского Командира удовольствия за обиды, или притеснения обывателям не получит, то имеет о том уведомить (Губернское Правление и Главнокомандующего или Правителя Губернии) Наместническое Правление и Генерал-Губернатора, или Правителя Наместничества, прося заступления, удовольствия и удовлетворения как своей должности и власти, так и обиженным обывателям.

271. Буде в городских выгонах потребно будет отводить воинским командам для лошадей в летнее время, по силе плаката, пастбища, то Городничий оные отвести велит, и смотреть ему при том, чтобы никому обиды не было, и чтобы посеянному хлебу и другим санным покосам, и огородам травли и толки не было; и буде, паче чаяния, какие обиды окажутся, то поступать Городничему, как о сем предписано в 270 статье. <...>

273. Городничий властен подтвердить единожды о прилежнейшем смотреии каждому хозяину, чтобы крайняя везде осторожность наблюдаема была в домах от огня и пожара. Буде же (от чего Боже сохрани) учинится в городе пожар, то Городничий долженствует сам на месте делать всевозможные распоряжения к утушению и погашению пожара, и обывателей заставит приложить о том старание.

274. Городничий словами долженствует поощрять обывателей не токмо ко всякому роду дозволенного трудолюбия, рукоделия и промысла, но и вообще всех людей, в городе живущих, к добронравию, человеколюбию и порядочному житию.

275. Городничий о прокормлении нищих и убогих в городе особое попечение иметь долженствует, и стараться, чтобы всякий приход своих нищих, убогих и по телесным недугам работать не могущих прокормил, и оных отнюдь не допускал до такой крайности, чтобы от голода и холода принуждены были

по миру шататься, и стыдным и порочным образом докучать людям под окошками, или на улицах и мостах прошением милостыни; буде же под видом нищих набредут из других мест в город праздно шатающиеся люди, то таковых изловя, высылать вон из города. Буде же беглые и беспаспортные, то отсылать, куда принадлежит, а пока не отошлются (буде работать могут), заставить чинить улицы и мосты вместо наемных обывателями, за что обыватели дадут им дневную нужную пищу.

276. Городничему поручается смотрение и попечение в городе над казенными строениями, о починке же и содержании докладывается заблаговременно Казенной Палате той Губернии, присылая точные и правильные сметы, весьма наблюдая везде, дабы казенной утраты нигде не произошло понапрасну. (В Столице же Обер-Полицеймейстеру поручается равномерное смотрение и попечение над казенными строениями; из попечения же и надзирания Обер-Полицеймейстера исключаются лишь те казенные строения, кои особыми привилегиями или жалованными грамотами снабжены, или особым Правлением духовным или светским поручены повелением Императорского Величества).

Глава XX. О городах

277. Старостам и Словесному Суду по городам остаться на прежнем основании, и выбирать старост и Судей Словесного Суда мещанству и купечеству в начале всякого года по баллам.

278. Ратушам быть только по посадам, и выбирать в них людей через всякие три года по баллам; в малых же посадах, где менее 500 душ, дозволяется выбирать по одному Бургомистру и по два Ратмана, а в больших посадах выбирать число Бургомистров и Ратманов против городов.

279. В городах остаться имеют Городовые Магистраты; в оных присутствовать двум Бургомистрам и четырем Ратманам, из коих трем, то есть одному Бургомистру и двум Ратманам, дозволяется по очереди быть в отлучке.

280. Бургомистры и Ратманы выбираются городовым купечеством и мещанством через всякие три года по баллам.

281. По окончании службы старост, Судей Словесного Суда, Ратманов и Бургомистров (буде справедливостью и добропорядочными поступками то заслужили) дать старостам и Судьям Словесного Суда от городских дел, а Ратманам и Бургомистрам от общества похвальный лист. Когда же лист получают, тогда иметь им в городском обществе после бывших в Магистрате людей первое место; Бургомистров же отличать названием степенных, и в другие нижние службы их не выбирать.

282. По окончании службы старост, Судей Словесного Суда, Ратманов и Бургомистров, дозволяется городовому обществу имена их баллотировать с прочими; но запрещается того, который похвальный лист имеет, унижить должностью, то есть из Бургомистров в Ратманы, из Ратманов в Судьи Словесного Суда определить. При той же должности кого оставить, или должностью повысить, от воли городского общества зависит.

283. Городовой Магистрат, или Ратуша сами собой не вступаются ни в какой разбор Уголовного или Гражданского Суда, но принимаются за дело или

по жалобе, или иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другого Суда, или Городничего, или по повелению той Губернии (Губернского) Наместнического Правления, или Палат, или Губернского Магистрата.

284. Дела же такого рода, кои касаться могут вообще как до Городового Магистрата, или Ратуши, так и до Уездного Суда, или до Нижней расправы, должны быть разобраны и решены обще теми же Судами. <...>

290. Кто в городе купит дом, или иное строение, или землю, тот купчую да объявит в Городовом Магистрате, или Ратуше; Городовой же Магистрат, или Ратуша к судейским дверям прибьет лист, что дом, или иное строение, или земля таковая куплена таким и за такую цену, и о сем сообщит в Губернский Магистрат, дабы сей то же учинил; и буде через два года никто не явится для спора, то впредь всякий спор да уничтожится, и купленное за покупщиком да утвердится.

291. Городового Магистрата, или Ратуши Члены, будучи всегда налицо, могут присутствовать бесперывно, кроме табельных дней.

292. Городовому Магистрату, или Ратуше предписывается оканчивать в один срок, предписанный другим Судом дела, по которым кто содержится под стражей, и буде на Городовой Магистрат, или Ратушу жалобы будут, что дело таковое оставлено три срока заседаний без решения, то Члены Городового Магистрата, или Ратуши лишатся годового жалования в пользу терпящего, или его наследников, или городских школ. <...>

Глава XXII. О Губернском Магистрате и его должности

306. Во всякой Губернии учреждается Губернский Магистрат, и буде обширность (Губернии) Наместничества того требует, то дозволяется учредить в (Губернии) Наместничестве более одного Губернского Магистрата.

307. В Губернском Магистрате заседает первый и второй Председатель и 6 Заседателей.

308. Шесть Заседателей Губернского Магистрата выбираются через всякие три года по баллам, из купцов и мещан Губернского города.

309. Губернский Магистрат разделяется на 2 Департамента.

310. 1-му Департаменту Губернского Магистрата поручается суд уголовных дел.

311. 2-му Департаменту Губернского Магистрата поручается суд гражданских дел.

312. В 1-м Департаменте Губернского Магистрата заседает первый Председатель и 3 Заседателя; во 2-м же Департаменте заседает второй Председатель и 3 Заседателя.

313. Буде же не случится уголовных дел, тогда оба Департамента разделяют труд в отправлении гражданского правосудия.

314. Губернскому Магистрату подчинены Городовые Магистраты, Сиротские Суды и Ратуши той Губернии.

315. В Губернский Магистрат вносятся все дела, до привилегий, спорных владений, или прочие дела до целого города, или до права Стряпчих касающиеся. Сии дела и переносы, или апелляции на Городовые Магистраты, Сиротские

Суды и Ратуши непосредственно до Губернского Магистрата принадлежат. <...>

322. Уголовные дела, по окончании сентенции, не производя ее в действие, да отошлются из Губернского Магистрата для ревизии в Палату Уголовного Суда. <...>

327. Губернский Магистрат заседание свое имеет всякий год трижды, выключая воскресные и табельные дни: 1-й срок заседания да будет от 8 числа января до Страстной недели, 2-й срок после Троицына дня по 27 июня, 3-й же срок от 2 октября до 18 числа декабря. <...>

Глава XXIII. О Суде, называемом Нижняя Расправа, и его должности

335. В тех городах и округах, где жительство имеют однодворцы, или всяких прежних служб служилые люди, или черносотные, или Государственные крестьяне, или Государевы крестьяне, приписные к каким ни есть местам, или заводам, то для таковых, как в 75 статье написано, дозволяется в Губернии учредить по усмотрению (Главнокомандующего) Генерал-Губернатора, смотря на пользу и нужды, и соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества, и обстоятельствами разнообразных уездов, у 10 до 30 тысяч душ по одному Суду, под названием Нижняя Расправа, ямщики же, экономические и Дворцовые крестьяне и прочие, временно в Коронном управлении состоящие, ведомы да будут судом и расправой на таком же основании в Нижней Расправе.

336. В Нижней Расправе заседает Расправный Судья, и 8 Заседателей, из коих двое отсылаются для заседания в Нижнем Земском Суде, и двое для заседания в Совестьном Суде по делам, до их селений касающимся; определяются же они через 3 года, как о том предписано в статье 75.

337. Должность Нижней Расправы есть отправлять для тех селений и людей, для которых сей Суд установлен, правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам. <...>

Глава XXIV. О Суде, называемом Верхняя Расправа

350. В Губернии, где учреждена Нижняя Расправа, там учреждается Суд под названием Верхняя Расправа, и буде обширность (Губернии) Наместничества того требует, то дозволяется учредить в (Губернии) Наместничеств более одной Верхней Расправы.

351. В Верхней Расправе заседают первый и второй Председатели и 10 Заседателей.

352. Десять Заседателей выбираются через всякие 3 года теми селениями, кои составляют подсудное ведомство той Верхней Расправы, и о коих в 75 и 335 статье упомянуто.

353. Верхняя Расправа разделяется на 2 Департамента.

354. Первому Департаменту Верхней Расправы поручается суд уголовных дел.

355. Второму Департаменту Верхней Расправы поручается суд гражданских дел.

356. В 1-м Департаменте Верхней Расправы заседает первый Председа-

тель и 5 Заседателей, во 2-м же Департаменте заседает второй Председатель и 5 Заседателей.

357. Буде же не случится уголовных дел, тогда оба Департамента разделяют труд в отправлении гражданского правосудия.

358. Верхней Расправе подчинены Нижняя Расправа и Нижний Земский Суд, буде где нет Верхнего Земского Суда, а где есть Верхний Земский Суд, там Нижний Земский Суд подчинен Верхнему Земскому Суду.

359. В Верхнюю Расправу вносятся все дела по апелляции на Нижнюю Расправу, жалобы и тяжбы до подсудных ей селений и людей как уголовные, так и гражданские или до целого селения, или до права стряпчих касающиеся. Сии дела и переносы, или апелляции на Нижние Расправы и на Нижний Земский Суд (где сей Верхней Расправе подчинен) непосредственно до Верхней Расправы принадлежат. <...>

Глава XXV. О Приказе Общественного Призрения, и его должности

378. В каждой Губернии учреждается по одному Приказу, под названием: Приказ Общественного Призрения.

379. В Приказе Общественного Призрения председательствует Губернатор сам, и заседают два Заседателя Верхнего Земского Суда, два Заседателя Губернского Магистрата, да два Заседателя Верхней Расправы (где есть, где же которых нет, то само собой разумеется, что в заседании не будут) и дозволяется Приказу Общественного Призрения, буде случится надобность, для сведения подробного или местного, призвать для заседания в Приказ Общественного Призрения уездного которого Дворянского Предводителя, или городского Главу, для общего уважения дел.

380. Приказу Общественного Призрения поручается попечение и надзирание об установлении и прочном основании 1. народных школ, 2. установление и надзирание сиротских домов для призрения и воспитания сирот мужеского и женского пола, оставшихся после родителей без пропитания; 3. установление и надзирание госпиталей или больниц для излечения больных; 4. установление и надзирание богаделен для мужеского и женского пола убогих, увечных и престарелых, кои пропитания не имеют; 5. установление и надзирание особого дома для неизлечимых больных, кои пропитания не имеют, 6. установление и надзирание дома для сумасшедших; 7. установление и надзирание работных домов для обоого пола; 8. установление и надзирание смиренных домов для обоого же пола людей.

381. Из попечения и надзирания Приказа Общественного Призрения исключаются те училища или установления, кои особыми привилегиями или жалованными грамотами снабдены, или особым правлением Духовным, или светским поручены повелением Императорского Величества.

382. Приказу Общественного Призрения жалуются из казны Императорского Величества на установления, выше сего в 380 статье прописанные, единой на каждую Губернию 15.000 рублей из доходов той Губернии, и предписывается Приказу Общественного Призрения с сими деньгами поступать так, чтобы они действительно обращены были в пользу тех установлений, и отнюдь

утрачены не были понапрасну, и не были обращены на другие употребления, или бы не пропадали злоупотреблениями или ухищрениями от части или вовсе. Дозволяется Приказу Общественного Призрения отдавать сии деньги в узаконенные проценты на верные заклады, на основании Дворянского Банка, но с той отменой, чтобы заложенное имение действительно в той Губернии находилось, и чтобы деньги не долее, как на год раздаваемы были. В одни же руки не отдавать более 1.000 рублей и не менее 500 рублей. Дозволяется Приказу Общественного Призрения умножить сей капитал как частью процентных денег, так и принятием от доброхотных людей к благим установлениям добровольного подаяния, что кому рассудится, и для которого установления кто за благо рассудит назначить, то так и употреблять. Дозволяется Приказу Общественного Призрения учредить аптеку, с которой доходы употреблять в пользу установлений, в 380 статье прописанных; но оным установлениям лекарство получать от Приказа без платы.

383. Приказ Общественного Призрения ведет весьма верные и точные приходные книги обо всех принимаемых им деньгах как казенных, так и от доброхотных подателей, а расходам и кому деньги розданы, и что именно употреблено как на установление, так и на содержание которого установления, сколько погодно расходятся, сочиняет погодно особливые расходные исправные книги, кои отсылаются для ревизии в Казенную Палату всякий раз, когда о том от (Главногокомандующего) Государева Наместника прислано будет повеление.

384. В рассуждении народных школ, Приказ Общественного Призрения долг имеет стараться, чтобы оные были установлены во-1. по всем городам, а потом в тех многолюдных селениях, кои подсудны Верхней Расправе, для всех тех, кои добровольно пожелают обучаться в оных (в чем однако же не чинить никому принуждения, но отдать на волю родителей отдавать детей в школу, или оставлять их дома), 2. чтобы неимущие могли учиться без платежа, а имущие за умеренную плату; 3. учение в народных школах имеет на первый случай состоять в научении юношества грамоте, рисовать, писать, Арифметике, детей же Греко-Российского исповедания учить Катихизису, для познания оснований Православной веры, толкованию десяти заповедей Божиих, для вкоренения нравочения всеобщего; 4. во всякой школе надлежит иметь смотрение, дабы горницы были чисты, и всякий день выметаны, и воздух в них переменался открытием окон летом во весь день, а зимой всякий день на короткое время, дабы дети от духоты в горницах не претерпели в здоровье своем повреждения. Учение производиться имеет всякий день, выключая воскресные и табельные дни, но не более двух часов сряду поутру, да двух часов сряду после обеда для одних детей одной науке, по средам же и по субботам после обеда дается отдохновение; 6. учителям запрещается наказывать детей телесным наказанием; 7. Приказ Общественного Призрения имеет прилежное попечение, чтобы учителя и школы все определенное получали повсюду исправно, нерадивых же и неисправных учителей, по рассмотрению жалоб, сменяет и определяет на место их радетельных и исправных.

385. В рассуждении установления и надзирания сиротских домов для

призрения и воспитания сирот мужского и женского пола, оставшихся после родителей без пропитания, Приказу Общественного Призрения предписывается, буде где неудобно установить таковых общих домов для воспитания, для того, что строение требует иждивения превосходящего подаяние, или же содержание приставников для научения и воспитания питомцев отнимало бы способ к умножению их числа: тогда Приказ Общественного Призрения, имея в единственном виде распространение добра для много требующих от оною помощи, неимущих сирот по их рождению или состоянию отдаст на руки надежным, добродетельным и добронравным людям за умеренную плату для содержания и воспитания сирот, с обязательством, чтобы представить их Приказу Общественного Призрения во всякое время, детей ремесленных людей для научения ремесла, торговых для научения торга, и всяких иных сирот для научения или прокормления по их полу, роду или состоянию.

386. В рассуждении установления и надзирания госпиталей или больниц для излечения больных, надлежит Приказу Общественного Призрения стараться учредить оные для многолюдных городов вне города, но близ оною, вниз по реке, а отнюдь не выше города; буде можно, на высоком месте и свободном воздухе, и весьма прилежно смотреть должно, чтобы строение было не тесное и не низкое, чтобы покои чисто содержаны были, и чтобы в покоях воздух переменялся открытием, хотя на короткое время, окон, чтобы больные мужеска пола особо содержаны были от больных женского пола, чтобы больные прилипчивыми болезнями особливые покои имели, чтобы излишними не нужными людьми, или иными не надобными издержками не убавлялась и не тратилась сумма, которая бы могла быть употреблена с лучшей пользой для истечения наивящшего числа больных. Приказу Общественного Призрения равномерно непрестанное бдение и старение иметь надлежит, дабы до больниц и в них находящимся дошло все то, что им определено. Для примерного обозрения прилагается здесь учреждение одной больницы. <...>

Глава XXVIII. О пребывании Правления Судебных мест и определенных людей Императорского Величества

411. В Губернском городе заседание и пребывание имеют.

Правление (Губернское) Наместничества.

Палата Уголовного Суда.

Палата Гражданского Суда.

Казенная Палата.

Комендант (Обер-Полицеймейстер).

Верхний Земский Суд.

Губернского города округа Уездный Суд.

Губернского города округа Дворянская Опека.

Губернского города округа Нижний Земский Суд, когда в силе его должности не в уезде.

Губернского города округа уездный Казначей с казной.

Губернского города округа присяжный Землемер, Доктор, Лекарь, подлекари, лекарские ученики, буде в уезде по своей должности дела не имеют.

Губернского города городовые Старосты и Судьи Словесного Суда.
Губернского города Городовой Магистрат.
Губернского города Городовой Сиротский Суд.
Губернский Магистрат.
Губернского города округа Нижняя Расправа, где есть.
Верхняя Расправа.
Приказ Общественного Призрения.
Совестный Суд (Губернии) Наместничества.
Губернского города округа уездный Стряпчий, когда нигде дела нет.
412. В уездном городе пребывание и заседание имеют.
Комендант, или Городничий.
Того округа Уездный Суд.
Дворянская Опека.
Нижний Земский Суд, когда в силе его должности не в уезде.
Уездный Казначей с казной.
Присяжный Землемер.
Доктор, Лекарь, подлекари, лекарские ученики, буде в уезде по своей должности дела не имеют.
Уездного города городовые Старосты и Судьи Словесного Суда.
Уездного города Городовой Магистрат.
Уездного города Городовой Сиротский Суд.
Нижняя Расправа, где есть.
Уездный Стряпчий, когда нигде в уезде дела нет.

Полное Собрание законов Российской империи. Т. XX. № 14392.

ГРАМОТА НА ПРАВА, ВОЛЬНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА БЛАГОРОДНОГО РОССИЙСКОГО ДВОРЯНСТВА, 1785 г.

Жалованная грамота дворянству 1785 г. Документ, принятый 21 апреля 1785 г., сводил воедино все привилегии дворянства, данные ему до того времени и закреплявшие его господствующее положение в политике и хозяйстве. Впервые предоставлялось право организации дворянских собраний в наместничествах, губерниях и уездах. Главным смыслом их деятельности было закрепление и отстаивание дворянских привилегий на местном уровне, решение возникающих споров и т. п. Выборность в состав руководящих структур дворянских собраний была ограничена для избираемых возрастом (не младше 25 лет) и состоянием (доход с деревень не мог быть ниже 100 р.).

В соответствии «Жалованной грамотой» дворянству предоставлялись особые льготы в сравнении с другими сословиями – свобода от обязательной службы, уплаты податей, право на владение крепостными крестьянами и земельными недрами в пределах своих владений. Дворяне могли организовывать мануфактуры, заниматься промышленным производством и торговлей, освобождались от постоя войск. Грамота закрепила сословные привилегии дворянства и освободила его от каких-либо обязанностей. Дворянство было противо-

поставлено всем прочим категориям населения и получило наименование «благородного». Век Екатерины II стал золотым веком русского дворянства.

С приходом к власти Павла I в области сословной политики многое изменилось. Борясь с «дворянской вольницей», Павел отменил ряд положений «Жалованной грамоты». Были ликвидированы губернские дворянские собрания. В 1797 г. был объявлен смотр всем числящимся в полках офицерам, не явившиеся были уволены в отставку. Не служившим государству дворянам было запрещено участвовать в дворянских выборах и занимать выборные должности; вопреки законодательству Екатерины II для лиц благородного происхождения были восстановлены телесные наказания.

А. О личных преимуществах дворян

1. Дворянское название есть следствие, истекающее от качества и добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное.

2. Не токмо империи и престолу полезно, но и справедливо есть, чтоб благороднаго дворянства почтительное состояние сохранялось и утверждалось непоколебимо и ненарушимо; и для того изстари, ныне, да и пребудет на веки благородное дворянское достоинство не отъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются,

и следственно:

3. Дворянин сообщает дворянское достоинство жене своей.

4. Дворянин сообщает детям своим благородное дворянское достоинство наследственно.

5. Да не лишится дворянин или дворянка дворянскаго достоинства, буде сами себя не лишили онаго преступлением, основаниям дворянскаго достоинства противным.

6. Преступления, основания дворянскаго достоинства разрушающия и противныя, суть следующие: 1) Нарушение клятвы. 2) Измена. 3) Разбой. 4) Воровство всякаго рода. 5) Лживыя поступки. 6) Преступления, за кои по законам следовать имеет лишение чести и телесное наказание. 7) Буде доказано будет, что других уговаривал или научал подобныя преступления учинить.

7. Но понеже дворянское достоинство не отъемлется, кроме преступления; брак же есть честен и законом Божиим установлен, и для того благородная дворянка, вышедши замуж за недворянина, да не лишится своего состояния; но мужу и детям не сообщает она дворянства.

8. Без суда да не лишится благородной дворянскаго достоинства.

9. Без суда да не лишится благородной чести.

10. Без суда да не лишится благородной жизни.

11. Без суда да не лишится благородной имения.

12. Да не судится благородной, кроме своими равными.

13. Дело благороднаго, впадшаго в уголовное преступление и по законам достойнаго лишения дворянскаго достоинства, или чести, или жизни, да не

вершится без внесения в Сенат и конфирмации императорского величества.

14. Всякого рода преступления (благородного), коим десять лет прошло, и чрез таковое долгое время они не сделались гласны и по оным производства не было, все таковыя дела повелеваем отныне предать, есть ли где об них взыскатели, истцы или доносители явятся, вечному забвению.

15. Телесное наказание да не коснется до благородного.

16. С дворянами, служащими в нижних чинах наших войск, поступать во всех штрафах так, как по нашим военным правилам поступается с обер-офицерскими чинами.

17. Подтверждаем на вечныя времена в потомственные роды российскому благородному дворянству вольность и свободу.

18. Подтверждаем благородным, находящимся в службе, дозволение службу продолжать и от службы просить увольнения по сделанным на то правилам.

19. Подтверждаем благородным дозволение вступать в службы прочих европейских нам союзных держав и выезжать в чужие края.

20. Но как благородное дворянское название и достоинство изстари, ныне, да и впредь приобретается службою и трудами империи и престолу полезными, и существенное состояние российского дворянства зависимо есть от безопасности отечества и престола; и для того во всякое таковое российскому самодержавию нужное время, когда служба дворянства общему добру нужна и надобна, тогда всякой благородной дворянин обязан по первому позыву от самодержавной власти не щадить ни труда, ни самага живота для службы государственной.

21. Благородный имеет право по прозванию своем писаться как помещиком его поместий, так и вотчинником родовых, наследственных и жалованных его вотчин.

22. Благородному свободная власть и воля оставляется, быв первым приобретателем какого имения, благоприобретенное им имение дарить, или завещать, или в приданые или на прожиток отдать, или передать, или продать, кому заблагоразсудит. Наследственным же имением да не разпоряжает инако, как законами предписано.

23. Благороднаго наследственное имение в случае осуждения и по важнейшему преступлению, да отдастся законному его наследнику или наследникам.

24. Понеже желание и хотение наше было, есть и впредь с помощию божию непременно будет, чтоб империя всероссийская управляема была издаваемыми от самодержавной нашей власти узаконениями и постановлениями, для утверждения правосудия, правды и безопасности имения и имущества каждого, находим справедливо снова запретить и строго подтвердить древния о том запрещения: да не дерзнет никто без суда и приговора в силу законов тех судебных мест, коим суды поручены, самовольно отобрать у благороднаго имение или оное разорять.

25. Правосудие и возмездие за преступление вверены в каждом наместничестве единственно судебным на то установленным местам; они выслуши-

вают жалобы истца и оправдания ответчика и чинят решения по законам, которым всяк, какаго бы рода и поколения ни был, повиноватися обязан, и для того, буде благородной имеет законное требование или кто на благороднаго, то оное разобратъ надлежит в установленных и на то власть имеющих судебных местах предписанным порядком, ибо несправедливо и с общим порядком несходственно бы было, когда бы всяк в собственном своем деле вздумал сделаться судьей.

26. Благородным подтверждается право покупать деревни.

27. Благородным подтверждается право оптом продавать, что у них в деревнях родится или рукоделием производится.

28. Благородным дозволяется иметь фабрики и заводы по деревням.

29. Благородным дозволяется в вотчинах их заводить местечки и в них торги и ярмонки, согласно с государственными узаконениями, с ведома генералов-губернаторов и губернских правлений и с наблюдением, чтоб сроки ярмонок в местечках их соображены были со сроками в других окрестных местах.

30. Благородным подтверждается право иметь или строить, или покупать дома в городах и в оных иметь рукоделие.

31. Буде кто благородный желает пользоваться городовым правом, да повинуется оному.

32. Благородным дозволяется оптом продавать или из указных гаваней за моря отпускать товар, какой у каго родится, или на основании законов выделан будет, ибо им не запрещается иметь или заводить фабрики, рукоделия и всякие заводы.

33. Подтверждается благородным право собственности, дарованное милостивым указом от 28 июня 1782 г., не только на поверхности земли, каждому из них принадлежащей, но и в недрах той земли и в водах, ему принадлежащих, на все сокровенныя минералы и произрастения и на все из того делаемыя металлы в полной силе и разуме, как в том указе изъяснено.

34. Подтверждается благородным право собственности в лесах, растущих в их дачах, и свободного их употребления в полной силе и разуме, как в милостивом указе 22 сентября 1782 г. изображено.

35. По деревням помещичей дом имеет быть свободен от постоя.

36. Благородной самолично изъемлетса от личных податей.

Б. О собрании дворян, установлении общества дворянскаго в губернии и о выгодах дворянскаго общества

37. Нашим верноподданным дворянам жалуем дозволение собираться в той губернии, где жительство имеют, и составлять дворянское общество в каждом наместничестве и пользоваться нижеписанными правами, выгодами, отличностями и преимуществами.

38. Дворянство собирается в губернии по позыву и дозволению генерала-губернатора или губернатора как для вверенных дворянству выборов, так и для выслушивания предложений генерала-губернатора или губернатора, всякие три года в зимнее время.

39. Собранию дворянства в наместничестве дозволяется избрать губернскаго предводителя дворянства той губернии; и для того собранию дворянства

всякие три года представить из уездных дворянских предводителей двух государеву наместнику или правителю, и, котораго из сих генерал-губернатор или губернатор назначит, тому и быть губернским предводителем дворянства той губернии.

40. По силе 64 и 211 статей учреждений уездный предводитель дворянства выбирается дворянством того уезда чрез всякие три года по балам.

41. По силе 65 статьи учреждений верхняго земскаго суда десять заседателей и двое заседателей совестнаго суда выбираются дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство того верхняго земскаго суда чрез всякие три года и представляются от онаго правителю или губернатору, когда генерала-губернатора на месте нет; и буде за ними нет явнаго порока, то государев наместник или в небытность его правитель наместничества подтверждает дворянской выбор.

42. Десять заседателей (верхняго земскаго суда и заседатели совестнаго суда, уезднаго суда и нижняго земскаго суда) выбираются чрез всякие три года дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство таго верхняго земскаго суда, из дворян на месте живущих, или на тех, кои в дворянском списке той губернии написаны суть, но не отлучны по службе и должностям бывают.

43. По силе 66 статьи учреждений уездный или окружный судья и земской исправник или капитан выбираются дворянством чрез всякие три года и представляются от онаго правителю; и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор.

44. По силе 67 статьи учреждений заседатели уезднаго суда и дворянские заседатели нижняго земскаго суда выбираются дворянством чрез три года и представляются правителю; и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор.

45. Собранию дворянства, буде выбор всего дворянства по балам продолжителен и неудобен окажется, тогда дозволяется собранию дворянства представить кандидатов, из коих балотировать.

46. В случае предложений дворянству от генерала-губернатора или губернатора собрание дворянства в губернии берет предложения во уважение и на оныя чинит по случаю, или пристойные ответы, или соглашения, сходственный как узаконениям, так и общему добру.

47. Собранию дворянства дозволяется представить генералу-губернатору или губернатору о своих общественных нуждах и пользах.

48. Подтверждается собранию дворянства дозволение делать представления и жалобы чрез депутатов их как Сенату, так и императорскому величеству на основании узаконений.

49. Собранию дворянства запрещается делать положения противныя законам или требованию в нарушении узаконений под опасением за первой случай (то есть за положения противныя законам) наложения и взыскания с собрания пени двести рублей; а за второй случай (то есть за требования в нарушении узаконений) уничтожения недельных требований, что поручается бдению и иску губернских стряпчих, по силе втораго предмета должности их.

50. Собранию дворянства в каждом наместничестве дозволяется в губернском городе иметь дом для собрания дворянства той губернии.

51. Собранию дворянства каждой губернии дозволяется в 35 наместничестве иметь архиву.

52. Собранию дворянства каждой губернии дозволяется иметь печать.

53. Собранию дворянства каждой губернии дозволяется избрать и иметь своего собственного секретаря.

54. Собранию дворянства каждой губернии дозволяется составить особливую казну своими добровольными складками и оную казну употреблять им по общему их согласию.

55. Да не взыщется на дворянстве вообще личное преступление дворянина.

56. Собрание дворянства на суд да не предстанет, но да защищается своим стряпчим.

57. Собрание дворянства ни в каком случае не подлежит страже.

58. По силе 173 статьи учреждений в верхний земский суд вносятся по апелляции на уездные суды, дворянския опеки и нижние земские суды все дела, жалобы и тяжбы дворянския и на дворянина как гражданския, так и уголовныя дела, касающияся до вотчин, выгод, привилегий, завещания до наследства в имении и до права наследования, спорныя о владении, тяжкия до безчестия и до права стряпчих касающияся; тако ж и все дела разночинцев тех, кои по правам апелляции на уездные и нижние земские суды непосредственно до верхняго земскаго суда принадлежат.

59. По силе 20 и 209 статей учреждений при каждом уездном суде учреждается место под названием дворянская опека для дворянских вдов и малолетних.

<...>

62. Собранию дворянства запрещается избирать для тех должностей, кои по силе учреждений выбором наполняются, дворянина, котораго доход с деревень ниже ста рублей составляет, и которой моложе двадцати пяти лет.

63. В собрании дворянства дворянин, которой сам не владеет деревнею и моложе двадцати пяти лет, присутствовать может, но голоса не имеет.

64. В собрании дворянства быть может дворянин, которой вовсе не служил, или, быв в службе, до обер-офицерскаго чина не дошел (хотя бы обер-офицерской чин ему при отставке и был дан); но с заслуженными сидеть не должен, ни голоса в собрании дворянства иметь не может, ни выбран быть способен для тех должностей, кои наполняются выбором собрания дворянства.

65. Собранию дворянства дозволяется исключить из собрания дворянства дворянина, которой опорочен судом или котораго явной и безчестной порок всем известен, хотя бы и судим еще не был, пока оправдается. <...>

67. Для составления в наместничестве дворянской родословной книги дворянство каждого уезда избирает по одному депутату чрез всякие три года по балам, дабы те депутаты, обще с губернским предводителем дворянства той губернии, имели попечение о действительном составлении и продолжении той дворянской родословной книги по данному им для того наставлению.

68. В дворянскую родословную книгу в наместничестве внести имя и прозвание всякаго дворянина, в той губернии именем недвижимым владеющаго и дворянство свое доказательствами утвердить могущаго. <...>

В. Наставление для сочинения и продолжения дворянской родословной книги в наместничестве

72. Уездный предводитель дворянства имеет сочинить по приложенной форме список по алфавиту всем дворянским родам, в том уезде именем недвижимым владеющим, отличая особо:

1. Кто женат и на ком.

2. Много ли детей мужескаго и женскаго пола и их имена.

3. Холост ли или вдов.

4. Сколько за кем по последней ревизии наследственных или купленных, или вновь пожалованных, или в приданые полученных обоего пола душ ныне состоит, и во скольких селах и деревнях.

5. В уезде ли живет или в отлучке.

6. Какого чина.

7. В службе ли или в отставке.

73. Форма списка дворянскаго рода, в уезде живущаго:

Имя и прозвание дворянина, в том уезде именем недвижимым владеющаго, и его лета.

Холост или женат и на ком, или вдов.

Много ли детей мужескаго или женскаго пола и их имена и лета.

Сколько за ним по последней ревизии наследственных или купленных, или вновь пожалованных, или в приданое полученных обоего пола душ ныне состоит, и во скольких селах или деревнях.

В уезде ли живет тот дворянин или в отлучке.

Какого он чина.

В какой имянно службе или в отставке.

74. Уездный предводитель дворянства список таковой за своим подписанием доставит губернскому предводителю дворянства того наместничества, копию же у себя оставит.

75. Губернской предводитель дворянства того наместничества обще с выбранными уездными депутатами из списков уездных предводителей дворянства составит дворянскую родословную книгу той губернии.

76. Родословная книга разделяется на шесть частей.

77. В первую часть родословной книги внесут роды действительнаго дворянства по алфавиту.

Толкование.

Действительное дворянство не иные суть роды, как те, кои от нас самих и других коронованных глав в дворянское достоинство дипломом, гербом и печатью пожалованы.

Изъяснение.

Но дабы и тем родам оказать справедливость, кои доказательства имеют на действительное дворянство до ста лет, то дозволяем и сии роды вносить в

сию часть.

78. Во вторую часть родословной книги внесут роды военного дворянства по алфавиту.

Толкование.

Военное дворянство не иные суть роды, как те, о коих в имянном указе блаженной и вечнодстойной памяти государя императора Петра Перваго 1721 года генваря 16 дня узаконено сими словами: «Все обер-офицеры, которые произошли не из дворянства, оные и их дети, и их потомки суть дворяне, и надлежит им дать патенты на дворянство».

79. В третью часть родословной книги внесут роды осьмикласнаго дворянства по алфавиту.

Толкование.

Осьмикласное дворянство не иные суть роды, как те, о коих в Табели о рангах блаженной и вечнодстойной памяти государя императора Петра Перваго 1722 года генваря 24 дня в 11 пункте узаконено сими словами: «Все служители российские или чужестранные, которые осми первых рангов находятся или действительно были, имеют оных законные дети и потомки в вечныя времена лучшему старшему дворянству во всяких достоинствах и аванжажах равно почтены быть, хотя бы они и низкой породы были и прежде от коронованных глав никогда в дворянское достоинство произведены или гербом снабдены не были».

80. В четвертую часть родословной книги внесут все иностранные роды по алфавиту.

Толкование.

Иностранные роды не иные суть, как те, кои в российское подданство вступили и о коих упомянуто в указах 195 г. о пополнении разрядной родословной книги, повелевая, чтоб таковые царские, владетельные, княжеские и иные выезжие честные роды вносить в особую часть родословной книги.

81. В пятую часть родословной книги внесут титулами отличенные роды по алфавиту.

Толкование.

Титулами отличенные роды не иные суть, как те, коим присвоено или наследственно, или по соизволению коронованной главы название или княжеское, или графское, или баронское, или иное.

82. В шестую часть родословной книги внесут древние благородные дворянские роды по алфавиту.

Толкование.

Древние благородные не иные суть, как те роды, коих доказательства дворянскаго достоинства за сто лет и выше восходят; благородное же их начало покрыто неизвестностию. <...>

84. Всякой благородной род представить имеет доказательства своего достоинства или в подлиннике, или засвидетельствованною копию. <...>

Г. Доказательства благородства

91. Благородные разумеются все те, кои или от предков благородных ро-

ждены, или монархами сим достоинством пожалованы; доказательства же благородства суть многочисленны и более зависят от испытания древности, прилежного изыскания и рассмотрения доказательств, нежели от новых предписаний. Различныя начала дворянских родов сами за собою затруднения таковыя в предписании правил разпространяют. Точное правосудие не позволяет исключить ни единого доказательства, котораго рода инако, как тут, где слово закона доказательство таковое опровергает. В таком нежном и трудном положении сего важнаго дела обыкновенным милосердным попечением избираем правосудной способ подать руку помощи нашему вернolibезному подданому российскому благородному дворянству утверждением следующих доказательств благородства, не исключая однако же и сверх того отыскать могущихся справедливых и неоспоримых доказательств котораго рода, хотя бы здесь и не прописаны были.

92. Доказательствами неопровергаемыми благородства да будут:

1. Дипломы предков наших или от нас, или прочих коронованных глав пожалованные на дворянское достоинство.

2. Жалованные от государей гербы.

3. Патенты на чины, к коим присвоено дворянское достоинство.

4. Доказательства, что кавалерской российской орден особу украшал.

5. Доказательства чрез жалованья или похвальныя грамоты.

6. Указы на дачу земель или деревень.

7. Верстанье по дворянской службе поместьями.

8. Указы или грамоты на пожалование из поместья вотчинами.

9. Указы или грамоты на жалованья деревни и вотчины, хотя бы оныя и выбыли из рода.

10. Указы или наказы, или грамоты, данныя дворянину на посольство, посланничество или иную посылку.

11. Доказательства о дворянской службе предков.

12. Доказательство, что отец и дед вели благородную жизнь, или состояние, или службу, сходственную с дворянским названием, и свидетельство о том двенадцати человек благородных, о дворянстве коих сумнения нет.

13. Купчия, закладныя, рядныя и духовныя о дворянском имении.

14. Доказательства, что отец и дед владели деревнями.

15. Доказательства поколенные и наследственные, восходящая сыну от отца, деда, прадеда и так выше, сколько показать могут или пожелают, чтоб быть внесены в которую часть родословной книги с их родом. <...>

*Российское законодательство X–XX вв.: в 9 т.
Т. 5. Законодательство периода расцвета абсолютизма
/ отв. ред. Е. И. Индова. М.: Юрид. лит., 1987.*

ЖАЛОВАННАЯ ГРАМОТА ГОРОДАМ, 1785 г.

В 1785 г. Екатерина II подписала «Грамоту на права и выгоды городам

Российской империи». Она состояла из вводного манифеста и четырнадцати разделов: Городовое положение; О городских обывателях. Установление общества градского, и о выгодах общества градского; Наставление для сочинения и продолжения городской обывательской книги; Доказательства состояния городских обывателей; О личных выгодах городских обывателей, среднего рода людей или мещан вообще; О гильдиях и гильдейских выгодах вообще; О первой гильдии; О второй гильдии; О третьей гильдии; О выгодах цеховых; О иногородних и иностранных гостях; О выгодах именитых граждан; О городских доходах; О городской общей думе и о городской шестигласной думе.

В «Жалованной грамоте городам» речь шла о личных и сословных привилегиях городского населения и расширении деятельности органов городского самоуправления. Все городское население разделялось на шесть разрядов. В соответствии с Грамотой в городах раз в три года созывалось собрание «градского общества», в которое входили лишь наиболее состоятельные горожане. Учреждались Общая градская (с распорядительной властью) и Шестигласная (с исполнительной властью) думы. Судебными выборными учреждениями в городах являлись магистраты.

Однако органы городского самоуправления не были в полной мере самостоятельны и играли лишь роль административно-хозяйственного придатка к аппарату управления губернией и городом. Не смотря на заботы Екатерины II о развитии и росте «среднего рода людей», городской класс в России так и оставался малочисленным и не мог достичь того влияния и благосостояния как в европейских странах.

А. Городовое положение

1. Город строить по утвержденному плану за подписанием руки Императорского Величества. <...>

6. Кто поселится в городе, тот имеет учинить росписку вместо присяги, что право гражданское принимает и обязуется по мещанству нести тягости. <...>

9. Городовому магистрату иметь книгу с описанием домов, строений, мест и земель городских под номерами, дабы желающие дать в заем деньги на заклад дома или же кто дом, строение, место или землю купить или нанять хочет, с тою книгою справясь, давать деньги мог с надежностью.

10. Мещанские подати, службы и тягости как личные, так и вещественные всяк в городе мещанским торгом, ремеслом или промыслом промышленяющий, повинен нести наравне с мещанством, разве особою статьею освобожден от оных. <...>

13. Дворяне, кои имеют собственные свои дома, или сады, или землю, или места в городе или предместии, хотя сами в них живут или в наем отдают, от мещанских тягостей не освобождаются, но за такие дома или сады, или места, или землю, в городском ведомстве находящиеся, должны нести гражданские тягости равно прочим мещанам. Ради же дворянского достоинства,

благородные освобождаются от личных податей и служб. Буде же кто из таких дом, или сад, или место, или землю в городе или предместии захочет продать, да объявит о том в городском магистрате.

14. Императорского Величества в военной или гражданской службе находящиеся люди, кои по должности или же по собственным нуждам в городе находятся или живут, или приходят, или приезжают на время и мещанским промыслом не промышляют, – всем таковым от мещанских тягостей податей и служб быть свободным.

15. Дом, в котором живет бургомистр, ратман и городской глава (кроме самых нужнейших случаев), свободны суть от постоя. <...>

25. В городе назначить еженедельные торговые дни и часы во дне; и для того назначить в городе место, куда, и время, когда привозить, продавать и покупать удобно, что кому потребно, и на том месте городской магистрат велит поднять распущенное знамя, и в те часы, пока знамя поднято, запрещается продавать или покупать, или закупать оптом припасы; со спущением же знамени запрещение таковое снимается. Непроданное же за кем не запрещается паки отвозить за город.

26. В городе учредить ежегодно одну ярмарку или более, смотря по обстоятельствам и удобности; и для того назначить время и место, в которое бы пригородные люди всякие товары беспрепятственно привозить, торги, покупки и продажи производить могли; непроданное же не запрещается паки за город вывозить. <...>

Б. О городских обывателях. Установление общества градского и о выгодах общества градского

29. Городовым обывателям каждого города жалуются дозволение собираться в том городе и составить общество градское, и пользоваться нижеписанными правами и выгодами.

30. Городовые обыватели собираются по приказанию и дозволению генерала-губернатора или губернатора как для дозволенных городским обывателям выборов, так и для выслушания предложений генерала-губернатора или губернатора всякие три года в зимнее время.

31. По силе 72-й статьи учреждений по городам и посадам городской глава, бургомистры и ратманы выбираются обществом городским чрез всякие три года по баллам; старосты же и судьи совестного суда выбираются тем же обществом всякой год по баллам.

32. По силе 73-й статьи учреждений губернского магистрата заседатели и заседатели совестного суда выбираются губернским городом из купцов и мещан губернского города чрез всякие три года по баллам и представляются правителю или губернатору; и буде за ними нет явного порока, то губернатор дозволяет им заседание. <...>

34. По силе 2-й статьи Устава Благочиния или Полицейского, в управе благочиния с городничим и приставами уголовных и гражданских дел заседают два ратмана городские. <...>

36. Обществу градскому дозволяется представить губернатору о своих

общественных нуждах и пользах. <...>

45. По силе 315-й статьи учреждений в губернский магистрат вносятся все дела до привилегий, спорных владений или прочие дела, до целого города или до права стряпчих касающиеся. Сии дела и переносы или апелляции на городовые магистраты, сиротские суды и ратуши непосредственно до губернского магистрата принадлежат. <...>

49. Обществу градскому запрещается избирать для тех должностей кои по силе учреждений выбором наполняются, мещанина, который в том городе не имеет капитала, с которого проценты ниже пятидесяти рублей и который моложе двадцати пяти лет.

50. В обществе градском мещанин, который капитала не имеет, с которого проценты ниже пятидесяти рублей, и моложе двадцати пяти лет, присутствовать может, но голоса не имеет.

51. В обществе градском мещанин быть может безкапитальный и моложе двадцати пяти лет, но сидеть не должен, ни голоса иметь, ни выбран быть не может для тех должностей, кои наполняются обществом градским.

52. Обществу градскому дозволяется исключить из общества градского гражданина, который опорочен судом или которого явный и доверие нарушающий порок всем известен, хотя бы и судим еще не был, пока оправдается.

53. В городе составить городовую обывательскую книгу, в коей вписать обывателей того города, дабы каждому гражданину свое достояние от отца к сыну, внуку, правнуку и их наследию.

54. Для сочинения в городе городской обывательской книги общество градское избирает чрез три года старост и депутатов, кои должны иметь попечение о действительном сочинении и продолжении городской обывательской книги по данному ниже сего для того наставлению.

55. В городской обывательской книге вписать имя и прозвание всякого гражданина, в том городе дом или строение, или земли имеющего, или в гильдии или в цех записанного, или мещанским промыслом промысляющего.

56. Буде кто не вписан в городовую обывательскую книгу того города, тот не только не принадлежит к гражданству того города, но да и не пользуется мещанскою выгодою того города. <...>

64. Во вторую часть городской обывательской книги внесут вписавшихся в гильдии, первую, вторую и третью по алфавиту.

Толкование. Вписавшиеся в гильдии суть все те (какого кто бы ни был рода или поколения, или семьи, или состояния, или торгова, или промысла, или рукоделия, или ремесла), кои за собою объявят капитал, а именно: 1) кто объявит за собою капитал от 10.000 рублей и до 50.000 рублей, того вписать в первую гильдию; 2) кто объявит за собою капитал от 5.000 рублей до 10.000 рублей, того вписать во вторую гильдию; 3) кто объявит за собою капитал от 1.000 рублей до 5.000 рублей, того вписать в третью гильдию.

Примечание. Расчисление гильдий по капиталам долженствует быть от одной в государстве общей переписи до другой таковой же, и по воле Императорского Величества подтверждается или исправляется.

65. В третью часть городской обывательской книги внесут вписавшихся в цехи по алфавиту.

Толкование. Вписавшиеся в цех суть те мастера, подмастерья и ученики различных ремесел, кои вписались в цех своего ремесла.

66. В четвертую часть городской обывательской книги внесут иногородних и иностранных гостей по алфавиту.

Толкование. Иногородные и иностранные гости суть те иных российских городов и иных государств люди, кои ради промысла или работы, или иных мещанских упражнений записались.

67. В пятую часть городской обывательской книги внесут именитых граждан по алфавиту.

Толкование. Именитые граждане суть те, кои: 1. Проходя по порядку службу городскую и получив уже название степенных, вторично по выборе отравили службу мещанских заседателей совестного суда, или губернского магистрата, или бургомистра, или городского главы с похвалою. 2. Ученые, кои академические или университетские аттестаты, или письменные свидетельства о своем знании, или искусстве предъявить могут и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны. 3. Художники трех художеств, а именно: архитекторы, живописцы, скульпторы и музыкосочинители, кои суть члены академические или удостоения академические о своем звании или искусстве имеют и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны. 4. Всякого звания и состояния капиталисты, кои капитала от пятидесяти тысяч рублей и более за собою объявят. 5. Банкиры, кои деньги переводят и для сего звания капитала ото ста до двух сот тысяч рублей за собою объявят. 6. Те, кои оптом торгуют и лавок не имеют. 7. Кораблехозяева, кои собственные корабли за море отправляют.

68. В шестую часть городской обывательской книги внесут посадских по алфавиту.

Толкование. Посадские суть в том городе старожилы, или поселившиеся, или родившиеся, кои в других частях городской обывательской книги не внесены, промыслом, рукоделием или работою кормятся в том городе.

Г. Доказательства состояния городских обывателей

77. Городовыми обывателями разумеются все те, кои в том городе или старожилы, или родились, или поселились, или дома, или иное строение, или места, или землю имеют, или в гильдии, или в цех записаны, или службу городскую отправляли, или в оклад записаны, и по тому городу носят службу или тягость. Доказательства же состояния многочисленны суть и более зависят от праводушного рассмотрения и непристрастного испытания нежели от предписаний: различные законом дозволенные способы указуют путь, и правосудие не дозволяет исключить единого доказательства состояния, как тут, где слово закона доказательство таковое опровергает; милосердно же утверждают следующие доказательства состояния, не уничтожая однако же и сверх того иные неоспоримые доказательства которой семьи, хотя бы здесь и не прописаны были.

Д. О личных выгодах городских обывателей, среднего рода людей или мещан вообще

82. Мещанин сообщает мещанское состояние жене своей, буде она породы равной или нижней.

83. Мещанские дети получают мещанское состояние наследственно.

85. Мещанин судится мещанским судом.

Е. О гильдиях и о гильдейских выгодах вообще

92. Дозволяется всякому, какого бы кто ни был пола, или лет, или рода, или поколения, или семьи, или состояния, или торгова, или промысла, или рукоделия, или ремесла, кто за собою объявит капитал выше тысячи рублей до пятидесяти тысяч рублей, записаться в гильдии.

93. Срок записания в гильдии да будет с первого декабря по первое января; сей же срок означивается и для ежегодного платежа в гильдии записанных по одному проценту с объявляемого ими по совести капитала, а подушное с них не брать. <...>

97. О утайке капитала доноса не принимать и следствия не чинить.

Объявление капитала оставить на показания по совести каждого; и того для нигде и ни под каким видом об утайке капитала доноса не принимать и следствия не чинить.

Ж. О первой гильдии

102. В первую гильдию вписать всякого пола и лет, кто объявит капитал выше 10 000 рублей и до 50 000 рублей. <...>

104. Первой гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри и вне империи торги, товары выписывать и отпускать за море, оные продавать, выменивать и покупать оптом или подробно, на основании законов.

105. Первой гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и морские всякие суда.

106. Первой гильдии дозволяется ездить по городу в карете парою.

107. Первая гильдия освобождается от телесного наказания.

З. О второй гильдии

108. Во вторую гильдию вписать всякого пола и лет, кто объявит капитал выше 5 000 рублей и до 10 000 тысяч рублей. <...>

110. Второй гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри империи торги, и товары возить водою и сухим путем по городам и ярмаркам, и по оным продавать, выменивать и покупать потребное для их торгу оптом или подробно, на основании законов.

111. Второй гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и речные всякие суда.

112. Второй гильдии дозволяется ездить по городу в коляске парою.

113. Вторая гильдия освобождается от телесного наказания.

И. О третьей гильдии

114. В третью гильдию вписать всякого пола и лет, кто объявит капитал выше 1 000 рублей и до 5 000 рублей.

115. В третьей гильдии кто объявит более капитал, тому дается место пред тем, кто менее объявил капитал.

116. Третьей гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить мелочный торг по городу и по уезду, продавать мелочный товар в городе и в округе, и тот мелочный товар возить водою и сухим путем по селам, селениям и сельским торжкам, и на оных торжках продавать, выменивать и покупать потребное для мелочного торгу оптом или подробно в городе и округе.

117. Третьей гильдии не запрещается иметь станы, производить рукоделие и иметь, и содержать малые речные суда.

118. Третьей гильдии дозволяется иметь трактиры, герберги, торговые бани и постоянные дворы для проезжих и прохожих людей.

119. Третьей гильдии запрещается по городу ездить в карете и впрягать зимою и летом более одной лошади.

Й. О выгодах цеховых

120. В цехи или ремесленные управы написать всякого, кто в городе ремесло или рукоделие производить желает и кого по городовому положению в мещанское общество причесть можно.

120. Дозволяется цеховым объявлять за собою капиталы, и каждый по таковому капиталу счисляясь в гильдии, платя с онаго, пользуется теми выгодами, кои каждой гильдии присвоены. <...>

Л. О выгодах именитых граждан

132. Именитые граждане суть те, кои: 1. Проходя по порядку службу городскую и получив уже название степенных, вторично по выборе отправили службу мещанского заседателя совестного суда или губернского магистрата, или бургомистра, или городского главы с похвалою. 2. Ученые, кои академические или университетские аттестаты, или письменные свидетельства о своем звании или искусстве предъявить могут, и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны. 3. Художники трех художеств, а именно: архитекторы, живописцы, скульпторы и музыкосочинители, кои суть члены академические или удостоения академические о своем знании или искусстве имеют и таковые по испытаниям российских главных училищ признаны. 4. Всякого звания и состояния капиталисты, кои капитала от 50.000 рублей и более за собою объявят. 5. Банкиры, кои деньги переводят, и для сего звания капитала от 100 до 200.000 рублей за собою объявят. 6. Те, кои оптом торгуют и лавок не имеют. 7. Кораблехозяева, кои собственные корабли за море отправляют.

133. Именитым гражданам дозволяется ездить по городу в карете парою и четвернею.

135. Именитые граждане свободны суть от телесного наказания.

136. Именитым гражданам не запрещается иметь, заводить и содержать фабрики, заводы и всякие морские и речные суда.

137. Именитых граждан внучатам, буде дед, отец и они именитость беспорочно сохранили, дозволяется старшему после тридцати лет от рождения его, быв самому жизни беспорочной, просить дворянства.

М. О посадских и их выгодах вообще

138. Не запрещается никому записаться в посад города.

139. Буде крестьянин ведомства директора домоводства запишется в город в посад, да платит по крестьянству, где надлежит, крестьянскую до новой переписи по государству, по посаду же – посадскую подать.

140. Записанный в посад волен заводить станы всякого рода и на них производить всякого рода рукоделия, без оноу на то дозволения или приказа; ибо сею статьею всем и каждому дозволяется добровольно заводить (и иметь) всякого рода станы и рукоделия производить, не требуя на то уже иноу дозволения от вышнего или нижнего места.

141. Посадским дозволяется иметь в доме, где сам живет, лавку с собственным рукоделием или с мелочию.

142. Посадским не запрещается содержать и иметь трактиры, герберги, торговые бани, харчевни и постоялые двory для проезжих и прохожих людей.

143. Посадским не запрещается вступать в казенные подряды и откупы, в которых казенных подрядах и откупках непременно повелевается каждому чинить доверие по мере капитала, с которого в посаде обложен податью.

144. Посадским не запрещается продавать плоды, овощи и иные всякие мелочи.

145. Посадским запрещается ездить в карете и на двух лошадях.

О. О городской общей думе и о городской шестигласной думе

156. Городовым обывателям дозволяется составить общую городскую думу.

157. Городскую общую думу составляют городской глава и гласные от настоящих городских обывателей, от гильдии, от цехов, от иногородных и иностранных гостей, от именитых граждан и от посадских. Каждое из сих разделений имеет один голос в обществе градском.

158. Чтоб составить голос настоящих городских обывателей, собираются всякие три года в каждой части города настоящие городские обыватели и выбирают по баллам одного гласного. Каждый гласный настоящих городских обывателей явиться должен у городского главы.

159. Чтоб составить голос гильдейский, собирается всякие три года каждая гильдия и выбирает по баллам одного гласного каждой гильдии. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

160. Чтоб составить голос цеховых, собирается всякие три года каждый цех и выбирает по баллам одного гласного каждого цеха. Каждый гласный должен явиться у городского главы.

161. Чтобы составить голос иногородных и иностранных гостей, собираются они всякие три года каждый народ особо и выбирают по баллам одного гласного каждого народа. Каждый гласный должен явиться у городского главы.

162. Чтоб составить голос именитых граждан, собираются всякие три года именитые граждане по семи названиям, как в толковании на 67 статью написано, и которые названия более пяти человек имеют, каждое особо выбирает по баллам одного гласного. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

163. Чтоб составить голос посадских, собираются всякие три года посад-

ские каждой части города и выбирают по баллам одного гласного посадских. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

164. Общая городская дума избирает шестигласную городскую думу из своих гласных.

165. Шестигласная городская дума составится из голоса настоящих городских обывателей, из голоса гильдейских, из голоса цеховых, из голоса иногородных и иностранных гостей, из голоса именитых граждан и из голоса посадских в председании городского главы; в случае же убыли во время срока общая городская дума наполняет место из того же голоса.

166. В городской думе сидит городской глава на стуле посредине; против городского главы сидят: на лавке направо – голос цеховых, налево – голос посадских; возле городского главы в правом завороте на лавке – голос настоящих городских обывателей и голос иногородных и иностранных гостей; возле городского главы в левом завороте на лавке же – голос именитых граждан и голос гильдейский.

167. Городской думе принадлежат попечения: 1. Доставить жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию. 2. Сохранять город от ссор и тяжб с окрестными городами или селениями. 3. Сохранять между жителями города мир, тишину и доброе согласие. 4. Возбранять все, что доброму порядку и благочинию противно, оставляя, однако ж, относящееся к части полицейской исполнять местам и людям, для того установленным. 5. Посредством наблюдения доброй веры и всякими дозволенными способами поощрять привоз в город и продажу всего, что ко благу и выгодам жителей служить может. 6. Наблюдать за прочностью публичных городских зданий, стараться о построении всего потребного, о заведении площадей, для стечения народа на торгу, пристаней, анбаров, магазейнов и тому подобного, что может быть для города потребно, выгодно и полезно. 7. Стараться о приращении городских доходов на пользу города и для распространения заведений по Приказу общественного призрения. 8. Разрешать сомнения и недоумения по ремеслам и гильдии в силу сделанных о том положений.

168. Городской думе запрещается мешаться в дела судные между жителями того города, ибо оные по учреждениям принадлежат магистратам или ратушам.

169. Городская дума должна хранить как городовое, так и ремесленное Положение, и наблюдать, чтоб оные точно и без нарушения всеми и каждым исполняемы были.

170. Городской думе запрещается делать представления или положения, противные городскому или ремесленному Положениям и другим государственным узаконениям, под взысканием, выше в статье 37 определенным.

171. Городской думе собираться в доме общества градского и иметь свою печать.

172. Общая городская дума, быв составлена из людей, занятых торгами, промыслами и ремеслами, обязана собираться по однажды всякий срок заседания, или же когда нужда и польза городская потребует, и в другое время.

173. Для всегдашнего отправления дел, выше в статье 167-й изъясненных, полагается, как выше сказано, городская шестигласная дума.

174. Городская шестигласная дума собирается всякую неделю однажды, разве, когда нужда или польза городская востребует, и, кроме того.

175. Городская шестигласная дума собирается в том же месте, где и общей городской думе назначено, имеет ту же печать и те же должности исполняет; в случае же сомнения по важности или трудности дела предлагает оное в общей городской думе.

176. Буде кто не доволен общею городскою думою или шестигласною городскою думою, тот может принести свою жалобу в губернский магистрат.

177. В управлении городских доходов и расходов городская дума поступает по статьям 151, 152, 153 и 154 и посылает ведомости и отчет губернатору и в казенную палату на основании статьи 155 Городового Положения.

178. Городовые магистраты и прочие места того города законные требования городской думы исполняют и, где польза службы Императорского Величества, соблюдение порядка и тишины того требуют, подают друг другу руку помощи.

АКТ О ПОРЯДКЕ ПРЕСТОЛОНАСЛЕДИЯ, 5 апреля 1797 г.

5 апреля 1797 г., в день своего коронования, император Павел I обнародовал Акт о престолонаследии, отменявший Петровский указ о престолонаследии от 5 февраля 1722 г. Этот Акт с небольшими изменениями просуществовал до 1917 г. Ещё в 1788 г. цесаревич Павел Петрович разработал и подписал совместно с женой великой княгиней Марией Фёдоровной Акт о престолонаследии. Намерением Павла было исключить в будущем возможность отстранения от престола законных наследников. Павел установил совершеннолетие для государей и наследников по достижении 16-ти лет, а для прочих членов императорской фамилии – 20-ти лет. В случае восшествия на престол несовершеннолетнего государя было предусмотрено назначение правителя и опекуна. В Акте о престолонаследии содержалось также важное положение о невозможности восшествия на российский престол лица, не принадлежащего к Православной Церкви.

После своего коронования 5 апреля 1797 г. Павел I тут же сам присягнул изданному Акту, который был положен на хранение в Успенском Соборе. В тот же день императором был издан и другой Акт – Учреждение об Императорской фамилии, – который определял состав императорской фамилии, иерархическое старшинство её членов, гражданские права членов императорского Дома, обязанности членов императорского Дома к императору, устанавливал гербы, титулы и размеры содержания.

В 1820 г. император Александр I дополнил нормы Акта о престолонаследии требованием равнородности браков как необходимого условия наследования престола детьми членов императорской фамилии.

Акт, Высочайше утвержденный в день священной коронации его императорского величества и положенный для хранения на престол Успенского собора.

Во имя Отца, и Сына, и Святаго Духа. Общим нашим добровольным и взаимным согласиём, по зрелом рассуждении и с спокойным духом постановили сей акт наш общий, которым по любви к Отечеству избираем наследником, по праву естественному, после смерти моей, Павла, сына нашего большого, Александра, а по нем все его мужеское поколение. По пресечении сего мужескаго поколения наследство переходит в род второго моего сына, где и следовать тому, что сказано о поколении старшаго моего сына, и так далее, если бы более у меня сыновей было; что и есть первородство. По пресечении последнего мужескаго поколения сыновей моих наследство остается в сем роде, но в женском поколении последне-царствовавшего, как в ближайшем престолу, дабы избегнуть затруднений при переходе от рода в род, в котором следовать тому же порядку, предпочитая мужеское лице женскому; однако здесь приметить надлежит единожды навсегда, что не теряет никогда права то женское лице, от котораго право непосредственно пришло. По пресечении сего рода наследство переходит в род старшаго моего сына в женское поколение, в котором наследует ближняя родственница последне-царствовавшего рода вышеупомянутого сына моего, а в недостатке оной то лице мужеское или женское, которое заступает ея место, наблюдая, что мужеское лице предпочитается женскому, как уже выше сказано; что и есть заступление. По пресечении же сих родов наследство переходит в женский род прочих моих сыновей, следуя тому же порядку, а потом в род старшей дочери моей в мужеское ея поколение, а по пресечении онаго в женское ея поколение, следуя порядку, наблюденному в женских поколениях сыновей моих. По пресечении поколения мужескаго и женскаго старшей дочери моей наследство переходит к поколению мужескому, а потом женскому второй дочери моей, и так далее. Здесь правилом положить должно, что меньшая сестра, хотя бы и сыновей имела, не отъемлет права у старшей, хотя бы незамужней, ибо она могла бы выйти замуж и родить детей; брат же меньший наследует прежде старших своих сестер. Положив правила наследства, должен объяснить причины оных. Оне суть следующие: дабы государство не было без наследника. Дабы наследник был назначен всегда законом самим. Дабы не было ни малейшего сомнения, кому наследовать. Дабы сохранить право родов в наследствии, не нарушая права естественнаго, и избежать затруднений при переходе из рода в род. Учредив таким образом наследство, должно дополнить сей закон нижеследующим: когда наследство дойдет до такого поколения женскаго, которое царствует уже на другом каком престоле, тогда предоставлено наследующему лицу избрать веру и престол, и отрещись вместе с наследником от другой веры и престола, если таковой престол связан с законом, для того, что государи российские суть главою церкви; а если отрицания от веры не будет, то наследовать тому лицу, которое ближе по порядку. Засим должным обязаться свято наблюдать сей закон о наследстве при вступлении и помазании. Если наследовать будет женское лице, и таковая особа будет замужем или выйдет, тогда мужа не почитать государем, а отдавать, однако ж, почести наравне с суп-

ругами государей, и пользоваться прочими преимуществами таковых, кроме титула. Женитьбы не почитать законными без дозволения государя на оныя. В случае малолетства наследующей особы порядок и безопасность государства и государя требуют учреждения правительства и опеки до совершеннолетия. Совершеннолетие полагается государям обоого пола и наследникам шесть на десять лет, дабы сократить время правительства. Если последне-царствовавший не назначил правителя и опекуна, ибо ему следует учинить сей выбор для лучшей безопасности; правительство государства и опека персоны государя следуют отцу или матери, вотчим же и мачеха исключаются; а за недостатком сих ближнему к наследству из родственников совершеннолетних обоого пола малолетнаго. Совершеннолетие прочих обоого пола особ государских фамилий полагается 20 лет. Неспособность законная препятствует быть правителем и опекуном, а именно: безумие хотя бы временное, и вступление вдовых во второй брак во время правительства и опеки. Правителю полагается Совет правительства, и как правитель без Совета, так и Совет без правителя существовать не могут; Совету же нет дела до опеки. Совету сему состоять из 6 особ первых двух классов по выбору правителя, которому и назначать других при случающихся переменах. В сей Совет правительства входят все дела без изъятия, которые подлежат решению самого государя, и все те, которые как к нему, так и в Совет его вступают; правитель же имеет голос решительный. Мужския особы государской фамилии могут заседать в сем Совете по выбору правителя, но не прежде своего совершеннолетия и в числе 6-ти особ, составляющих Совет. Назначение сего Совета и выбор членов онаго полагается в недостатке другаго распоряжения скончавшагося государя, ибо оному должны быть известны обстоятельства и люди. Сим мы должны были спокойствию государства, которое на твердом законе о наследстве основано, о чем каждый добромыслящий уверен. Мы желаем, чтоб сей акт послужил доказательством самым сильнейшим пред всем светом нашей любви к Отечеству, любви и согласия нашего брака и любви к детям и потомкам нашим. В знак и свидетельство чего подписали наши имена и приложили печати гербов наших.

Подлинный акт подписан собственными их императорских величеств руками тако: Павел. Мария.

Полное собрание законов Российской империи с 1649 года. Собрание первое. Т. XXIV (С 6 ноября 1796 по 1798). (№ 17910.). СПб., 1830.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX в.

МАНИФЕСТ ОБ ОБЩЕМ УЧРЕЖДЕНИИ МИНИСТЕРСТВ, 1811 г.

25 июня 1811 г.

25 июня 1811 г. Александром I был утверждён манифест об «Общем учреждении министерств», которым устанавливалось единое общее организационное устройство центральных органов управления.

Начало становлению министерской системы управления в России было положено 8 сентября 1802 г. Манифестом «Об учреждении министерств». Этим документом коллегии были преобразованы в восемь министерств – иностранных дел, военных сухопутных сил, морских сил, внутренних дел, финансов, юстиции, коммерции и народного просвещения. На заседании «Негласного комитета» еще в марте 1802 г. Александром I было принято компромиссное решение о совмещении двух систем государственного управления – коллежской и министерской. В соответствии с данным решением, коллегии не упразднялись, а продолжали действовать в подчинении министрам и подлежали постепенному упразднению в будущем, когда опыт покажет их бесполезность. Коллежская система управления со смешанными функциями была очень неудобна и нуждалась в изменении на более прогрессивную и отвечающую потребностям государства министерскую систему управления, основанную на принципе единоначалия.

С одобрения Александра I М. М. Сперанский занимается разработкой министерской реформы. «Общее учреждение министерств» стало основным законодательным актом министерской реформы и состояло из двух частей: 1) «Образование министерств»; 2) «Общий наказ министерствам». Вместе они составляли 401 параграф и одно приложение («Формы письмоводства»).

Манифестом определялись штаты министерств, порядок назначения, увольнения, производства в чины, порядок производства дел; степень и пределы власти министров, их отношения с законодательной властью, а также ответственность, как министров, так и разных чинов, принадлежавших к составу министерских канцелярий и департаментов.

Согласно новому закону, министерство возглавлялось министром, и его товарищем (заместителем). При министре состояли канцелярия и совет министра. Аппарат министерства состоял из нескольких департаментов, делившихся на отделения, которые, в свою очередь, делились на столы. Вся работа министерств строилась на принципе единоначалия. Министр подчинялся императору, назначаясь и смещаясь по его выбору. Непосредственно министру подчинялись директора департаментов и канцелярии; директорам департаментов подчинялись начальники отделений; начальникам отделений – столоначальники. Устанавливалась строгая вертикаль власти.

«Общий наказ министерствам» определял степень и пределы власти министров, департаментов и их директоров, обязанности канцелярии министра и её директора, обязанности и степень ответственности всех департаментских чиновников. Приложением к «Общему учреждению министерств» «Формы писмоводства» вводились единые формы делопроизводственных документов всех центральных учреждений государственного управления.

Правовое оформление министерской системы управления было завершено распространением «Общего учреждения министерств» на каждое центральное учреждение государственного управления в течение 1811–1835 гг.

Часть I. ОБРАЗОВАНИЕ МИНИСТЕРСТВ

Глава I. Общее разделение государственных дел

§ 1. Все дела государственные в порядке исполнительном разделяются на 5 главных частей:

- I. Внешние сношения.
- II. Устройство внешней безопасности.
- III. Государственная экономия.
- IV. Устройство суда гражданского и уголовного.
- V. Устройство внутренней безопасности.

§ 2. Число министерств и главных управлений в каждой части определяется пространством ее и существом дел.

§ 3. На сем основано следующее государственных дел разделение:

1. Внешние сношения: Министерство иностранных дел.
2. Устройство внешней безопасности: Министерство военное, Министерство морское.
3. Государственная экономия: Министерство финансов, Государственное казначейство, Ревизия государственных счетов, Министерство внутренних дел, Министерство народного просвещения, Главное управление путей сообщения.
4. Устройство суда: Министерство юстиции.
5. Устройство внутренней безопасности: Министерство полиции.

К числу министерств вышеозначенных присоединяется Главное управление духовных дел разных исповеданий.

Глава II. Предметы каждого министерства и главного управления

§ 4. Предмет Министерства иностранных дел составляют все внешние сношения с принадлежащими к сему местами и лицами.

§ 5. К Министерству военному принадлежат все военные сухопутные силы, в составлении их, устройстве, продовольствии, снабжении и движении.

§ 6. К Министерству морскому принадлежат все морские военные силы, в составлении их, устройстве, продовольствии, снабжении и движении.

§ 7. Управление государственными доходами и расходами делится на 3 главные части.

В первой, под именем Министерства финансов, ведаются все источники

государственных доходов, как-то: государственные имущества, дела горные, соляные, подати, сборы и пошлины всякого рода; дела внешней коммерции и управление таможен, доходы городские и земские, общие денежные повинности.

§ 8. Во второй части, под именем Государственного казначейства, ведается движение сумм, в доход поступивших.

§ 9. В третьей, под именем ревизии государственных счетов, производится проверка счетов по всем департаментам военным и гражданским.

§ 10. Главный предмет Министерства внутренних дел есть попечение о распространении и поощрении земледелия и промышленности. Посему к Министерству сему принадлежат дела о поощрении земледелия, колонии, внутренние переселения и разные ветви хозяйства, фабрики, внутренняя торговля, почты и публичные здания.

§ 11. Министерство народного просвещения ведает все ученые общества, академии, университеты, все общие учебные заведения, исключая духовные, военные и те училища, кои особенно учреждены для образования юношества к отдельной какой-либо части управления, как-то: Горный корпус и другие сему подобные установления, кои, находясь в особенном ведомстве, сохраняют однако же в делах общих нужную связь и сношение с министром просвещения.

§ 12. Главное управление путей сообщения ведает все предметы, относящиеся как к сухопутным, так и водяным внутренним сообщениям, на точном основании особенных его учреждений.

§ 13. Все, что принадлежит к устройству судебного порядка, составляет предмет Министерства юстиции.

Глава III. Управление и состав министерств

§ 16. Управление каждого министерства вверяется лицу, по непосредственному его императорского величества избранию, определяемому со званием министра, главного директора или главноуправляющего.

§ 19. Главные части, министерство составляющие, суть:

1. Департаменты, 2. Совет министра, 3. Общее присутствие отделений, 4. Канцелярия министра, 5. Особенности установления, при некоторых министерствах состоящие.

Глава IV. Порядок, определения, увольнения, производства в чины и наград

§ 48. Министры и товарищи их определяются и увольняются по непосредственному высочайшему усмотрению.

§ 49. Директоры департаментов и канцелярии министра определяются и увольняются высочайшею властью по представлению министра.

§ 50. Начальники отделений и прочие чины, им равные, определяются и увольняются по представлению директора министру, а министр представляет их на высочайшее утверждение.

§ 57. Определение и увольнение всех прочих чинов, составляющих департаменты и канцелярии министра, производится министром по представле-

нию директора.

§ 52. Определение и увольнение нижних канцелярских чинов, положенных по штату канцелярии и департамента, предоставляется директору.

§ 53. Все чиновники высших и нижних классов, при определении их к должностям, так как и при производстве в чины, обязаны дать законом установленную присягу: директора и начальники отделений дают оную в Правительствующем сенате, прочие в департаментах.

§ 54. Увольнение в отпуску на один месяц с получением жалованья и более месяца без получения жалованья, производится на том же основании, как и определение к должностям, то есть: от кого зависит представление и определение к местам и утверждение на оных, от той же власти зависит и увольнение в отпуск.

§ 55. Отрешение от должностей и предание суду производится тем же порядком, как и определение к местам и увольнение от оных.

§ 56. В упущениях должностей и отступлениях от закона, открывшихся по делам и следствиям, директор передает суду чинов, им самим определяемых, а о прочих представляет министру.

§ 57. Представление о производстве в классные чины восходит от директора к министру, и от него по рассмотрении препровожаются, куда следует, по установленному порядку.

§ 58. По представлениям подчиненных департаменту начальств, директор, составляя под своим надзором списки, представляет министру удостоиваемых им к награждению чинами.

§ 59. Производство нижних неклассных чинов предоставляется директору.

§ 60. Представление к разным наградам по службе производится о директорах министром, а о прочих по предварительным представлениям директоров министру.

Глава V. Порядок производства дел

Положения общие

§ 61. Порядок производства дел во всех министерствах, департаментах и отделениях учреждается на общих правилах единообразно; изъятия же из сих правил в некоторых министерствах, по различному свойству их дел, определяется особенными их учреждениями.

§ 62. Первоначальная обязанность каждого министерства есть собрать и составить самые верные сведения о настоящем положении его части о законах, уставах и учреждениях, к ней относящихся, так, чтоб все предметы, в состав ее входящие, содержимы были в точной известности.

§ 63. Собрав сии сведения и тем самым основав статистику каждой части, должно постепенно усовершенствовать ее посредством срочных ведомостей, табелей и верных описаний. Сюда принадлежит собрание планов и карт в тех департаментах, в коих по свойству их дел сведения сии необходимы.

§ 64. Но в собрании сих сведений должно различать предметы существенные от мелких подробностей, из коих нельзя произвести никакого общего о

состоянии части заключения. Так, например: собрание великого числа ведомостей и табелей, коих ни поверить, ни свести в одно общее заключение невозможно, была бы работа тщетная, и навлекла бы лицам подчиненным заботливый труд, а департаменту запутанность и смешение.

§ 65. Составив таким образом точное сведение о положении своих частей, Министерство обязано стараться о дополнении его уставов и учреждений.

Примечание. К составлению уставов комиссия законов, по общему ее плану, сделает особенные начертания и доставит их в министерства, где будут они соображены, дополнены местными подробными сведениями и потом представлены в свое время и порядком для сего установленным в Государственный совет на окончательное усмотрение.

Отд. I. – ВСТУПЛЕНИЕ ДЕЛ

§ 70. Дела вступают или непосредственно к министру через канцелярию или в департаменты, министерство составляющие.

I. Вступление дел по канцелярии министра

§ 71. К министру вступают:

1. Высочайшие указы, повеления, постановления и учреждения. 2. Взаимные сношения министров, генерал-губернаторов и других лиц, равные звания носящих. 3. Представления от лиц подчиненных по делам особенной важности, требующим скорого разрешения или нового постановления, так как и повторительные представления, чинимые в тех случаях, когда места подчиненные на первые их представления в департамент не получают в свое время разрешения. 4. Отзывы, на предписания министра последовавшие. 5. Жалобы на департаменты, ему подчиненные. 6. Дела секретные.

§ 72. Дела секретные надписываются: «В собственные руки». § 73. По делам, времени не терпящим, полагается особенная надпись: «Нужное».

§ 74. Все дела сии вступают в канцелярию министра, где для приема их содержится непрерывно дежурство.

II. Вступление дел по департаментам

§ 83. В департаменты вступают следующие дела:

1. Предписания министра. 2. Сношения других департаментов и отделений, как внутренних того же министерства, так и внешних. 3. Представления мест и лиц, подчиненных министерству, по делам, требующим пояснения или разрешения, и по делам текущим и обыкновенным. 4. Отзывы их на предписания министра, за подписью директора последовавшие. 5. Доставка от них требуемых сведений и срочных ведомостей по установленному порядку. 6. Бумаги на имя министра, присылаемые в департамент из канцелярии министра.

§ 84. Все бумаги, поступающие в департамент, вносятся в общий журнал.

Отд. II. – ДВИЖЕНИЕ ДЕЛ

§ 90. Дела, вступившие в министерство, получают дальнейшее свое движение или производство по свойству их и принадлежности: 1) в канцелярии министра, 2) в департаменте, 3) в Совете министра, 4) в общем присутствии отделений, 5) в особенных установлениях.

Часть II. ОБЩИЙ НАКАЗ МИНИСТЕРСТВАМ

§ 205. Общий министерский наказ определяет: 1) степень и пределы власти министров и их товарищей, 2) отношения их к разным установлениям, 3) сношения министров с разными местами и лицами, им равными, 4) действия министерств на подчиненные им управления, 5) силу и порядок их ответственности, 6) степень и пределы власти департаментов и их директоров, 7) обязанности канцелярии министра и ее директора, 8) обязанности разных чинов, составляющих департамент, и отношения их к директору, 9) силу и порядок ответственности директоров и других чиновников.

Глава IV Степень и пределы власти министров

§ 206. В порядке государственных дел министерства представляют установление, посредством коего верховная исполнительная власть действует на все части управления.

§ 207. Министерства установлены на тот конец, чтоб непрерывным действием их и надзором доставить законам и учреждениям скорое и точное исполнение.

§ 208. Существо власти, вверяемой министрам, принадлежит единственно к порядку исполнительному; никакой новый закон, никакое новое учреждение или отмена прежнего, не могут быть устанавливаемы властью министра.

§ 209. Все министры в действиях своих подчинены непосредственно верховной власти.

§ 270. Власть министров состоит в том, что они могут понуждать все подчиненные им места и лица к исполнению законов и учреждений.

§ 211. Последствия, от сей власти проистекающие, суть:

1. Определение и увольнение высших чиновников по представлениям министров и нижних собственным их утверждением.

2. Надзор за действием всех подчиненных мест и лиц; взыскание от них ответов в случае бездействия или неправильного исполнения, удаление от должностей и предание их суду в случае важных преступлений.

3. Разрешение силою существующих законов и учреждений всех затруднений, встречающихся при исполнении.

4. Принятие всех мер, нужных к действию законов или учреждений, когда они утверждены и обращены к исполнению министра.

§ 212. В обстоятельствах чрезвычайных, требующих высшего разрешения, когда не может быть отлагаемо без важного вреда или государственного ущерба, министры уполномочиваются действовать всеми вверенными им способами, не ожидая сего разрешения: но они обязаны доносить в то же время о принятых ими мерах и о причинах их настоятельности.

§ 213. Главные директоры и управляющие разными частями, хотя бы и не имели они название министров, но когда вверено им главное управление государственных дел, в общем разделении их отдельное министерство составляющих, имеют те же права, власть и обязанности, какие присвоены министрам,

если особенными уставами и учреждениями не постановлено для них изъятия в распространении их власти или к ее ограничению.

§ 214. Во время отсутствия министров или за болезнью товарищи их исполняют все их обязанности, занимают во всех установлениях их места и имеют равную им степень власти и ответственности.

§ 215. Товарищи министров вступают в права их обязанности не иначе, как по высочайшему повелению, в Правительствующем сенате объявленному во всеобщее известие.

§ 216. В присутствии министров товарищи их сами собою не вступают ни в какое управление и не имеют власти исполнительной, но присутствуют в Совете министра, имея голос совещательный наравне с прочими членами того Совета.

§ 217. Дела, в коих министры по законным причинам не могут участвовать, поручаются их товарищам. По делам сим они вступают во все права и обязанности министров.

§ 218. Сверх сего от усмотрения министра зависит, с высочайшего дозволения поручить товарищу какую-либо отдельную часть или департамент в управление; и тогда товарищ управляет сим департаментом на праве и с обязанностью директора.

§ 279. Если бы, по отсутствию министра, за болезнью его, или по причине других дел, временно ему порученных, признано было нужным вверить главное управление одному из директоров или же и лицу постороннему, тогда чиновник сей, по главному его управлению, вступает на сие время во все права и обязанности министра.

Глава II. Отношения министров к государственным установлениям

Отд. I. – ОТНОШЕНИЯ МИНИСТРОВ К ВЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ

§ 220. Отношения министров к власти законодательной состоят в том, что они могут представлять о необходимости нового закона или учреждения, или об отмене прежнего.

§ 221. **Государственный совет** есть средоточие, куда должны вступать все сии представления.

*Российское законодательство X–XX вв.: в 9 т.
Т. 6. Законодательство первой половины XIX в. /
отв. ред. О. И. Чистяков. М.: Юрид. лит., 1988.*

ОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Появление в России Государственного Совета связано с либеральными реформами Александра I. 26 марта 1801 г. император упразднил учрежденный Екатериной II в 1768 г. Совет при высочайшем дворе и указом от 30 марта 1801 г. создал совещательный орган, названный в указе Советом неперменным. Одновременно М. М. Сперанскому было поручено подготовить программу либеральных преобразований всей системы государственных органов.

Согласно проекту Сперанского, «вершину всей государственной органи-

зации и её последнее звено» должен был составлять Государственный Совет, «в коем все части законодательной, судной и исполнительной власти в главных их отношениях соединяются и через него восходят к державной власти».

1 января 1810 г. был издан манифест Александра I об организации Государственного Совета, который становился высшим законосовещательным учреждением Российской империи. Он рассматривал внесённые министрами законопроекты до их утверждения императором, сметы и штаты государственных учреждений, жалобы на определения департаментов Сената. Для этих целей при Совете действовали Комиссия составления законов и Государственная канцелярия во главе с государственным секретарем. Законопроекты сначала рассматривались в департаментах, а затем выносились на общее собрание Государственного Совета и после утверждения императором получали силу закона. При этом император мог поддержать мнение как большинства, так и меньшинства Совета, а мог отвергнуть и то, и другое.

Государственный совет сыграл важную роль в подготовке и издании первого Полного собрания законов и Свода законов Российской империи.

Первоначально Государственный Совет состоял из 35 членов, назначавшихся императором. Председателем Государственного совета считался сам император, а в его отсутствие – назначаемый ежегодно императором председатель из числа членов Совета. С 1812 по 1865 г. председатель Государственного Совета одновременно являлся председателем Кабинета министров.

После Манифеста 17 октября 1905 г. Государственный Совет был преобразован в верхнюю палату российского парламента, половина членов которой назначалась императором, а другая половина избиралась от особых сословных и профессиональных курий. Государственный совет рассматривал принятые Государственной Думой законопроекты до их утверждения императором. Поскольку Дума и Совет имели равные законодательные права, на рассмотрение императора представлялись только те законопроекты, которые были одобрены обеими палатами парламента.

Государственный Совет существовал вплоть до Февральской революции 1917 г.

Отделение первое **Коренные законы Государственного совета**

I. В порядке государственных установлений Совет составляет сословие, в коем все части управления в главных их отношениях к законодательству сообщаются и через него восходят к верховной императорской власти.

II. По сему все законы, уставы и учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном совете и потом действием державной власти поступают к предназначенному им совершению.

III. Никакой закон, устав и учреждение не исходит из Совета и не может иметь совершения без утверждения верховной власти.

IV. Совет составляется из особ, высочайшею доверенностью в сословие сие призываемых.

V. Члены Совета могут иметь звания в порядке судном и исполнительном.

VI. Министры суть члены Совета по их званию.

VII. В Совете председательствует император.

VIII. В отсутствие императора место председателя занимает один из членов по высочайшему назначению.

IX. Назначение председательствующего в Государственном совете возобновляется ежегодно.

X. Совет разделяется на департаменты.

XI. Каждый департамент имеет определенное число членов, из коих один председательствует.

XII. Министры не могут быть председателями департаментов.

XIII. Члены всех департаментов составляют общее собрание Совета.

XIV. Члены Совета, при определении коих не будет назначен особенный департамент, присутствуют в общих собраниях.

XV. Распорядок членов по департаментам возобновляется каждые полгода по высочайшему усмотрению.

XVI. Присутствия департаментов и общих собраний имеют положенные дни, но по уважению дел во всякое время они могут быть созваны особенным высочайшим повелением.

Отделение второе **Особенные учреждения Государственного совета**

I. Устройство департаментов

1) Число департаментов и их предметы

§ 1. Совет разделяется на четыре департамента:

I. Законов.

II. Дел военных.

III. Дел гражданских и духовных.

IV. Государственной экономии.

§ 2. В департамент законов входит все то, что по существу своему составляет предмет закона. Комиссия законов будет представлять в сей департамент все первоначальные начертания законов, в ней составляемых.

§ 3. В департамент военных дел будут входить предметы министерств военного и морского.

§ 4. В департамент гражданских и духовных дел будут входить дела юстиции, управления духовного и полиции.

§ 5. К департаменту государственной экономии будут принадлежать предметы общей промышленности, наук, торговли, финансов, казначейства и счетов.

II. Порядок вступления дел, рассмотрение и окончание их в департаментах

§ 31. Все дела, предоставленные соображению Государственного совета, сначала поступают в департаменты его по свойству их и принадлежности.

§ 32. Из сего изъемяются те дела, кои общими положениями, ниже сего

изображенными, или особенными высочайшими повелениями предназначаются непосредственному уважению общих Совета собраний.

§ 33. Дела в департаменты поступают или от министров, или по особенным высочайшим повелениям; те и другие изготавливаются к докладу в государственной канцелярии и предлагаются или государственным секретарем, или статс-секретарем того департамента, или же в отсутствие его одним из его помощников.

§ 34. Порядок рассуждения в департаменте учреждается, применяясь к тем правилам, какие для общего собрания ниже сего постановлены.

§ 35. Положения, большинством голосов принятые, вносятся в журнал. Члены, не согласные с общим решением, в течение недели представляют особенное мнение, которое и прилагается в подлиннике к журналу.

§ 36. Журналы подписываются председателем и потом членами по старшинству их.

§ 37. Министры, хотя и не обязаны присутствовать в департаментах по делам их, но когда признают нужным, могут представлять изъяснения их или лично, или через директоров, управляющих частями.

*Российское законодательство X–XX вв.: в 9 т.
Т. 6. Законодательство первой половины XIX в. /
отв. ред. О. И. Чистяков. М.: Юрид. лит., 1988.*

УКАЗ О ВОЛЬНЫХ ХЛЕБОПАШЦАХ, 1803 г.

Указ «О вольных хлебопашцах» 1803 г. издан Александром I 20 февраля. Предусматривал возможность освобождения крепостных крестьян на волю за выкуп (он составлял 100 рублей серебром) с землей в собственность (селениями или отдельными семьями) по обоюдному согласию с помещиком. Крестьян, получивших таким образом волю, называли вольными или свободными хлебопашцами, с 1848 г. их стали называть государственными крестьянами. Вольные хлебопашцы оставались податным сословием: выплачивали подушную подать, несли др. денежные и натуральные повинности государству, включая рекрутчину.

В разряд вольных хлебопашцев до 1858 г. выкупилось только 1,5 % частновладельческих крестьян (152 тысяч душ).

20 февраля 1803 г.

Действительный тайный советник граф Сергей Румянцев, изъявив желание некоторым из крепостных его крестьян при увольнении их утвердить в собственность продажу или на других добровольных условиях участки из принадлежащих ему земель, испрашивал, чтоб условия таковые, добровольно заключаемые, имели то же законное действие и силу, какое прочим крепостным обязательствам присвоено, и чтоб крестьяне, таким образом уволенные, могли оставаться в состоянии свободных земледельцев, не обязываясь входить в другой род жизни.

Находя с одной стороны, что по силе существующих законов, как то, по манифесту 1775 и указу 12 декабря 1801 гг. увольнение крестьян и владение уволенным землею в собственность дозволено; а с другой, что утверждение таковое земель в собственность может во многих случаях представить помещикам разные выгоды и иметь полезное действие на ободрение земледелия и других частей государственного хозяйства: мы считаем справедливым и полезным, как ему графу Румянцеву, так и всем, кто из помещиков последовать примеру его пожелает, распоряжение таковое дозволить; а дабы имело оно законную свою силу, находим нужным постановить следующее.

1) Если кто из помещиков пожелает отпустить благоприобретенных или родовых крестьян своих по одиночке, или и целым селением на волю, и вместе с тем утвердить им участок земли или целую дачу; то сделав с ними условия, какие по обоюдному согласию признаются лучшими, имеет представить их при прошении своем чрез губернского дворянского предводителя к министру внутренних дел для рассмотрения и представления нам; и если последует от нас решение желанию его согласное: тогда предъявятся сии условия в Гражданской палате и запишутся у крепостных дел со взносом узаконенных пошлин.

2) Таковые условия, сделанные помещиком, с его крестьянами и у крепостных дел записанные, сохраняются как крепостные обязательства свято и ненарушимо. По смерти помещика законный его наследник, или наследники, вступают во все обязанности и права, в сих условиях означенные.

3) В случае неустойки той или другой стороны в сих условиях присутственные места по жалобам разбирают и чинят взыскания по общим узаконениям о контрактах и крепостях, с таковым при том наблюдением, что если крестьянин, или и целое селение не исполнит своих обязательств: то возвращается помещику с землею и семейством его во владение по прежнему. 4) Крестьяне и селения от помещиков по таковым условиям с землею отпускаемые, если не пожелают войти в другие состояния, могут оставаться на собственных их землях земледельцами и сами по себе составляют особенное состояние свободных хлебопашцев.

5) Дворовые люди и крестьяне, кои доселе отпускаемы были лично на волю с обязательством избрать род жизни, могут в положенный законами срок вступать в сие состояние свободных земледельцев, если приобретут себе земли в собственность. Сие распространяется и на Тех из них, кои находятся уже в других состояниях и перейти в земледельческое пожелают, приемля на себя и все обязанности оною.

6) Крестьяне, отпущенные от помещиков на волю и владеющие землею в собственность, несут подушный казенный оклад наравне с помещичьими, отправляют рекрутскую повинность натурою, и исправляя наравне с другими казенными крестьянами земские повинности, оброчных денег в казну не платят.

7) Они ведаются судом и расправою в тех же местах, где и казенные крестьяне; по владениям же землею разбираются по крепостям, как владельцы недвижимой собственности.

8) Как скоро исполнением условий, крестьяне, таковые получают землю в

собственность: они будут иметь право продавать ее, закладывая и оставляя в наследие, не раздробляя однакож участков менее 8 десятин; равно имеют они право вновь покупать земли; а потому и переходить из одной губернии в другую; но не иначе как с ведома Казенной палаты для перечисления их подушного оклада и рекрутской повинности.

9) Поелику крестьяне таковые имеют недвижимую собственность: то и могут они входить во всякие обязательства; и указы 1761 и 1765 годов, запрещающие крестьянам без дозволения их начальств вступать в условия, на них не простираются.

10) В случае, ежели бы крестьяне, отпускаемые помещиком на волю с землею, состояли в казенном или частном залоге: они могут с дозволения казенных мест и с согласием частных кредиторов принимать на себя долг, на имени том лежащий, вносить его в условия; а во взыскании сего долгу, на себя ими принимаемого, поступать с ними, как с помещичьими.

На сем основании Правительствующий Сенат не оставит учинить от себя все нужные распоряжения.

ПСЗ, с 1649 г. Т. XXVII. 1802–1803. СПб., 1830. С. 462–463. № 20620.

УЧРЕЖДЕНИЕ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ СИБИРСКИХ ГУБЕРНИЙ

Кодификация сибирского законодательства М. М. Сперанским занимает особое место в попытках систематизации законодательства в Российской империи в первой четверти XIX в. Это единственный пример в истории русского законодательства первой половины XIX в., когда изучение состояния регионального законодательства, реального положения дел и подготовка законопроектов реформы проводилось непосредственно на территории будущих преобразований, а не в центральных государственных органах. Причиной этому была «почетная ссылка» видного государственного деятеля М. М. Сперанского в Сибирь, назначенного в марте 1819 г. на должность генерал-губернатора Сибири.

В начале XIX в. центральные власти столкнулось с тем, что управленческие и законодательные меры развития сибирских территорий не приносили желаемых результатов. Доходы сибирских территорий в казну сократились, медленно шло развитие края, его заселение, необходимо было решать проблемы этапирования и размещения ссыльных, законодательного статуса местного населения и многие другие. Во время ревизии края новый генерал-губернатор изучил положение дел в городах, местных селениях, местах каторги и поселения, крепостях. По результатам проверки состояния дел ряд чиновников был отдан под суд, 681 служащий отстранен от должности, около 3 млн рублей составили взыскания похищенных из казны сумм. Число наказанных чиновников могло быть и выше, поскольку практически почти каждый служащий оказался замешан в злоупотребления в той или иной мере, но тогда администрация края всех уровней могла бы остаться просто вообще без государственных служащих.

Итогом ревизии явился вывод Сперанского о необходимости коренного пересмотра всей системы законодательства о Сибири. Множество узаконенных регулировали различные стороны экономической и социальной жизни сибирских губерний. Ближайшим помощником Сперанского в сибирских преобразованиях стал Г. С. Батеньков (будущий декабрист) – начальник Сибирского округа путей сообщения. Батеньков в кратчайшие сроки проделал огромную подготовительную работу по сбору и обобщению исходных материалов для подготовки комплекса законодательных актов о Сибири: проанализировал массив законодательных, статистических и фактических данных, внес конкретные предложения. По итогам ревизии был подготовлен «Отчет тайного советника Сперанского и обозрение Сибири». Первопричиной беспорядков и злоупотреблений Сперанский считал отсутствие коллегиальности в управлении, стройной законодательной системы, приспособленной к условиям края.

Материалы в начале 1821 г. представляются Александру I. В июне того же года для рассмотрения вопроса о Сибири был образован особый комитет, который получил название Сибирский, под председательством действительно тайного советника, графа В. П. Кочубея, членов: действительно тайного советника, графа Д. А. Гурьева; генерала от артиллерии, графа А. А. Аракчеева; тайного советника, князя А. Н. Голицына; барона Б. Б. Кампенгаузена и самого Сперанского. В Сибирском комитете были сосредоточены все сведения об экономическом и социально-политическом состоянии края: статистические отчеты, донесения с мест, законодательные акты и пр. В состав комитета в числе прочих сановников вошел Сперанский, а правителем дел был назначен Батеньков. Около года (заседания проходили 4–5 раз в месяц) обсуждались материалы ревизии, а также проекты законодательных актов о Сибири. Большинство статей проектов получили лишь редакционные поправки.

В июле 1822 г. Сибирский комитет передал одобренные законопроекты на рассмотрение императора. 22 июля 1822 г. Александр I утвердил «Учреждение для управления Сибирских губерний и девять уставов и положений», образовавших комплекс законов Сибирской реформы 1822 г.: Указ Сенату «О преобразовании сибирских губерний по новому учреждению», Учреждение для управления сибирских губерний, Устав об управлении инородцев. Устав о сибирских киргизах, Устав о ссыльных, Устав об этапах в Сибирских губерниях, Устав о содержании сухопутных сообщений в Сибири, Устав о сибирских городовых казаках, Положение о земских повинностях в сибирских губерниях, Положение о казенных хлебных запасных магазинах, Положение о разборе исков по обязательствам, заключаемых в сибирских губерниях обывателями разных сословий и Указ начальнику Главного штаба «О распоряжении для приведения в действие Устава этапных команд».

Законодательство Сибирской реформы характеризовалось системностью и комплексностью и отражало довольно высокий уровень юридической техники и понятийного аппарата его создателей.

УЧРЕЖДЕНИЕ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ СИБИРСКИХ ГУБЕРНИЙ, 22 июля 1822 г.

Введение

§ 1. Сибирь разделяется на Западную и Восточную.

§ 2. Западную составляют Губернии Тобольская и Томская, и Область Омская.

§ 3. Восточную составляют Губернии: Иркутская и Енисейская, Область Якутская. К Иркутской Губернии принадлежат Приморские Управления: Охотское и Камчатское, и Троицко-Савское Пограничное управление.

§ 4. Губерния и Области делятся на Округи, а Округи на волости и инородные управы, по особенному в каждом округе расписанию.

§ 5. Управление Сибири имеет четыре степени: 1) Управление Главное, 2) Управление Губернское, 3) Управление Окружное, 4) Управление Волостное и Инородное.

§ 6. По различию частей, Сибирь составляющих, образование ее правления имеет два вида: образование общее и особенное. <...>

§ 10. По сему весь состав учреждения для управления Сибири делится на три части: из коих первая содержит в себе образование общее, вторая образование особенное, третье Наказ Управлению. <...>

Часть I. ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

Глава I. Состав и предметы Главного Управления

§ 12. Два Главные Управления полагаются в Сибири: одно именуется Западным Сибирским и находится в Тобольске, а другое Восточным Сибирским, и находится в Иркутске.

§ 13. Главное Управление составляют Генерал-Губернатор и Совет.

§ 14. Совет составляют Советники Главного Управления, определяемые Высочайшими указами. Из них три определяются, яко производители дел, по представлению Генерал-Губернатора, и три по представлению от Министерства. В недостатке сих последних, вместо них, присутствуют в Совете главные чиновники той Губернии, где находится Главное Управление, и именно: Гражданский Губернатор, и Председатели Губернского Правления, Казенной Палаты и Губернского Суда.

§ 15. В Совет приглашаются для совещания, по востребованию дел, Бригадный Начальник Внутренней Стражи, Окружной Начальник Путей Сообщения, Гражданский Губернатор, Председатели Губернского Правления, Казенной Палаты и Губернского Суда, Почт-Директор, и тому подобные Начальники разных особенных частей, в состав Губернского управления не входящих.

§ 16. В отсутствие Генерал-Губернатора вне вверенных ему Губерний, или за продолжительной болезнью место его в Совете занимает тот из Гражданских Губернаторов, который им будет к тому уполномочен.

Примечание. Отсутствие Генерал-Губернатора для образования Губерний

не прерывает звания Председателя. Положения Совета в сем случае представляются ему на утверждение.

§ 17. Общий предмет Главного Управления есть надзор над правильным и успешным движением всех подчиненных ему управлений и доставление им нужных разрешений.

§ 18. Надзор объемлет два рода предметов: одни зависят от непосредственного действия Генерал-Губернатора, другие должны быть предварительно соображены и уважены в Совете.

§ 19. Предметы, к непосредственному действию Генерал-Губернатора принадлежащие, суть: 1) побуждение к скорому и законному производству дел в местах подчиненных. 2) Обозрения как общие, так и частные местных управлений, и ревизия их дел или непосредственно, или через чиновников, а в важных случаях составлением из них следственных Комиссий. 3) Определение и увольнение чиновников в порядке, для сего установленном. 4) Временный распорядок в случае недостатка Губернских чиновников в одном месте и дополнение их из другого. 5) Рассмотрение и представление о наградах.

§ 20. Предметы, подлежащие соображению в Совете, суть:

I. По надзору за движением дел.

1. Рассмотрение ежегодных отчетов по Губернскому управлению.

2. Рассмотрение частных обозрений, ревизий и следствий, и возникающие от того меры взыскания, случаи устранения, удаления, отрешения и предания суду.

3. Рассмотрение замечаний Губернского Прокурора и Губернских Стряпчих по неправильному или медленному производству дел в местах Губернских.

4. Рассмотрение дела по частным жалобам, на Губернские места приносимым в медленности, в неправильности производства, или в отказе правосудия.

Примечание. Замечания и жалобы принимаются и рассматриваются в Совете в том единственно случае, когда они приносятся на производство дел в неправильности, медленности, или в отказе правосудия, а не на существо Судебных решений, коих рассмотрение принадлежит к порядку апелляционному или ревизионному, и ни под каким предлогом не может входить в предметы Совета.

5. Разрешение споров о подсудности или принадлежности дел между Губернскими местами.

По разрешению сомнений в исполнении законов

1. Рассмотрение случаев, в коих признано будет нужным остановить исполнение Судебных приговоров и определений, и о незаконности их представить Правительствующему Сенату.

2. Пересмотр дел уголовных по представлениям Гражданских Губернаторов, в случае несогласия их с приговорами Губернского Суда.

3. Случаи, в коих предполагается по уважению нужд и местных обстоятельств представить высшему Начальству о новом постановлении, ограничении, отмене или дополнении существующих положений. <...>

5. Случаи чрезвычайные, в коих требуются решительные меры, в законах с точностью неопределенные. Из сего исключаются те случаи, кои Генерал-Губернатор признает или столько настоятельными, что не можно ожидать на них мнения Совета, или столько тайне подлежащими, что единство действия найдет он необходимым, и потому разрешает их непосредственно. <...>

По хозяйственному Управлению

1. Рассмотрение и общее по Губерниям и Областям соображение сметы и раскладки городских, земских и волостных доходов, расходов и повинностей.

2. Главные местные меры по продовольствию хлебом, вином и солью.

3. Рассмотрение случаев несостоятельности и затруднений в подрядах, поставках и доверенных поручениях (комиссиях).

4. Рассмотрение убытков и вреда, случившегося по казенному имуществу, и меры обеспечения.

5. Представление высшему Начальству о назначении сумм на действие разных частей сверх штатного положения и в особенности на какие-либо новые предприятия или заведения.

6. Разрешение случаев при рекрутских наборах.

7. Рассмотрение и утверждение контрактов и условий на сумму свыше 10.000 рублей.

Глава II. Состав и предметы Губернского Управления

§ 21. Губернское управление содержит в себе Управление общее и частное.

Отд. I. Состав и предметы общего Губернского Управления

§ 22. Общее Губернское Управление составляют: Гражданский Губернатор и Губернский Совет.

§ 23. Губернский Совет составляют: Председатель Губернского Правления, Председатель Казенной Палаты, Председатель Губернского Суда и Губернский Прокурор.

§ 24. Чиновники, управляющие особенными в Губернии установлениями, как то: Губернский Почтмейстер, Директор училищ и тому подобные, приглашаются в Губернский Совет для присутствия по востребованию дел, к ним относящихся.

§ 25. В Губернский Совет приглашаются, для объяснения дел, Советники тех частей, коих дела подлежат рассуждению.

§ 26. В отсутствии или за болезнью Председателей, присутствуют в Губернском Совете старшие тех мест Советники.

§ 27. Гражданский Губернатор есть Председатель Губернского Совета.

§ 28. В отсутствие Гражданского Губернатора или за продолжительной болезнью Председатель Губернского Правления занимает его место.

§ 29. Присутствие Председателей в Губернском Совете не прерывает течения дел ни в Губернском Правлении, ни в Казенной Палате, ни в Губернском Суде; в сих местах, во время отсутствия их, звания их отправляют старшие Советники.

§ 30. Для производства дел в Губернском Совете определяются три Начальника Отделений.

§ 31. Существенный предмет общего Губернского Правления есть надзор над правильным и успешным движением всех местных, как Губернских, так и нижних Управлений и доставление им нужных разрешений.

§ 32. В составе дел сего Управления одни зависят непосредственно от Гражданского Губернатора, другие должны быть предварительно соображены и уважены в Губернском Совете.

§ 33. Предметы первого рода суть: 1) побуждение к скорому и законному производству дел и взысканию недоимок во всех местах, как Губернских и Областных, так и в нижних. 2) Пересмотр дел уголовных. 3) Обозрения, как общие, так и частные всех местных Управлений, как Губернских, так Областных и Окружных, и ревизия их дел или непосредственно, или через чиновников, а в важных случаях составлением из них следственных Комиссий. Ревизия дел в местах Губернского Управления производится Гражданским Губернатором не иначе, как лично или через Членов Губернского Совета. 4) Определение и увольнение чиновников в порядке, для сего установленном. 5) Утверждение Членов Дум, Городового Суда и Ратуш по выборам. 6) Утверждение Волостных голов и иногородних Начальников, как то: Тайшей, Князцов, Шуленег, Зайсангов и проч. и в особенности Лам. 7) Временный распорядок в замене Областных и Окружных чиновников по недостатку в одном месте из другого. 8) Рассмотрение и представление о наградах. Отправление в срочное время списков обо всех чиновниках, служащих в Губернии. 9) Ведомости о происшествиях. 10) Распорядок выдачи подорожных паспортов из мест установленных. 11) Дела пограничные. Гражданский Губернатор производит оные по особенному о них положению и под особенным руководством Генерал-Губернатора. 12) Все сношения с воинской частью по делам Полиции, Внутренней стражи и продовольствия. 13) Начальство над городскими казаками.

По надзору за движением дел

§ 34. Предметы Губернского Совета суть: 1) Состояние ежегодных отчетов по Губернскому Управлению из отчетов, от всех частных Управлений входящих. 2) Рассмотрение всех срочных ведомостей, кои по установленному порядку представляются от Губернских мест Правительствующему Сенату, Министерствам и Генерал-Губернатору, и коих точные списки должны в то же время поступать в Общее Губернское Управление, для наблюдения и надлежащих замечаний. 3) Рассмотрение частных обозрений, ревизий и следствий, и возникающие от того меры взыскания и пени, и случаи удаления, отрешения или предания суду, в порядке для сего определенном и с утверждением Высшего Начальства. 4) Подобные сему случаи, возникающие по представлениям частного Губернского Управления на управления низшие, также по замечаниям Губернского Прокурора и Губернских Стряпчих. 5) Рассмотрение замечаний Губернского Прокурора и Губернских Стряпчих по неправильному или мед-

ленному производству дел в местах Областных и Окружных, и меры их исправления. 6) Таковое же рассмотрение по жалобам, в неправильном или медленном производстве дел или в отказе правосудия, приносимым Гражданскому Губернатору или прямо в Губернский Совет на места Областные и Окружные, как Полицейские, так и Судебные.

По разрешению сомнений в исполнении законов

Разрешение недоумений и споров между Губернскими и другими местами возникающих о принадлежности какого-либо рода дел, в Учреждении с точностью неозначенных. 2) Составление правил в подтверждение или пояснение существующих узаконений по частным управлениям. 3) Все случаи, в коих предполагается по уважению нужд и местных обстоятельств представить высшему Начальству о новом постановлении, ограничении, отмене, дополнении или пояснении существующих положений; также случаи сомнений в издаваемых вновь узаконениях.

По хозяйственному управлению

Рассмотрение сметы и раскладки городских, земских и волостных доходов, расходов и повинностей. 2) Рассмотрение представлений о главных мерах продовольствия: хлебом, вином и солью, как то: установление образа заготовлений, назначение количества срока и производство торгов. 3) Торги и подряды всякого рода, если оные превышают сумму 10 000 рублей. 4) Рассмотрение и утверждение контрактов и условий на сумму от 2 000 до 10 000 руб. включительно. 5) Рассмотрение случаев несостоятельности и затруднений в подрядах, поставках и тому подобных предприятиях. 6) Рассмотрение убытков и вреда, случившего по казенному имуществу, и меры обеспечения. 7) Требование сумм на действие разных частей и в особенности на какие-либо новые предприятия или заведения. 8) Разрешение затруднений встречающихся при распорядке рекрутских очередей.

Отд. II. Состав и предметы частного Губернского Управления

§ 35. Частное Губернское Управление составляют: по делам Полиции, Губернское Правление; по делам хозяйственным, Казенная Палата; по делам судным как гражданским, так и уголовным, Губернский Суд.

Состав и предметы Губернского Правления

§ 36. Губернское Правление составляют: Председатель, старший Советник и три Советника.

§ 37. Каждый Советник имеет свою определенную часть дел. Председатель управляет ими в совокупности.

§ 38. Общее свойство всех дел, Губернскому Правлению принадлежащих, есть охранение безопасности лиц и имуществ мерами предупреждения и пресечения.

§ 39. Посему все дела Губернского Правления делятся на 4 отделения.

§ 40. Предметы первого Отделения суть: 1) Устройство Полиций в городах и округах. Сюда принадлежат: а) выбор и представление об определении и увольнении Чиновников, по части Полиции служащих, рассмотрение их наград и меры взыскания, б) Дела по выборам волостных голов и старост, в) Пожарные заведения, ночная стража, меры к предупреждению и прекращению пожаров лесных, устройство Полицейских помещений в городах, г) Рассмотрение дел об охране чистоты, о безвредном помещении фабрик и заводов, и устройство городов по планам и фасадам, д) Надзор за безопасностью Путей Сообщения, сношения по устройству дорог, постов и перевозов, надзор за исправностью содержания почт и почтовых домов, особенно же надзор за правильным и умеренным употреблением обывательских подвод по делам Земской Полиции, на основании особенных о том правил. 2) Собрание сведений о происшествиях, составление из них срочных ведомостей для представления Гражданскому Губернатору, и надзор в последствиях сих происшествий. 3) Дела по Медицинской Управе; меры в случае повальных болезней и скотских падежей, прививание оспы. 4) Дела по квартирному войску во внутренней страже, жандармским командам и о городских казаках.

§ 41. Предметы второго Отделения: 1) обнародование в Губернии Высочайших указов, постановлений Главного в Сибири Управления, положений общего Губернского Управления и всех других Губернских мест. Сюда принадлежат и все извещения к общенародному сведению, как то: вызовы к торгам и подрядам, сыск разных людей и тому подобные. 2) Явка купчих и закладных крепостей и других актов, совершаемых крепостным порядком; запрещение и разрешение имений по приговорам Судебных мест, по указам Правительствующего Сената, по требованию Банков и других кредитных казенных установлений; опись и продажа имений по долгам и взысканиям; надзор над конкурсами; дела по опеке и попечительствам.

§ 42. Предметы третьего Отделения суть: 1) ведомство городских доходов и ежегодное назначение их расходов. Смета и раскладка земских, волостных и инородных повинностей для представления их к надлежащему рассмотрению и утверждению. 2) Ведомство казенных зданий в Губернии. 3) Казенные запасы по продовольствию, относительно их помещения, хранения и употребления. Определение смотрителей, вахтеров и проч. 4) Свод справочных цен. 5) Дела по Приказу Общественного Призрения, со всеми его заведениями; определение и увольнение должностных чиновников и служителей по заведениям. 7) К сему же Отделению принадлежит внутреннее хозяйство Губернского Правления, приход и расход канцелярских сумм, канцелярские припасы и вообще движение сумм, через Губернское Правление проходящих.

§ 43. Четвертое Отделение составляет Экспедиция о ссыльных. Сюда относятся: 1) Все распоряжения о приеме и распределении ссыльных по особенному о том Уставу; определение и увольнение смотрителей поселения. 2) Надзор за Полицией тюремной как в городах, так и в селениях, образ продовольствия в тюрьмах, одежда, чистота и проч.

§ 44. При Губернском Правлении состоят следующие особенные установления: 1) Приказ Общественного Призрения, которой составляют: Председатель Губернского Правления, Инспектор Врачебной Управы, один особый заседатель и Градской Глава Губернского города. Приказ сей действует по общим положениям и имеет свою Канцелярию. 2) Медицинская Управа с принадлежащим к ней оспенным Комитетом, Ветеринарной частью и Аптеками. Состав и предметы Медицинской управы определены общими положениями; но для удобства сношений начальник Управы присутствует по делам ее лично в Губернском Правлении, как Член оногo, распоряжения же от Губернского Начальства зависящие, входят в состав второго отделения Канцелярии. 3) Архитекторская часть. 4) Губернская Типография. Она имеет свое положение и состоит в управлении начальника 2 отделения. 5) Канцелярия. 6) Архив. Он имеет также свое положение, и ведается особенно во 2 Отделении.

Состав и предметы Казенной Палаты

§ 45. Казенную Палату составляют Председатель и положенное в штате число Советников.

§ 46. Каждый Советник имеет свою определенную часть. Председатель управляет ими в совокупности.

§ 47. Общее разделение всех дел, Казенной Палате вверяемых, есть: 1) хозяйство, 2) движение казенных сумм и 3) счетность (контроль).

§ 48. Хозяйство составляют: 1) казенные земли населенные; 2) казенные земли ненаселенные, леса и разные оброчные статьи; 3) фабрики, заводы винные, заводы и промыслы соляные, со статьями доходов, от них происходящими и в казенном управлении состоящими; 4) производство разных казенных заготовлений, подряды и доверенные поручения (комиссии).

§ 53. При Казенной Палате состоят следующие установления: 1) Рекрутское Присутствие. Состав его остается на общем положении, исключая того, что Председателем оногo есть Председатель Губернского Правления. 2) Чертежная часть землемерская и механическая по особенному о них положению. 3) Канцелярия. 4) Архив.

Глава III. Состав и предметы Окружного Управления

§ 57. По различному состоянию округ, управление их, единообразное в главных началах, приспособляется в подробностях к местным их различиям.

§ 58. Посему в некоторых округах, сверх обыкновенного частного управления Полиции, Суда и Казначейства, полагается Управление общее, коему сии части подчинены, и действуют в оном совокупно.

§ 60. В иных по малолюдству их и роду населения самый Окружной Суд, заменяемый в решении большей части дел родовыми Судами, признается ненужным, и потому все Управление соединяется в одном звании Исправника.

§ 61. Сверх сего в некоторых округах для Управления тех частей, кои по расстоянию или трудностям сообщения не могут с удобностью относиться во всех делах к Земскому Суду, отделяются от оногo Заседатели под именем от-

дельных Заседателей, и части сии именуются отделениями.

§ 62. Сообразно с сими различиями устанавливаются следующие 4 вида в Окружном Управлении: 1) Управление общее и частное. 2) Управление частное. 3) Управление отделений Округов. 4) Управление малолюдных округов, в коих Полиция и хозяйство соединяются в одном звании Земского Исправника.

Отд. I. Состав и предметы общего Окружного управления.

§ 64. Общее Окружное Управление составляют Начальник Округа и Окружной Совет.

§ 65. Совет составляют: Городничий, Окружной Судья, Земский Исправник или старший Заседатель Земского Суда, Окружной Казначей, Стряпчий и Градский Глава, если есть в городе Дума.

§ 68. Предметы общего Окружного Управления суть: 1) Надзор над правильным и успешным течением дел, в местах ему подчиненных Окружного, городского и волостного Управления; требование ответов по жалобам или по предъявлениям Окружного Стряпчего, и представление об усмотренных им беспорядках общему Губернскому Управлению. 2) Ежемесячное свидетельство всех сумм и всего казенного имущества, в том числе и хлебных казенных запасов. 3) Ежемесячная ревизия состояния недоимок, и все ли законные меры к успешному их взысканию были действительно приняты. 4) Ежемесячная ревизия дел по всем местам, с кратким показанием причин, по коим остались нерешенными, и в особенности дела следственные и уголовные. 5) Ежемесячная ревизия заведений Приказа. 6) Ежемесячное свидетельство острогов и удостоверение в образе содержания их: а) относительно точности стражи, продовольствия подсудимых, одежды и чистоты; б) не остаются ли подсудимые более трех дней под стражей без формальных в Суде допросов. Примечание. Сверх сих ежемесячных свидетельств, Начальник Округа должен, коль можно чаще, и даже ежедневно, посещать и осматривать заведения Приказа, тюрьмы и магазины. Он имеет право свидетельствовать и казну и все казенное имущество внезапно сверх положенных ежемесячных сроков. – 7) Ревизия справочных цен, как в городе, так и в уезде действительно существовавших. Примечание. По всем сим свидетельствам и ревизиям в Общем Присутствии составляются по данным формам ведомости, и за подписанием всех Членов или с мнениями тех, кои на общее мнение не согласятся, представляются Губернскому Начальству. 8) Определение и увольнение канцелярских чинов, исключая Секретарей, и к штатным должностям, или представление об определении их Начальству в том случае, когда не найдется никого способного к определению из наличных в Округе. 9) Представление о наградах и взысканиях, также и ежегодные послужные списки. 10) Наряд следствий на месте по делам особенной важности. 11) Производство торгов и подрядов по правилам, для сего установленным. 12) Предварительный распорядок городских, земских, волостных и инородных повинностей, и раскладка их на месте с представлением на утверждение высшего Начальства.

Отд. II. Состав и предметы частного Окружного Управления

§ 70. Частное Окружное Управление составляют: Окружной Суд, Земский Суд и Казенное Окружное Управление.

Состав и предметы Окружного Суда.

§ 71. Окружной Суд есть первая степень Суда Гражданского и Уголовного.

§ 72. Окружной Суд состоит из Окружного Судьи и двух, или трех Заседателей, судя по населению Округа, и Стряпчего.

§ 73. По делам людей духовного, купеческого и мещанского сословия, там, где нет особенных Городовых Судов, присутствуют в Суде Депутаты сих состояний.

§ 74. Все Гражданские тяжёбые и уголовные дела, исключая дел в преступлениях должностей, производящихся в Губернском Суде, составляют вообще предмет Суда Окружного.

Отд. IV. Управление Округов малолюдных

§ 99. Управление в Округах малолюдных, населенных кочующими инородцами, состоит в родовой их Расправе, коей состав и власть определяются ниже в Отделении об инородном управлении.

§ 100. Для общего надзора по делам Полиции, продовольствия и казенных податей определяется в каждую таковую округу один чиновник под именем Земского Исправника.

§ 101. Должность его есть: 1) прекращать насилия и самоуправства, и в случае важных преступлений, в своем месте с точностью означенных, отсылать к Суду. 2) Производить следствия. 3) Охранять частную свободную торговлю, паче же свободную продажу жизненных потребностей. 4) Надзирать, чтобы горячие напитки не были вывозимы и продаваемы. 5) Сбирать подати и ясак, и отправлять оные по правилам, для сего установленным. 6) Иметь попечение о продовольствии. 6) Надзор за казенными хлебными запасами, и выдача хлеба по установленным правилам. 8) Исполнять судебные приговоры.

§ 102. Земские Исправники малолюдных Округов подчиняются Окружному Совету, если в смежном Округе таковой существует, и от него получают разрешения.

Отд. V. Городское Управление

§ 103. Города делятся на 3 разряда: многолюдные, средние, малолюдные.

§ 104. Разряды определяются особенным расписанием.

§ 105. Как состояния городов по движению торговли переменяются, то и предоставляется Главному Управлению переменять их разряды, сообразно их населению и нуждам.

I. Управление в городах многолюдных

§ 106. Городское Управление содержит в себе Полицию, хозяйство и Суд.

А. Состав и предметы Городской Полиции

§ 107. Городскую Полицию составляют Городничий и Городская Управа.

§ 108. Управа разделяется на общую и частную.

§ 109. Общая Управа состоит из Городничего и Частных Приставов.

§ 110. Частная Управа состоит из Частного пристава и Надзирателей кварталов.

§ 111. Общий предмет Городской Полиции, так как и Губернского Правления, есть охранение внутренней безопасности лиц и имуществ мерами предупреждения и пресечения.

§ 112. К мерам первого рода принадлежит: 1) Обнародование в городе Высочайших указов и постановлений Правительства, вызовы к торгам, сыск разных людей и проч. 2) Надзор благочиния в публичных собраниях. 3) Представление об определении и увольнении Чиновников Полиции; о наградах и взысканиях. 4) Управление городскими казаками по особенному о них положению, также и Полицейскими служителями. 5) Пожарная команда и ночная стража. 6) Пожарные заведения и вообще устройство Полицейских помещений. 7) Часть квартирная, по особенному о ней положению. 8) Сношения с внутренней стражей. 9) Охранение чистоты, безвредное помещение фабрик и заводов, надзор за строением частных домов по планам и фасадам. 10) Безопасность и исправность путей сообщения, надзор за исправностью почтового дома, почтовых и обывательских подвод. 11) Выдача подорожных паспортов установленным порядком. 12) Надзор за заведениями Приказа. Часть Медицинская в городе. 13) Надзор в продовольствии города хлебом, вином и солью, и составление вместе с Думой ведомостей о справочных ценах.

§ 113. Меры, ко второму роду дел принадлежащие: 1) Сведения и донесения о происшествиях. 2) Прекращение всякого насилия, производство следствий и взятие под стражу обвиняемых установленным законами порядком. 3) Тюремная Полиция: продовольствие содержимых, одежда, освещение, благочиние. 4) Исполнение Судебных приговоров и определений высших мест по делам гражданским, казенным и уголовным. 5) Прием, продовольствие и одежда ссыльных и отправление их к местам назначения. 6) Свидетельство сумм и казенных имуществ в Казначействах и магазинах хлебных, соляных и винных. 7) Дела вексельные. Сюда относится взыскание по бесспорным обязательствам или отсылка оных в Судебные места, если предъявлено будет противоречие. 8) Сверх сего Полиция, как в Частных Управах, так и в Управе Общей, принимает письменные и словесные жалобы в маловажных обидах, разбирает и решит их на основании узаконений.

§ 114. На Частную Управу приносятся жалобы в Общую.

§ 115. Частная Управа производит первоначальные следствия; Общая их ревизует и отправляет в Суд по принадлежности.

Б. Состав и предметы Хозяйственного Управления

§ 116. Хозяйственное Управление вверяется Думе.

§ 117. Дума состоит из Головы и 2, 3 или 4-х Гласных, смотря по про-

странству города и по назначению Главного Управления.

§ 118. На случай отлучки их по делам торговым избираются на каждое звание по одному кандидату, кои по усмотрению Губернского Начальства и занимают их места на определенное время, которое более однако же 4 месяцев в году продолжиться не может.

§ 119. Предметы Думы: 1) Управление городскими доходами. 2) Раскладка, взыскивание и отсылка в казну положенных податей и процентных денег. 3) По предварительным счетам, доставляемым Думе от Городской Полиции обо всех Полицейских денежных потребностях, и по счетам самой Думы о суммах, нужных, как на содержание ее Канцелярии и для ее помещения, так и на наем людей, потребных для сбора и управления ее доходов, составление ежегодных расписаний. 4) По соображению сложности прежних лет, составление ежегодного расписания доходов со внесением в оное всех статей, городам присвоенных, и в случае недостатка с дополнением оного уравнительной раскладкой не по душам, но или по домам, или по промыслам и имуществу. 5) Сии расписания по рассмотрении их Городничим, представлять благовременно и ежегодно на утверждение высшего Начальства, а потом приводить их в исполнение, отпуская назначенные суммы в свое время, а остатки причисляя к городским доходам будущего года. 6) Надзор за Маклерами, Нотариусами и оценщиками. 7) Составление ведомостей о торговых ценах разных жизненных припасов. 8) Содержание городских Судов, где они находятся. 9) Представление городскому обществу ежегодно в Январе в публичном собрании отчета в городских доходах и расходах; положение его по сему отчету вместе с книгами препровождать на ревизию Казенной Палаты. 10) Срочное увольнение по паспортам граждан по торговле и промыслам. 11) Содержание и исправление общественных зданий, мостов, каналов и проч. в городе и на градском выгоне. 12) Надзор за городскими старостами. 13) Сиротский Суд и Опекунство. 14) Цеховая Управа. 15) Рекрутский набор.

В. Состав и предметы Городового Суда

§ 120. Городовой Суд (Магистрат) составляют Городовой Судья и два Заседателя по выбору общества, с положенным числом кандидатов на время их отлучки.

§ 121. Городовой Суд есть первая степень Суда Гражданского и Уголовного по всем делам купеческого и мещанского сословий.

§ 122. К ведомству сего Суда принадлежит Городовой Словесный Суд.

Управление в городах средних

А. Полиции.

§ 123. Городскую Полицию в городах средних составляет Городничий и Городская Частная Управа.

§ 124. Управа составляется из Городничего и Квартальных Надзирателей.

Б. Хозяйство и Суд.

§ 126. В средних городах хозяйство ведается соединенно с судом в Ратуше.

§ 127. Ратушу составляет: Городовой Судья, 2 Заседателя и 3 кандидата на случай их отсутствия.

§ 128. Ратуша управляет городским хозяйством и вместе есть судебное место для купцов и мещан.

§ 129. В Ратуше отправляются также дела Сиротского Суда и Опеки.

Управление в городах малолюдных

§ 130. Городскую Полицию в городах ведает Городничий.

§ 131. Городское хозяйство ведают городские старосты и Словесный Суд.

§ 132. Дела тяжёбые и уголовные ведаются в Суде Окружном.

§ 133. Купцы и мещане, в малых заштатных городах пребывающие, ведаются судом и расправой в Окружном Управлении.

Глава IV. Управление сельское и инородное

Отд. I. Управление сельское.

§ 134. Сельское Управление составляют в волости Волостное Правление, по селениям старшины и десятники.

Состав и предметы Волостного Правления

§ 135. Волостное Правление составляют Волостной Глава, староста и писарь.

§ 136. Они избираются миром ежегодно.

§ 137. Выбор производится поверенными, от каждого селения на сей случай в Декабре месяце наряжаемыми.

§ 138. От каждых ста душ отрягается для выбора один поверенный. Селения малолюдные слагаются воедино.

§ 139. Поверенные для выбора собираются ежегодно в Декабре месяце в Волостное Правление по повестке и составляют мирской сход.

§ 140. На сходе могут быть утверждены прежние или выбраны другие Члены Правления; писарь, по недостатку людей грамотных, может быть выбран из людей посторонних за условленную плату; но должен быть выбран непременно на мирском сходе; старшины и десятники избираются по селениям.

§ 141. Избранный Голова, староста и писарь представляются через Земский Суд на утверждение Губернского или Областного Управления; старшины утверждаются Земским Судом.

§ 142. Предметы Волостного Правления:

По хозяйству.

2) Ежегодная раскладка податей и повинностей, как земских, так и волостных по числу душ рабочих. 3) По сей раскладке, когда она Правительством будет утверждена, производство сбора, взнос оного в Казначейство и взыскание недоимок. 4) Сельские магазины. 5) Составление разных ведомостей по данным формам.

По Суду.

6) Исполнение судебных приговоров. 7) Суд в маловажных делах по особенному сельскому положению.

Отд. II. Управление инородных

§ 143. Под именем инородных понимаются все племена обывателей не Российского происхождения, в Сибири обитающие.

§ 144. Инородные разделяются по образу их жизни на три разряда.

§ 145. В 1-м разряде заключаются те, кои имеют постоянную оседлость, хлебопашество и живут деревнями.

§ 146. Ко 2-му разряду принадлежат те, кои имеют оседлость хотя и постоянную, но по временам года переменяемую и не живут деревнями.

§ 147. К 3-му разряду принадлежат те инородные, кои, не имея никакой оседлости, переходят с одного места на другое по лесам и рекам, по звероловному и рыбному их промыслу, отдельными родами или семействами.

§ 148. Первые суть инородцы оседлые, вторые кочевые, последние бродячие.

§ 149. Инородцы оседлые в образе их управления причисляются к порядку волостному.

§ 150. Инородцы бродячие по роду их жизни не имеют собственно никакого внутреннего управления, кроме семейного.

§ 151. Инородцы кочевые имеют свое родовое управление.

Состав управления кочевых инородцев.

§ 152. Управление кочевых инородцев есть или частное по родам, или общее по улусам, по наследам, по волостям и родам соединенным.

§ 153. Старшины под именем Даруг, Шуленг, Зайсангов, родовых Тайшей, составляют частное Управление.

§ 154. Начальник под именем Тайши, Князца, Улусного Головы, Тоена и особенная Родовая Управа составляет Общее Управление.

§ 155. Родовая Управа составляется под председательством Начальника из определенного числа старшин, или поверенных, избираемых от родов.

§ 156. Как частные старшины, так и главные Начальники избираются в Общем Собрании Родовичей, утверждаются Губернским Управлением и не могут быть сменены иначе, как по доказанным злоупотреблениям.

§ 157. В выборах допускается наследство; но не воспрещается избирать и без оного людей достойных.

Предметы Управы инородцев.

По хозяйству.

1) Раскладку ясака и повинностей сбора и взнос их в Казначейство. Сбор недоимок. 2) Размножение хлебопашества в местах, для сего способных. 3) Хлебные магазины где оные положены. 4) Попечение о продовольствии хлебом и солью. 5) Составление ведомостей по данным формам.

По Суду.

1) Исполнение определений высших мест по делам гражданским. 2) Исполнение таковое же по делам уголовным. 3) Суд в маловажных винах и взысканиях по особенному положению.

Глава V. Порядок подчинения

§ 158. Главные Управления Сибирских Губерний подчиняются Прави-

тельствующему Сенату.

§ 159. Все Управления, в Сибири существующие, как Губернские, так и особенные, подчиняются Главным Управлениям со следующими ограничениями: 1) Все места и лица, Губернское Управление составляющие, подчиняются Главному Управлению во всех тех предметах, кои в предыдущих главах означены; но Губернские Судебные места подчиняются оному единственно в порядке судопроизводства; порядок же апелляции и ревизии остается неизменным. 2) Все места и лица, особенное Управление в Губернии составляющие, как то почтовое и тому подобные, подчиняются Главному Управлению по надзору и взысканию ответа в случае жалоб и донесений на неправильное их действие. Но меры исправления их, устранение, удаление, отрешение и предание суду Чиновников, в них служащих, так как и разрешение их недоумений и затруднений, определяется тем Министерством, от коего сии Управления зависят. Из сего исключаются случаи чрезвычайные и времени нетерпящие, в коих разрешение не может быть отлагаемо без явного вреда или Государственного ущерба. В сих случаях Генерал-Губернатор приемлет нужные местные меры и в то же время дает о них знать тому Министерству, к коему Управления сии принадлежат. 3) Войска, внутреннюю стражу составляющие, подчиняются Генерал-Губернатору по надзору в их употреблении и взысканию ответа от Бригадных их Начальников в случае жалоб и донесений на неправильность или злоупотребления. Но внутреннее их устройство, также и меры исправления в случае отступления от порядка и разрешение в случае затруднений определяются Корпусным их Начальством. Из сего исключаются случаи чрезвычайные и времени нетерпящие. В сих случаях Генерал-Губернатор приемлет нужные местные меры и в то же время дает о них знать Корпусному Командиру. 4) Коменданты крепостей, в городах состоящих, подчиняются Генерал-Губернатору во всех отношениях, собственно к Управлению Комендантскому принадлежащих. 5) Войска, в Губернии состоящие, подчиняются Генерал-Губернатору в тех только местах, где сие будет особенно постановлено, и в тех случаях, кои именно будут означены. Во всех же других местах и случаях порядок их воинского подчинения остается неприкосновенным. Но если в образе их квартирования или в порядке продовольствия Генерал-Губернатор усмотрит какие-либо важные неудобства; то приведя предметы сии в ясность сношениями своими с Главным их Начальством, он обязан представить о сем на окончательное Его Императорского Величества усмотрение.

§ 160. Общее Губернское Управление каждой Сибирской Губернии подчиняется непосредственно своему Главному Управлению.

§ 161. Общему Губернскому Управлению подчинены непосредственно частные Губернские Управления: Губернское Правление, Казенная Палата и Губернский Суд.

Примечание. Порядок сего подчинения, пределы его и образ действия подробно определяются ниже сего в наказе Сибирскому Управлению.

§ 165. Губернскому Правлению, Казенной Палате и Губернскому Суду, так как и Областным Управлениям подчинены все Окружные Управления, в

Губернии или Области их состоящие, по роду их предметов.

§ 166. В Округах многолюдных, где положено общее Окружное Управление, там подчинены оному не только частные Окружные, но и Городское Управление.

§ 167. Частному Окружному Управлению подчинены Управы волостные и инородные.

§ 168. Управам волостным и инородным подчиняются старшины сельские и городовые.

§ 169. В делах судных гражданских и уголовных различаются два рода подчинения: одно в порядке судопроизводства, другой в порядке судебных решений или в порядке апелляции и ревизии.

В порядке судопроизводства.

§ 170. Управы волостные и инородные подчинены Окружному Суду, и жалобы на них решаются в оном окончательно.

§ 171. Окружные Суды подчинены Общему Окружному управлению. Жалобы решаются окончательно в Областном Правлении, а где оно нет, там в Общем Губернском управлении.

§ 172. Губернский Суд подчинен Общему Губернскому Управлению. Жалобы решаются в Главном Управлении.

В порядке апелляции и ревизии.

§ 173. Как Суд в Управах волостных и инородных производится не формальным порядком, то на решения оного жалобы приносятся в Окружной Суд не апелляционные, но простые, с соблюдением однако же годового срока, по истечении коего не приемлются.

§ 174. Решения Окружного Суда переносятся по апелляции и ревизии в Областное Правление или в Губернский Суд, по принадлежности.

§ 175. Решения Губернского Суда переносятся по апелляции и ревизии в Правительствующий Сенат.

Глава VI. Порядок определения, увольнения, наград и взыскания

§ 176. Генерал-Губернатор определяется и увольняется по непосредственному Высочайшему усмотрению.

§ 177. Губернаторы, Областные Начальники и Председатели Губернских мест, Председатель Омского Областного Правления и Советники Главного Управления определяются и увольняются Именными Высочайшими указами.

§ 178. Советники Губернских мест, Окружные Начальники, Городничие и Начальники Отделений в Общем Губернском Управлении определяются и увольняются Генерал-Губернатором.

Примечание. Городничие определяются по назначению Комитета о призрении раненых Штаб и Обер-Офицеров, доколе сей Комитет существует; но назначения сии всегда должны быть основаны на предварительном сношении и согласии Генерал-Губернатора. Причины несогласия, от него представляемые, приемлются в надлежащее уважение, и в сих случаях предоставляется ему право определения на сии места, по его усмотрению.

§ 179. Губернские Прокуроры, Губернские и Областные Стряпчие определяются по представлению Генерал-Губернатора Министром Юстиции.

§ 180. Все чиновники, Окружное Начальство составляющие, определяются и увольняются с утверждением Генерал-Губернатора Гражданским Губернатором; в Якутской Области, по представлению Областного Начальника, а в Омской Областным Начальником, по особенным правилам.

§ 181. Городские Головы, Члены Городового Суда и Ратуши определяются по выбору, и утверждаются Гражданским Губернатором.

§ 182. Окружные Стряпчие определяются Гражданским Губернатором, по представлению Губернского Прокурора.

§ 183. Окружные Казначей определяются Казенной Палатой, по представлению Губернского Казначая.

§ 184. Волостные Головы и Старосты, Начальники инородного Управления и Члены инородной Управы по выборам общества утверждаются Гражданским Губернатором, а в Области Областным Начальником.

§ 195. Все чиновники, начиная с канцелярских званий, имеют право на постепенное повышение в их должностях при открытии мест.

§ 196. Постепенность сего перемещения устанавливается в следующем порядке: 1) Начальники Столов Областного и Окружного Управления. 2) Начальники Столов Губернского Управления. 3) Секретари Областного и Окружного Управления. 4) Секретари Губернского Управления. 5) Заседатели Окружных Судов и Частные Приставы. 6) Окружные Стряпчие. 7) Окружные Судьи. 8) Исправники. 9) Советники Областных Правлений и Областной Стряпчий. 10) Советники Губернского Управления, Начальники Отделений в Канцелярии Общего Губернского Управления и Губернские Стряпчие. 11) Губернский Прокурор. 12) Председатели Губернского Правления, Казенной Палаты и Губернского Суда.

§ 197. В сей распорядок не будут входить Губернские Казначей и Окружные Казначей. Первый, по представлению Председателя Казенной Палаты, утверждается Генерал-Губернатором; а последние, по представлению Губернского Казначая, по выбору Председателя и всей Казенной Палаты определяются самой Палатой.

§ 199. При равных должностях предпочитают старшие в чине.

§ 256. Если проект решения не будет принят единогласно или положено будет сделать перемены в целом или частях его: тогда составляется другой проект решения, с изъяснением в журнале и разных мнений или с приложением голосов, какие от Членов поданы будут, и по подписании все совокупно представляется Генерал-Губернатору.

§ 257. Генерал-Губернатору предоставляется: 1, согласиться с единогласным положением Совета; 2, в случае разногласия согласиться с большинством голосов; 3, утвердить мнение меньшего числа Членов или одного; 4, не соглашаясь ни с кем, положить собственное свое решение или дополнить, или же и ограничить мнения других.

§ 260. Если заключением Генерал-Губернатора отвергается единогласное

мнение Совета, или мнение большинства голосов, тогда, сверх краткого изложения его в донесении, прилагается и самое мнение в подлиннике, оставляя при деле сверенный с ним список.

§ 261. Как Совет сам собой никакой власти исполнительной не имеет: то все предписания исходят от Генерал-Губернатора.

Отд. IV. Состав и предметы Волостного и Станичного Управления.

I. Управление Волостное Внутренних Округов.

§ 381. Селения крестьянские образуются в волости по местному усмотрению.

§ 382. Управление Волостное постановляется на основании общего образования управления (Часть I, Глава IV, Отделение 1).

§ 383. Казаки соединяются в Станицы. Каждый эскадрон со всеми землями, оному отведенными и со всеми отставными Казаками и Киргиз-Кайсаками, на землях тех помещенными, составит Станицу.

§ 384. Станицей управляет эскадронный Командир по правилам, для сего существующим.

§ 385. Отставные солдаты принадлежат к волостям; но где вовсе нет крестьянских селений, там приписываются они к казачьим станицам.

II. Управление Волостное внешних Округов.

§ 386. Управление волостями внешних Округов вверяется Султанам по выбору.

§ 387. Султан управляет делами Полиции и хозяйства в Волости на правилах, особым Уставом подробно определенных.

§ 388. Суд и расправа в волости по древним обычаям и обрядам Киргизов производится через особых почетных людей, Беями называемых.

§ 389. В Стойбищах или Аулах назначается Старшина по выбору.

Часть III. Общий Наказ Управлению.

Введение.

§ 473. Общий Наказ Управлению Сибирских Губерний определяет: 1. Существо власти, вообще и пределы ее. 2. Существо власти, вверяемой в особенности разным степеням Управления и пределы ее. 3. Порядок сношений. 4. Ответственность. 5. Обязанности разных чинов.

Гл. I. Существо власти вообще и пределы ее.

§ 474. Учреждение для Управления Сибирских Губерний основано на двух главных началах: 1) чтобы по уважению расстояний доставить всем частям сего Управления способы к удобнейшему в нужных случаях местному разрешению; 2) чтобы единством и постепенностью надзора удостоверить, сколь можно более, правильность их движения.

§ 475. Для сего в каждой Губернии учреждается общее Губернское Управление, яко средоточие всех частных, а для совокупного надзора и разрешения в каждой из двух главных частей Сибири, Западной и Восточной, учреждается одно Главное Управление.

§ 476. Но при сем соединении всех частей, каждое Губернское Управление сохраняет свое единство и обращается в том круге дел, который ему Учреждением предписан.

§ 477. Порядок подчинения во всех местах от Губернского Управления зависящих, строго соблюдается.

§ 478. Никакое Управление не может переменять постановлений ни высшего, ни равного ему Начальства.

§ 479. Каждое Управление исполняет предписания высшего Начальства с точностью и беспрекословно.

§ 480. Если в исполнении предписания встретятся важные местные неудобства: то подчиненное управление обязано донести о них высшему и поступать по его разрешению.

§ 481. Власть каждого высшего Управления состоит: 1. В надзоре, 2. В разрешении.

Отд. I. Власть надзора.

§ 482. Надзор состоит в наблюдении, дабы порядок, законами установленный, в подчиненных местах был сохраняем.

§ 483. Надзор приводится в действие: 1) Срочной проверкой течения дел. 2) Особенными обозрениями. 3) Донесениями Прокурора и Стряпчих, яко местных наблюдателей порядка. 4) Частными жалобами. 5) Мерами исправления.

I. Срочная проверка дел.

§ 484. Проверка в течение дела производится рассмотрением ведомостей, коих каждое высшее место требует от подчиненного ему низшего в уреченные сроки и по образцам, для сего установленным.

§ 485. Рассматривая сии ведомости и соображая число решенных и нерешенных дел и причины медленности или остановки, каждое высшее место требует от подчиненных ему ответа и объяснения, чинит побуждения и всемерно содействует к скорейшему дел движению.

II. Особенности обозрения.

§ 486. Особенности обозрения производятся не иначе, как или лично Генерал-Губернатором, или Гражданским Губернатором, или же через Чиновников, от них уполномоченных.

Глава VIII. Ответственность

I. Ответственность Главного Управления.

§ 589. Генерал-Губернатор подвергается ответственности: 1) когда он превысит пределы власти ему данной; 2) когда, оставив власть ему данную без действия, небрежением своим попустит важные злоупотребления или Государственный ущерб.

§ 590. Не считать превышением власти, когда Генерал-Губернатор в чрезвычайных случаях примет решительную меру и докажет, что она была необходима, и что по настоятельности случая не мог он, не попустив видимого ущерба отлагать сию меру до высшего разрешения.

§ 591. Ответственность возбуждается: 1) жалобами, непосредственно Его Императорскому Величеству или Правительствующему Сенату принесенными; 2) донесениями местных Начальств в тех случаях, когда будут они побуждаемы к принятию или исполнению мер незаконных; 3) последствием Судов над под-

чиненными лицами, когда они докажут, что неправильность их действия произошла от точного исполнения данных им предписаний; 4) особенными обозрениями Сибирских Губерний; 5) наконец рассмотрением ежегодных отчетов.

§ 592. Все сии причины ответственности тогда только приемлются в уважение, когда будут они основаны на ясных доказательствах, и когда предмет их составляет какой-либо важный Государственный ущерб и злоупотребление. (Мин. Учр. § 288).

§ 593. Все донесения, возбуждающие ответственность Генерал-Губернатора, поступают прежде всего на Высочайшее усмотрение.

§ 594. Тогда только Генерал-Губернатор подвергается последствиям ответственности, когда донесение удостоено будет Высочайшего уважения.

Табели разделения Сибири.

Расписание Губерний, Областей и Округ.

Западная Сибирь.

Главное Управление в Тобольске.

I. Губерния Тобольская.

Округи: 1. Тобольская, 2. Тюменская, 3. Ялуторовская, 4. Курганская, 5. Ишимская, 6. Тюкалинская, 7. Тарская, 8. Туринская, 9. Березовская.

II. Губерния Томская.

Округи: 1. Колыванская. Округной и вместе Губернский город Колывань из Чаусского острога учреждаемый, 2. Томская, 3. Каинская, 4. Кузнецкая, 5. Барнаульская, 6. Чарышская. Округной город Чарыш из селения Белоглазова на реке Чарыше учреждаемый.

III. Область Омская.

Округи: 1. Омская, 2. Петропавловская, 3. Семипалатинская, 4. Усть-Каменогорская.

Восточная Сибирь.

Главное Управление в Иркутске.

I. Губерния Иркутская.

Округи: 1. Иркутская, 2. Нижне-Удинская, 3. Верхне-Удинская, 4. Нерчинская, 5. Киренская.

II. Губерния Енисейская.

Округи: 1. Красноярская, 2. Енисейская, 3. Ачинская, 4. Минусинская, 5. Канская.

III. Область Якутская.

Округи: 1. Якутская, 2. Олекминская, 3. Вилюйская, 4. Верхне-Янская, 5. Средне-Колымская.

IV. Приморские Управления.

1. Камчатское, 2. Охотское с Гижигой.

V. Троицко-Савское пограничное Управление.

Отделения: Цурухайское, Хорацайское, Тюнкинское.

Расписание городов по их разрядам.

I. Города многолюдные, в коих полагается полное городское Управление.

Тобольск, Иркутск, Томск, Енисейск, Красноярск.

II. Города средние.

В Губернии Тобольской: Тара, Тюмень, Туринск.

В Томской: Барнаул, Каинск.

В Иркутской: Нерчинск, Верхнеудинск, Троицкосавск. (*)

В Области Омской: Семипалатинск, Петропавловск.

В Области Якутской: Якутск.

УСТАВ ОБ УПРАВЛЕНИИ ИНОРОДЦЕВ, 22 июля 1822 г.

«Устав об управлении инородцев» – законодательный акт, подписанный Александром I от 22 июля 1822 г., который определял основные принципы и систему управления нерусскими народами Сибири. В дореволюционной России в официальных документах «инородцами» называли представителей ряда народов, обычно кочевых, проживавших на территории Казахстана и Сибири, хотя в обиходе «инородцами» часто назывались все неславянские народы.

Проект документа был составлен сибирским генерал-губернатором М. М. Сперанским и его сотрудником Г. С. Батеньковым. Все инородческие племена Сибири подразделялись «Уставом» в зависимости от образа жизни на три группы: «бродячих», «кочевых» и «оседлых». Постоянно проживающие в городах и селениях «оседлые инородцы» (в основном сибирские татары) были приравнены к русским тяглым сословиям (мещанам и государственным крестьянам), но без отбывания рекрутской повинности. Управление ими осуществлялось на основании общих законов Российской империи. «Бродячими инородцами» назывались коренные сибирские народы – ненцы, коряки, юкагиры, орочи, камчадалы, чукчи, алеуты. Для них сохранялась сложившаяся ранее система взаимоотношений царской администрации с родоплеменной верхушкой («князцы», старосты). «Кочевые инородцы», изменявшие свое местоположение в зависимости от времени года – буряты, якуты, эвенки, остяки, вогулы, хакасы получали управление по степным законам и обычаям, свойственным каждому племени.

«Устав» играл большую роль в управлении нерусскими народами Сибири в XIX в. и предусматривал постепенный переход кочующих и бродячих инородцев к оседлости, в результате «они сравниваются в правах и обязанностях», а кроме того и в организации управления с русскими.

И Батеньков, и Сперанский смотрели на «Устав» как на первый шаг по пути преобразований всей жизни народов Сибири. Батеньков считал необходимым разработать для каждого кочевого народа особые «Степные законы», соответствующие условиям их жизни. Были подготовлены «Проекты Степных законов для кочевых инородцев Иркутской и Енисейской губерний», но осуществить их не удалось. Восстание декабристов 1825 г. (а Батеньков был в их рядах), перечеркнуло все планы и сделало реформу неосуществимой.

Созданные по «Уставу» родовые управления и инородные управы просуществовали до начала XX в. В 1901 г. на некоторые кочевые народы Сибири

была распространена волостная организация. Русским переселенцам запрещалось самовольно занимать земли, предоставленные в пользование инородческим родам. По взаимному согласию земли могли быть взяты у племен в аренду соответственным образом оформленную.

Часть I. ПРАВА ИНОРОДЦЕВ

Глава I. Разделение

§ 1. Все обитающие в Сибири инородные племена, именуемые по ныне ясным, по различному степени Гражданского их образования и по настоящему образу жизни, разделяются на три главные разряда. В первый разряд включаются оседлые, то есть живущие в городах и селениях; во второй кочевые, занимающие определенные места по временам года переменяемые; в третий бродячие или ловцы, переходящие с одного места на другое по рекам и урочищам. <...>

§ 11. Вообще при составлении росписания разделять инородцев по качеству главного их промысла, составляющего главный способ их пропитания, а не по тем занятиям, кои могут они иметь случайно, временно и совокупно с главным.

Глава II. Общия права оседлых инородцев

§ 12. Оседлые инородцы, Христианскую веру исповедующие, не отличаются от Россиян никаким особым названием, те же из них, кои исповедуют языческую или магометанскую веру, для различия от прочих именуются, оседлыми инородцами.

§ 13. Все вообще оседлые инородцы сравниваются с Россиянами в правах и обязанностях по сословиям, в который они вступят. Они управляются на основании общих узаконений и учреждений. <...>

Глава V. Общия права кочевых инородцев

§ 24. Кочевые инородцы составляют особенное сословие в равном степени с крестьянским, но отличное от онаго в образе управления.

§ 25. Кочующие инородцы остаются вообще на прежних их правах. Им внушить надлежит, что с умножением хлебопашества, они отнюдь не будут против воли их обращаемы в звание крестьян и вообще без собственного их желания не будут включены ни в какое другое сословие.

§ 26. Кочующие инородцы для каждого поколения имеют назначенный во владение земли.

§ 27. Подробное разделение участков сих земель зависит от самих кочующих по жеребью или другим их обыкновениям.

§ 28. Утверждаются во владении кочующих земли, ныне ими обитаемые, с тем, чтоб окружность, каждым племенем владеемая, была по распоряжению местного Начальства подробно определена.

§ 29. Инородцы имеют свободу заниматься земледелием, скотоводством и

местными промыслами на водах и землях, каждому роду назначенных.

§ 30. Иностранцы ограждаются от взаимных стеснений, какие могут производить от перехода одних племен на земли, другим племенам принадлежащий, для производства промыслов, без обоюдного на то согласия.

§ 31. Строго запрещается Россиянам самовольно селиться на землях, во владение иностранцам отведенных.

§ 32. Россияне могут брать у иностранцев места в оброчное содержание, но всегда по условиям с обществами.

§ 33. Наймы иностранцев в частную работу имеют быть производимы с ведома родового Начальства, как в особом положении о долгах и обязательствах крестьян и иностранных предписано.

§ 34. Иностранцы управляются собственными своими Родоначальниками и почетными людьми, из коих составляется их степное Управление.

§ 35. Кочующие управляются по степным законам и обычаям, каждому племени свойственным.

§ 36. В уголовных только преступлениях кочующие судятся в Присутственных местах и по общим Государственным установлениям.

§ 37. Уголовными делами относительно иностранцев почитать: 1) возмущение, 2) намеренное убийство, 3) грабеж и насилие, 4) делание ложной монеты и вообще похищение казенного и обще-степенного имущества. Все же прочие дела, не выключая и кражу, пока нравы их образованием не умягчатся, считать исковыми.

§ 38. В проступках в Российских городах и селениях разбирают они местною Полицией) на основании общих положений.

§ 39. Иностранцы платят подати по особому положению с числа душ, которое определяется общею переписью (ревизиею).

§ 40. Кочующие иностранцы участвуют в общих по Губернии повинностях, как о том особенно постановлено.

§ 41. Содержание степного Управления составляет внутреннюю повинность кочующих.

§ 42. Все кочующие иностранцы освобождаются от рекрутской повинности.

§ 43. Казачьи полки из кочующих, для охранения границ составленные, комплектуются по-прежнему. <...>

§ 46. Позволяется свободная торговля с кочующими во всякое время всеми припасами и изделиями, кроме горячих напитков.

§ 47. Ввоз и продажа горячих напитков в стойбищах и на ярмарках кочующих строжайше запрещается.

§ 48. Торговля с кочующими служащим в той же Губернии чиновникам, под каким бы то предлогом и видом ни было, запрещается.

§ 49. Служащие чиновники не должны входить ни в какое частное посредство по торговле с кочующими и запрещается им ручаться за них по долгам или другим условиям.

§ 51. Необходимое пособие некоторым иностранцам в продовольствии и промыслах, как то: продажа хлеба, пороха и свинца, в приличных местах доставляется от Губернского Начальства.

§ 52. Кочующим дается право на отлучки по словесному позволению их старшин в соседственные города, селения и ярмарки, хотя бы и далее ста верст было. На отлучку далее 500 верст обязаны они от Земской полиции иметь письменный вид, как равно и в случае наймов у Русских в годовыя услуги.

§ 53. Кочующие иноверцы пользуются свободою в вероисповедании и Богослужении.

§ 54. Воспринявшие из них Христианскую веру, имеют право строить Христианския церкви с дозволения Епархиальнаго Архиерея.

§ 55. Кочующим иноверцам дозволяется строить молитвенные дома, но всегда с разрешения Гражданскаго Губернатора.

§ 56. Восприятие Христианской веры не препятствует им оставаться на прежних правах.

§ 57. Позволяется кочующим, если некоторые из них водворятся оседло, по собственной их воле вступать в сословие Государственных крестьян, равно в городовые жители и записываться в гильдии, на установленных правилах, без всякаго ограничения и стеснения и притом с свободою от рекрутства.

§ 58. Иностранцы имеют право отдавать детей своих для обучения в учрежденный от Правительства учебныя заведения. Имеют право заводить и собственный школы, но не иначе, как с позволения Гражданских Губернаторов или областных Начальников.

§ 59. Каждый из иностранцев и целые роды имеют полную свободу в учрежденных местах приносить жалобы на стеснения и обиды.

§ 60. Права иностранцев должны быть надлежащим образом им объявлены. Губернское или Областное Начальство обязано сделать должное по сему распоряжение, надзирать и ответственность за исполнение. Все касающееся до сего предмета перевести на язык иностранцев, и буде можно, напечатать на оном, или на языке, с употребляемым ими сходственным и им понятном.

Глава VI. Права бродячих иностранцев

§ 61. Права бродячих иностранцев или ловцов, живущих в отдалении и рассеянии, вообще состоят в применении правил, для кочующих постановленных.

§ 62. Изъятия и ограничения заключаются в следующем: 1) Назначение земель по племенам и разделение оных по участкам, на бродячих иностранцев не распространяется. Им назначаются по удобности целыя полосы земли и определяются токмо границы оных с землями, оседлым жителям и кочующим иностранцам принадлежащими. 2) Бродячие иностранцы не участвуют в денежных Земских по Губернии повинностях и не производят никаких расходов на содержание степнаго Управления. 3) На занимаемой ими полосе дозволяется им переходить для промыслов из уезда в уезд и из Губернии в Губернии без всякаго стеснения.

Глава VIII. О законах и обычаях

§ 68. Все кочующие и бродячие иностранцы, как выше сказано, управляются по их собственным степным законам и обычаям. Но поелику законы сии и

обычай в каждом племени имеют некоторое и часто важное от других отличие, притом же, сохраняясь поныне чрез одни изуствныя предания, могут быть и сбивчивы и неопределенны" то по сим причинам предоставляется местному Начальству от почетнейших людей собрать полныя и подробныя о сих законах сведения, рассмотреть оныя по Губерниям в особых Временных Комитетах, смягчить все дикое и жестокое, отменить несообразное с другими установлениями, и расположив в надлежащем порядке, представить местному Главному Управлению на утверждение.

§ 69. Таким образом, утвержденные степные законы имеют быть напечатаны на Российском языке, и если можно на языках тех самых племен, до коих оныя относятся, или на языке, с употребляемым ими сходственным. <...>

§ 71. По напечатании сих законов представить оныя в Правительствующий Сенат, и не допускать потом в них никаких изменений, пока с переменою образа жизни и степени образования, не будет надобности изменить образ самага их управления. <...>

Часть II. СОСТАВ УПРАВЛЕНИЯ ИНОРОДЦАМИ

Глава I. Управление оседлыми инородцами

§ 88. Оседлые земледельцы, живущие особыми деревнями, избирают сельских старост на общих правилах о сих старостах в Русских селениях.

§ 89. Ежели число душ в селениях будет достаточно: то составляют особенную волость.

§ 90. Состав и обязанности Волостнаго Управления суть те же, какия и в волостях из Россиян состоящих.

§ 91. Ежели селения не могут составить особенной волости: то имеют принадлежать к ближайшей Русской волости.

§ 92. Равномерно и разсеянныя между Россиянами инородцы, ежели не могут составить особеннаго из себя селения, причисляются к Русским деревням. <...>

Глава II. Состав управления кочующими инородцами

§ 94. Каждое стойбище или улус, в котором считается не менее 15 семейств, имеет собственное свое родовое управление.

§ 95. Стойбища или улусы, менее 15 семейств имеющие, причисляются к другим ближайшим.

§ 96. Родовое управление состоит из старосты и одного или двух помощников из почетных и лучших родовичей.

§ 97. Староста избирается или наследует сие звание по обычаям. Между своими родовичами он может носить именованiе Князца; Зайсана и проч., но в сношениях с Правительством во всех племенах имеет называться старостою. <...>

§ 101. Родовое управление производит все дела словесно. <...>

§ 103. Несколько стойбищ или улусов одного рода подчиняются инородной Управе.

§ 104. Иностранная Управа состоит из головы, двух выборных и, ежели возможно, завести письмоводство, из письмоводителя.

§ 105. Иностранной Управе во всем подчиняются Управления родовые.

§ 106. Головы получают звание сие наследственно или по выбору, соответственно с степными обычаями каждого племени. <...>

Глава V. Словесная Расправа иностранцев

§ 122. Родовое Управление в исковых делах между иностранцами имеет право Словесных Судов.

§ 123. Иностранцы, имеющие обычай разбираться особенными посредниками, могут сие делать, ежели обе стороны согласны, не относясь к Родовому Управлению. Решение сих посредников в то же время приводятся в исполнение и жалобы на оные не принимаются.

§ 126. В делах между людьми разных стойбищ или по неудовольствиям на разбирательство Родового Управления, вторую степень Расправы Словесной составляет Иностранная Управа.

§ 127. В делах между людьми, подчиненными разным Управам, или по неудовольствиям на разбирательство иностранной Управы третью и последнюю степень Словесной Расправы составляет местная земская Полиция.

§ 128. Само по себе разумеется, что в тех племенах, где не будет учреждено иностранных Управ Словесная Расправа состоит только из одного родового Старосты,

§ 129. По неудовольствиям на разбирательство земской Полиции, должны иностранцы вступать уже с письменною жалобою в Окружной Суд.

§ 131. Тяжущиеся всегда имеют право даже и после разбирательства в 1, 2 или 3-й степени Словесной Расправы кончить дело мировую или чрез посредников.

§ 132. Уголовные дела Словесным Судом не разбирать.

Глава VI. О ярмарках и Сугланы

§ 133. Для удобства торговли иностранцев по распоряжению Губернского Начальства и с утверждения местного Главного Управления назначить места для ярмарок и время, когда оные имеют быть производимы соответственно с временем взноса податей и соответственно с нуждами иностранцев.

§ 135. В местах, куда не предвидится возможности привлечь потребного числа торгующих, для составления ярмарки, но где была бы она для взимания податей необходима, назначить в определенное время сугланы.

§ 136. Суглан есть не что иное, как мирское собрание иностранцев.

§ 138. По прибытии на ярмарку иностранцы избирают из себя особенного старосту.

§ 139. Староста сей во время продолжения ярмарки наблюдает за порядком, разбирает словесно по степным обычаям взаимный иностранцев жалобы и прибегает к Российскому Правительству с просьбами о всем, в чем нужду иметь будет.

§ 140. Дела подлежащая разбирательству сего старосты, суть только те, который собственно по мене и купле на ярмарке возникают. В дела, происшедшие в стойбищах, или которая могут быть разобраны на месте, староста сей вмешиваться не должен.

§ 141. Не зависимо от сего старосты разбор дел чрез посредников и на ярмарках остается в своей силе.

Глава VII. Утверждение Начальника над инородцами

§ 147. При всякой перемене Старост, Выборных, Голов и Заседателей в Думах преемничеством, или выбором, утверждаются оные, если нет особенных тому препятствий, Гражданским Губернатором или Областным Начальником.

§ 148. При всякой перемене Главного Родоначальника утверждается вновь вступающий, ежели нет особенных препятствий, Генерал-Губернатором.

§ 149. Старосты, на ярмарках выбираемые, вступают в сию должность без особенных утверждений.

§ 150. Препятствиями к утверждению почитать: 1) Доказанное судом худое поведение. 2) Несогласие на выбор более, нежели половины Родовичей. 3) Уважительный отзыв от Управления самага избираемого, или наследующаго.

§ 151. Во всех сих случаях Родовичи обязаны безпрекословно избирать других или назначать ближайших родственников прежняго.

§ 154. Право удалять от должностей, в Степном Управлении занимаемых, предоставляется Гражданским Губернаторам, кроме Главных Родоначальников, коих удаление зависит от Генерал-Губернатора.

§ 155. Причины удаления должны быть единственно: 1) Уголовное преступление. 2) Доказанное судом злоупотребление власти. 3) Просьба подведомственных Родовичей, большинством голосов утвержденная.

Часть III. НАКАЗ УПРАВЛЕНИЯМИ ИНОРОДЦАМИ

Глава I. Правила общия

§ 168. Существо и пределы власти, различным установлена ям в Губерниях, Областях и округах присвоенной, вообще сохраняет свое значение и относительно к инородцам. Но образ действия сей власти в отношении к инородцам, требует особенных применений.

§ 169. Оседлые инородцы, имея равныя права с Россиянами, не подлежат никаким исключениям в зависимости от установленного Начальства.

§ 170. Состояние инородцев, кочующих и бродячих, отличается: 1) Непостоянством их жительства. 2) Степенью Гражданскаго образования. 3) Простотою нравов. 4) Особыми обычаями. 5) Образом пропитания. 6) Трудностию взаимных сообщений. 7) Недостатком монеты в обращении. 8) Недостатком способов к сбыванию на месте лова и произведений. Отсюда происходят ниже следующие главныя правила в образе их управления. I. В частных делах предоставить инородцам кочующим словесную расправу по собственным их обычаям и законам и уменьшить число предметов, подлежащих Судебному разби-

рательству. Отсюда 1) Ограничение дел уголовных, как в первой части сего Устава предписано. 2) Особенный порядок следствий и розысканий, о котором ниже постановлено будет. 3) Особия обязанности степного управления и местной Полиции в качестве Словесной Расправы. II. Устранить всякия препятствия в торговле и промышленности инородцев, доставить им удобство к исполнению различных их обязанностей. Отсюда 1) Точное определение налогов. 2) Особенный правила на взимание оных. 3) Простота сделок и уменьшение промедлений и убытков, с тем сопряженных.

§ 171. Для исполнения сих правил необходим деятельный надзор, который и возлагается в особенности на Гражданских Губернаторов и на Областных Начальников, как равно на них же возлагается и главная ответственность за общее благосостояние инородцев.

Глава II. Обязанности родовых управлений

§ 172. Родовое управление имеет ближайший надзор за порядком во вверенном ему роде или наслеге.

§ 173. Управляющий родом приемлется в значении старшаго лица, как будто бы род составлял одно семейство. Почему благосостояние вверенных ему людей, их спокойствие, довольство и безопасность составляют важнейшую обязанность Родоваго Управления.

§ 174. Управление сие имеет право взыскивать за маловажные проступки по обычаям каждого племени и в качестве домашняго исправления.

§ 175. Кроме родовых управлений, никакое лицо или место не имеет права на подобныя взыскания без суда и приговора.

§ 176. Все распоряжения высшаго Правительства, относительно к инородцам, приводятся в исполнение чрез Родовыя Управления, выключая телесных наказаний, Уголовным Судом определенных.

§ 177. Сбор податей возлагается непосредственно на родовое управление, так, что взыскиваются оныя с сего управления за весь род, как с одного нераздельнаго лица.

§ 178. Всякаго преступника, беглеца, или нарушителя порядка в роде, Родовое Управление имеет право представить по Начальству, и буде нужно под надзором.

Глава III. Обязанности инородных Управ

§ 187. Власть инородной Управы состоит в надзоре за родовыми Управлениями и в местных распоряжениях.

§ 188. В качестве надзора Инородная Управа наблюдает: 1) чтоб законы, обычаи и обряды утвержденные, как выше предписано, исполнялись непременно; 2) чтоб родовое Управление действовало не иначе, как к общей пользе, и ни под каким видом не стесняло вверенных ему людей; 3) чтоб не упускало из вида нужд народных, но и не увеличивало бы напрасно показания об оных.

§ 190. Жалобы большаго числа родовичей на несправедливость родоваго Управления, Управа имеет немедленно рассматривать и с своим мнением, так-

же с ответственностью за справедливость, представлять по порядку.

§ 192. Местные распоряжения Инородной Управы состоят: 1) в точном исполнении всех предписаний Начальства; 2) в понуждении к сбору податей; 3) в сохранении благочиния и порядка; 4) в охранении прав инородцев от всякаго посторонняго стеснения' 5) в розысканиях, по особенным случаям нужных.

§ 193. Инородная Управа имеет прямое и непосредственное сношение с Земскою Полицией, и исполняет все получаемый от оной предписания.

§ 198. За ввоз в продажу кочующим горячих напитков, непосредственно ответственствует Инородная Управа, и потому имеет право такую продажу остановить, напитки отобрать и виновных представить Начальству для поступления по законам.

Глава IV. Обязанности Степных Дум

§ 203. Без точнаго назначения Степной Думы не допускается никакая разкладка и сбор с состоящих в ведении оной инородцев.

§ 204. Степная Дума не назначает никакого сбора без точнаго предписания от высшаго Правительства. Всякой сбор, против сего правила сделанный, почитается незаконным, и незаконные поборы вообще ответственствует Степная Дума.

§ 208. О замеченном излишестве имеют право Родовыя Управления приносить жалобы, но не позже, как в течение одного года.

§ 209. Степныя Думы имеют особенное старание, чтоб вверенные им инородцы не нуждались в продовольствии и не терпели бы стеснений в промыслах своих и в сбыте лова их и произведений.

§ 210. Во всяком случае Думы имеют право ходатайствовать об общих пользах одного рода или целаго племени, и где учреждена Дума, там никто другой не имеет права на подобное ходатайство.

§ 211. Где учреждена Степная Дума, там представления и удостоверения о народных нуждах зависят от оной.

Глава VI. Обязанность Словесной Расправы

§ 223. Главная обязанность Словесной Расправы состоит в прекращении частных между инородцами несогласий и в примирении спорящихся на основании степных законов и обычаев.

§ 224. Решение каждой степени имеет полную силу, ежели тяжущиеся оным довольны.

§ 225. Никакое дело не начинается без жалобы истца.

§ 226. Никакое дело не рассматривается в высшей степени Словесной Расправы, ежели в низшей не было рассмотрено.

§ 227. Никакое дело не возобновляется, ежели было по обоюдному согласию решено чрез посредников.

§ 228. Никакое дело не возобновляется, ежели от приведения в исполнение решения которой нибудь степени Словесной Расправы, пройдет более года.

§ 229. Словесная Расправа приступает к разбирательству, наблюдая все удобство в призыве ответчика и свидетелей.

§ 230. Ежели ответчик или свидетели находиться будут на промыслах, или в отлучке не ближе трех дней хода, тогда разбирательство отсрочивать до их возвращения,

§ 231. Для словесных разбирательств в Земских Судах, не требовать в города людей, далее двух дней хода находящихся.

§ 232. Все дела, за таковым препятствием остановившиеся, Земскому Суду или Заседателям разбирать во время разъездов для ревизии и следствий.

§ 233. Для очных ставок в словесном разбирательстве не требовать инородцев, далее одного дня хода находящихся.

§ 234. В словесном разбирательстве хотя и принимать на вид решение нижних степеней Расправы, но никаких штрафов, в случае отмены сих решений, на учинивших оныя не накладывать.

§ 235. Долговые иски принадлежат к разбирательству Словесной Расправы, как равно иски по свадебным договорам.

Глава VII. О разъездах

§ 236. Разъезды казаков и чиновников по стойбищам инородцев допускаются в следующих случаях: 1) для ревизии порядка по Управлению, 2) для следствий, 3) для сбора податей, 4) для надзора за порядком на ярмарках.

Глава VIII. О следствиях

§ 244. Следствия над инородцами производить только по уголовным делам, в первой части сего Устава поименованным, и в случае важных происшествий.

§ 245. Следствия производить чиновникам Земской Полиции письменно и отсылать на заключение в Судебный места по принадлежности.

§ 246. В производстве следствий исполнять установленные обряды и порядок.

§ 247. Показания отбирать вблизи от местопребывания инородцев и далее трех дней хода для опросов не вызывать.

§ 248. Инородцев, в важных только преступлениях обличаемых, содержать под стражею; за маловажные проступки ни под каким видом от промыслов не отлучать.

§ 249. Для обыкновенных опросов и очных ставок, включая и время переезда, не отлучать инородцев от их стойбищ далее нежели на 6 дней.

§ 250. Если бы по сему разчету времени невозможно было дать кому-либо очных ставок, тогда не давая оных, прилагать только к следствию приличныя о том объяснения.

§ 251. Если следствие производится в отдалении от мест пребывания духовных тогда в потребных случаях приводить к присяге, или по обычаям различных племен, или просто отобранием клятвеннаго обещания без посредства духовнаго.

§ 252. Рукоприкладство инородцев допускается по их обычаям Тамгами.

§ 253. При ревизии следствий Губернскими Присутственными местами, всегда обращать внимание на разстояния, и если некоторый отступления от

общих форм произойдут от неудобства в отобрании показаний, или очных ставок: то таковыя отступления в вину следователя не ставить.

§ 254. Напротив того, за долговременную задержку кочующих, или вызов оных из большого отдаления, подвергать чиновников взысканию.

§ 255. Следствий для дополнения не обращать, если в том крайней нужды к объяснению дела настоять не будет.

Глава IX. О суде

§ 256. Уголовныя дела разсматривать и решить в учрежденных Присутственных местах установленным порядком и на основании общих узаконений.

§ 257. Исковыя дела, до уездных Судов доходящая, не прежде начинать, как по неудовольствиям на решения во всех степенях словесной Расправы.

§ 258. Истец должен в прошении своем изложить сии решения, которыя и принимать в соображение.

§ 259. В решении исковых дел Уездные Суды основываются на степных законах и обычаях.

§ 260. Приговоры по уголовным делам приводит в исполнение Земская Полиция.

§ 261. Решения Уездных Судов по исковым делам приводятся в исполнение, или поступают в апелляционное рассмотрение по установленному порядку.

Глава X. О народосчислении

§ 262. Родовыя управления всегда ведая о прибыли и убыли людей в их роде, обязаны доставлять о том при общей ревизии полныя сведения к ближайшему своему Начальству.

Глава XI. Казенныя продажи

§ 270. Все казенныя продажи, учреждаемый для кочующих имеют двоякую цель: 1) доставление необходимаго пособия по продовольствию и промыслам кочующих; 2) умерение вольных цен на необходимыя потребности.

§ 271. Отсюда следует, что казенныя продажи ни в каком случае не должны делать ни малейшаго стеснения промышленности частных людей.

§ 272. Предметы казенной продажи суть: 1) хлеб, 2) соль, 3) порох, 4) свинец.

§ 273. Все сии вещи, выключая пороха, могут свободно привозить и продавать частые люди, право торговли имеющие.

§ 274. Гражданские Губернаторы распоряжают, дабы в приличных местах находились достаточные запасы сих вещей и назначают определительно места для магазинов и лавок.

§ 277. При продаже в крайних случаях угрожающего голода, не только прибыли не налагать, но позволяется уменьшать продажную цену против истинной, если необходимость в том надлежащим образом будет доказана.

§ 278. В сих только случаях позволяется продажа кочующим в долг, но не иначе, как по требованиям и на ответственности Старост, Голов, или Степных Дум.

§ 281. В годы обильного улова зверей и рыбы содержание бедных семейств возлагается на попечение Старост.

§ 282. В годы скудного улова зверей и рыбы, по надлежащем удостоверении о том, Гражданский Губернатор имеет назначить необходимое число потребных припасов в раздачу беднейшим безденежно.

§ 283. По случаю недостатка где-либо наличных денег на покупку предметов казенной продажи, Губернское Начальство разрешает платеж звериными шкурами по той самой цене, как в подати она принимается.

Глава XII. Богослужение

§ 286. Иностранцы, не исповедующие Христианской веры, имеют свободу отправлять Богослужение по их закону и обрядам.

§ 287. Российское Духовенство в обращении их имеет поступать по правилам кротким, одними убеждениями без малейших принуждений.

§ 288. Земское Начальство обязано не допускать стеснение иностранцев под предлогом обращения в Христианскую веру.

§ 289. Духовенство иноверческое состоит в зависимости местной Полиции наравне с прочими иностранцами.

§ 290. В принятии Христианской веры никому не препятствовать.

§ 291. Не подвергать иностранцев никаким изысканиям если они исповедуют Христианскую веру, окажутся по невежеству в упущении церковных обрядов. Внушения и убеждения суть одни приличные в сем случае меры.

Глава XIII. Надзор и ответственность

§ 293. Гражданский Губернатор, или Областный Начальник обязан один раз в год сам лично или чрез доверенного Чиновника по своему выбору подробно входить в дела иностранцев, посещать их стойбища, или места, с которыми удобнее они могут иметь сообщение, внимать их жалобам и нуждам, доставлять удовлетворение, прекращать беспорядки, отсылать виновных к суду за злоупотребления, или о чем нужно, представлять вышнему Начальству.

§ 294. После каждой годовой ревизии Губернатор доносит Начальству о положении иностранцев.

§ 295. Справедливость таковых удостоверений лежит на личной ответственности Губернатора.

Часть IV. О ПОРЯДКЕ СБОРОВ ПОДАТЕЙ И ПОВИННОСТЕЙ С ИНОРОДЦЕВ

Введение

§ 298. Все вообще сборы с иностранцев суть трех родов: 1) Казенные подати. 2) Земские повинности. 3) Повинности внутренний на содержание степного управления.

§ 299. Порядок наложения сборов, изчисления и утверждения, разкладки, действительного взноса, здачи, употребления и отчетов, излагаются в нижеследующих главах.

Глава I. Наложение сборов

§ 300. Никакой новый общий по Государству налог не распространяется на Сибирских кочующих и бродящих инородцев, если о том именно не будет предписано.

§ 301. Правила, по коим располагаются земския повинности по Губернии, означены в особом положении. Местное Главное Управление определяет, до какой степени кочующие инородцы должны участвовать в сих повинностях.

§ 302. Количество такового сбора может быть различно для каждого племени инородцев, по местному усмотрению особенных их способов промышленности.

§ 303. Сборы на внутренния повинности для каждого племени определяются Степною Думою, или где нет оной, общественным приговором инородцев.

Глава II. Исчисление сборов

§ 306. Гражданские Губернаторы или Областные Начальники в Сентябре месяце составляют для следующего года подробное разчисление сборов, а именно: 1, сколько с каждого рода волости и со всех в Губернии или Области инородцев причитается порознь каждого наименования и всех вообще сборов; 2, в какие Уездныя казначейства сколько сборов сих, также с различием одного от другаго, поступить должно; 3, на конец сколько всех сборов в общем счете с души для каждого рода причитается.

§ 308. Всякой сбор, в таком разчислении не помещенный строжайше запрещается.

Глава V. Разкладка сборов

§ 309. Степныя Думы, получив росписание делают разкладки на Родовыя Управления сообразно с способами каждого.

§ 310. Родовыя Управления по росписаниям делают назначение, сколько именно каждое семейство взнести обязано звериными шкурами или деньгами, смотря по успеху промыслов и состоянию каждого; но звериныя шкуры всегда должно приводить в денежный счет установленною оценкою.

Глава IV. Действительный сбор

§ 312. Обязанность Родоваго Управления состоит в том, чтоб пред наступлением назначеннаго к платежу податей времени иметь в сборе деньгами или звериными шкурами полное количество сбора по положению; но от его усмотрения зависит производить требование с родовичей тогда, как наступит время взноса в казну, или же взимать тотчас после удачнаго промысла.

§ 313. Кроме Родовых Управлений, никто другой не имеет права производить сбор с инородцев. Как инородчныя Управы, так и Земское Начальство обращаются с побуждениями своими только к Старостам.

Глава V. Составление денежных сумм

§ 317. Сбор вещами обращается в денежную сумму вообще свободною

распродажено на ярмарках. Цена вещей завися, как обыкновенно, от пропорции между требованием в покупку и предложением в продажу, всякое влияние местного Начальства делает излишним и бесполезным.

§ 318. Местное Начальство обязано только наблюдать: 1) чтоб Движение торговли и мены на ярмарке было совершенно свободно; 2) чтоб стечение покупателей было сколь возможно более; 3) чтоб взнос податей не был вынуждаем при самом начале ярмарки, но тогда уже приступать к оному, когда частный условия к концу приходить будут.

§ 319. Казенные Коммиссионеры, буде бы случились на ярмарках инородцов, выдерживают цены на равне с прочими покупателями и никакия исключительныя в пользу их настояния не допускаются.

§ 320. Одно из значительных затруднений в распродаже вещей состоит в опасениях инородцов о подлинности монеты. Местное Начальство обязано употребить все старание, чтоб подлоги в сем случае были пресекаемы.

§ 321. Открывая ложную монету в руках приезжаго торговца, немедленно отбирать оную и поступать по общим на сей предмет правилам.

§ 322. Открывая ложную монету в руках кого-либо из кочующих, надлежит обменивать на настоящую и отсылать куда следует, взыскивая цену оной немедленно с того торговца, от котораго за товар отдана была.

§ 323. Предлагающих инородцам монету или ассигнации, явно ложныя, судить как за воровство.

Глава VI. Сдача податей и повинностей деньгами

§ 324. Вырученныя Родовыми Управлениями за продажу собранных вещей, или прямо к ним от инородцов поступивший деньги, во всякое время могут сдаваться чрез инородныя Управы, или прямо отдельным Заседателям и в Земские Суды под квитанции.

Глава VII. Оценка и сдача рухляди

§ 330. Оценка делается с разделением рухляди, на два рода: 1) на обыкновенную, 2) на дорогую.

§ 331. Для обыкновенной рухляди как то: соболя, белки, красной лисицы, волков и проч. Гражданские Губернаторы по соображении цен, существующих в Губернии, с утверждения местного Главного Управления, определяют благо- временно на каждые три года постоянную среднюю цену на деньги по названиям рухляди.

§ 332. Цена полагается особо на целыя шкуры, т.е. с лапами и хвостами, и особая без оных.

§ 333. Дорогая рухлядь, как то: черныя и чернобурья лисицы оцениваются на деньги, при свидетельстве оной в общих Окружных Присутствиях.

§ 334. Все инородцы имеют право платить обыкновенною рухлядью, точно также наличными деньгами, сообразно с оценкою подати и повинности, а равно и за покупаемой в казне хлеб, порох и свинец.

§ 335. Дорогая рухлядь принимается по примерной оценке, выдающих

квитанции, если сдача производиться будет далее 100 верст от города, и отсылается для свидетельства и окончательной оценки в Общее Присутствие.

§ 336. В случае разстояния не далее трех дней хода, дорожную рухлядь обязаны в Общее Присутствие представлять сами те инородцы, которые подать сдавать будут.

Глава IX. Книги и отчеты

§ 345. Все сборы, как деньгами, так и звериными шкурами поступающие, приемщики записывают в шнуrowые книги.

§ 352. Земские Исправники, каждой по своему уезду составляют общий годовой отчет по предмету сборов с инородцов. В отчете сем показывают они: 1, количество сборов на каждую потребность, 2, способ взыскания, 3, составление денежных сумм, 4, порядок сдачи, 5, остающийся недоимки.

§ 353. Гражданские Губернаторы из сих отчетов, и буде нужно, дополнив оные сведениями из Казенных Палат и собственными своими удостоверениями при обозрении Губерний сделанными, составляют общий отчет по управлению инородцами и представляют местному Главному Управлению.

Глава XI. Взыскание недоимок

§ 356. Поелику все сборы взыскиваются не посредственно со старост, родами управляющих; то и понуждения о взносе недоимок к ним должны обращаться.

§ 357. Недоимки взыскивать не иначе, как на ярмарках и сугланах.

§ 358. Если местное Начальство усмотрит, что по обилию Промыслов и по безбедному продовольствию недоимки могут быть взыскиваемы без большого отягощения инородцов, то имеет право побуждать их к платежу: 1) настоятельным убеждением, 2) задержанием старосты, его сына, или ближняго родственника, 3) задержанием части звериных шкур, в продажу Привезенных. Две последния меры позволяются тогда только, когда на каком-нибудь роде почитается недоимки более третьей части всего количества годового сбора.

§ 362. Если какой-нибудь староста в течение двух лет не явится ни на какой ярмарке и не пришлет податей, то Земский Суд для побуждения его посылает казачьего старшину в самый Улус.

§ 363. Ни в каких других случаях подобных побуждений не Делать.

§ 364. Где не учреждено инородных Управ, там с одного стойбища за другое никаких взысканий не делать.

§ 365. Где учреждены инородныя Управы, там понуждение о взносе податей, как сказано выше о старосте, обращать и на голову.

Полное собрание законов Российской империи с 1849 г.

Т. 38. № 29120. С. 394–416;

Кряжков В. А. Статус малочисленных народов России.

Правовые акты / В. А. Кряжков. М.: Юринформцентр, 1999.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
1 января 1864 г.

Подготовка земской реформы началась в 1859 г., когда полным ходом шла разработка крестьянской реформы 1861 г. 27 марта 1859 г. при Министерстве Внутренних дел была образована специальная Комиссия для подготовки закона «О хозяйственно-распорядительном управлении в уезде» под председательством Н.А. Милютина. В нее вошли образованные и либерально настроенные чиновники министерств внутренних дел, юстиции и государственных имуществ. Им была подготовлена специальная записка, в которой выражены общие принципы будущей реформы. Александр II одобрил эти принципы, которые выражались в формуле: дать местному самоуправлению возможно больше доверия, возможно больше самостоятельности и возможно больше единства. Кроме того, депутаты первого приглашения в редакционных комиссиях, (съехавшиеся в Санкт-Петербург для ознакомления с общими материалами по крестьянскому вопросу) настаивали на необходимости построить самоуправление на всесословных началах. Все это и было учтено при составлении записки Милютиным.

В апреле 1861 г. под давлением реакционных придворных кругов Милютина и министра внутренних дел С.С. Ланского, обвиненных в «либерализме», уволили в отставку. Новый министр внутренних дел П.А. Валуев, назначенный кроме того и председателем комиссии по подготовке реформы местного управления, был известен своими консервативными взглядами и стремился защитить корпоративные права дворянства. Он оставил основные принципы земской реформы, положенные в ее основу комиссией Милютина, – выборность и бессословность, но изменил систему выборов в земские учреждения, которая давала преимущество дворянам-землевладельцам и крупной буржуазии и существенно ограничивала представительство основной массы населения – крестьянства, совсем устранила от участия в выборах рабочих и ремесленников.

Подъем общественно-демократического движения в стране заставил правительство пойти даже дальше тех задач, какие оно ставило ранее перед комиссией Милютина. Валуеву было поручено в связи с реформой земских учреждений подготовить также проект «нового учреждения Государственного совета». По этому проекту предполагалось при Государственном совете учредить «съезд земских гласных» из представителей губернских земств и городов для предварительного обсуждения некоторых законов перед внесением их на обсуждение в Государственный совет. Главные начала этой реформы Валуев представил императору в феврале 1862 г. Император в принципе одобрил их и передал на обсуждение в Совет министров. В начале июня 1862 г. проект был опубликован и передан на дальнейшее обсуждение в дворянские собрания. Но к этому времени обстановка в стране существенно изменилась. Угроза серьезных социальных потрясений миновала, и самодержавие отказалось от

своего намерения допустить «представителей населения к участию в законодательстве», решив ограничиться лишь учреждением органов местного управления на уровне губернии и уезда. Наряду с этим было решено также отказаться и от проектируемой низшей земской единицы – волостного земства.

К марту 1863 г. проект «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» был подготовлен. После обсуждения его в Государственном совете он был утвержден 1 января 1864 г. Александром II и получил силу закона. По этому закону создаваемые земские учреждения состояли из распорядительных (уездных и губернских земских собраний) и исполнительных (уездных и губернских земских управ). И те, и другие избирались на трехлетний срок. Члены земских собраний назывались «гласными» (имевших право голоса).

Земства были распространены первоначально лишь на 33 губернии и открывались там постепенно. К 1867 г. земства были открыты еще в 28 губерниях и к 1868 г. еще в 6 губерниях. Земства были учреждены в губерниях, где преобладало русское дворянство. Земская реформа не распространялась на Сибирь, Архангельскую, Астраханскую, Оренбургскую губернии, Литву, Польшу, Белоруссию, Правобережную Украину, Кавказ, Казахстан и Среднюю Азию. Несмотря на все ограничения и стеснения, земства сыграли огромную роль в решении местных хозяйственных и культурных вопросов: в медицинской и ветеринарной помощи на селе, в деле народного образования, дорожном строительстве, устройстве почт и т. д. Именно земства положили начало формированию либерально-оппозиционного движения в 70–90-х гг. XIX в. ставшего важным фактором общественно-политической жизни страны.

1. Для заведывания делами, относящимися к местным хозяйственным пользам и нуждам каждой губернии и каждого уезда, образуются губернские и уездные земские учреждения, состав и порядок действия коих определяются настоящим Положением.

2. Дела, подлежащие ведению земских учреждений, в губернии или уезде по принадлежности, суть:

I. Заведывание имуществами, капиталами и денежными сборами земства.

II. Устройство и содержание принадлежащих земству зданий, сооружений и путей сообщения, содержимых на счет земства.

III. Меры обеспечения народного продовольствия.

IV. Заведывание земскими благотворительными заведениями и прочие меры призрения; способы прекращения нищенства; попечение о построении церквей.

V. Управление делами взаимного земского страхования имущества.

VI. Попечение о развитии местной торговли и промышленности.

VII. Участие, преимущественно в хозяйственном отношении и в пределах, законом определенных, в попечении о народном образовании, о народном здравии и о тюрьмах.

VIII. Содействие к предупреждению падежей скота, а также по охране хлебных посевов и других растений от истребления саранчой, сусликами и

другими вредными насекомыми, и животными...

7. Земские учреждения, в постановлениях и распоряжениях своих, не могут выходить из круга указанных им дел; по сему они не вмешиваются в дела, принадлежащие кругу действий правительственных, сословных и общественных властей и учреждений. Всякое определение их, в противность сему постановленное, признается недействительным.

9. Начальник губернии имеет право остановить исполнение всякого постановления земских учреждений, противного законам или общим государственным пользам. ... Министр Внутренних Дел, с своей стороны, в промежуток между двумя сроками заседаний земского собрания, может остановить постановление, противное законам или государственным пользам, сообщая о том Собранию в первое назначенное для его заседаний время...

13. Уездные земские учреждения суть: Уездное Земское Собрание и Уездная Земская Управа.

14. Уездное Земское Собрание составляется из Земских Гласных, избираемых: а) уездными землевладельцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами.

17. Не могут участвовать в избирательных съездах: а) лица моложе 25 лет; б) лица, находящиеся под уголовным следствием или судом; в) лица, опороченные по суду или общественному приговору, и г) иностранцы, не присягнувшие на подданство России.

23. В избирательном съезде уездных землевладельцев имеют право голоса:

а) лица, владеющие в уезде на праве собственности, пространством земли, определенным для того уезда в прилагаемом расписании.

б) лица, владеющие в уезде другим недвижимым имуществом, ценою не ниже 15 тысяч рублей, а также владеющие в уезде промышленным или хозяйственным заведением не ниже той же капитальной ценности или имеющим общий годовой оборот производства не менее 6 тысяч рублей;

в) назначенные на основании ст. 18–21 поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих пространством земли или имуществом, указанных в двух предшедших пунктах «а» и «б» сей статьи;

г) уполномоченные от нескольких землевладельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих в уезде пространством земли, не достигающим положенного в первом пункте сей статьи размера, но составляющим не менее двадцатой доли оного;

д) уполномоченные от священнослужителей, владеющих в уезде церковною землею, в размере, определенном в 462–465 ст. Свода Зак.

28. В городских избирательных съездах участвуют:

а) лица, имеющие купеческие свидетельства;

б) владельцы находящихся на городской земле фабрик и других промышленных или торговых заведений, годовой оборот производства коих не менее 6 тысяч рублей;

в) лица, владеющие на городской земле недвижимостью,

оцененную для взимания налога, в городских поселениях, имеющих более 10 тысяч жителей, не ниже 3 тысяч рублей... и во всех прочих городских поселениях не ниже 509 рублей;

г) назначенные на основании ст. 18–21-й поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих заведениями или имуществом, указанными в пунктах «б» и «в» сей статьи.

30. Съезды для избрания Уездных Гласных от сельских обществ образуются из выборщиков, назначаемых волостными сходами из своей среды. Этим выборщикам полагается не свыше трети общего числа лиц, имеющих право по закону участвовать в волостном сходе, с тем, чтобы от каждого сельского общества находилось в среде выборщиков не менее одного представителя.

43. В Уездном Земском Собрании председательствует Уездный Предводитель Дворянства.

46. Уездная Земская Управа составляется из Председателя и двух членов, избираемых на три года Уездным Земским Собранием из числа участвующих в нем лиц. Собрания могут, если найдут нужным, увеличивать число избираемых членов управы до шести.

48. Избранный Земским Собранием Председатель Уездной Управы (ст. 45) утверждается в этой должности Начальником губернии. В случае отсутствия Председателя место его заступает один из членов Управы, также с утверждения Начальника Губернии.

50. Губернские земские учреждения суть: Губернское Земское Собрание и Губернская Земская Управа.

51. Губернское Земское Собрание составляется из Гласных, избираемых Уездными Земскими Собраниями на три года.

53. В Губернском Земском Собрании в тех случаях, когда Государю Императору негодно будет назначить для председательствования в оном особое лицо, председательствует Губернский Предводитель Дворянства.

56. Губернская Земская Управа состоит из Председателя и шести членов, избираемых на три года Губернским Земским Собранием из своей среды... Избранный Земским Собранием Председатель Губернской Управы утверждается в должности Министром Внутренних Дел. В случае отсутствия Председателя, место его заступает один из членов Управы, также с утверждения Министра Внутренних Дел.

ПСЗ. Собр. второе. Т. XXXIX. Отд. первое. № 40457.

СУДЕБНЫЕ УСТАВЫ

20 ноября 1864 г.

Подготовка судебной реформы продолжалась более 10 лет. В 1861 г. Государственному совету предоставили более десятка законопроектов с предложениями изменений судебной системы, а в 1862 г. в суды был разослан про-

ект преобразований, который был создан комиссией, которую возглавлял статс-секретарь Госсовета С. И. Зарудный. Проект состоял из трех частей: судоустройство, гражданское и уголовное судопроизводство. В проекте предусматривалась: бессловность, отмена системы формальных доказательств, отделение суда от администрации, установление состязательности и гласности, отделение судебной власти от обвинительной, введение института присяжных заседателей и адвокатуры.

20 ноября 1864 г. император Александр II утверждает четыре закона: Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Согласно этим уставам, создавались две судебные системы: местные (волостные, мировые суды, мировые судьи и их съезды) и общие (окружные, создаваемые для нескольких уездов), судебные палаты по уголовным и гражданским делам, которые распространяли свою деятельность на несколько губерний, кассационные (по уголовным и гражданским делам) департаменты Сената. Но в духовной, военной, коммерческой, крестьянской сфере действовали свои юрисдикции.

Действие судебных уставов получило распространение не на всю страну. В 1864 г. – только на 44 губернии России. Уставы не распространялись на Прибалтику, Польшу, Белоруссию, Сибирь, Среднюю Азию, северные и северо-восточные окраины европейской России. К 1780 г. новые суды были введены еще в 23 губерниях, и только к 1896 г. образование новых судов завершилось в остальных 21 губерниях.

Учреждение судебных установлений

Ст. 1. Власть судебная принадлежит:

мировым судьям,

съездам мировых судей,

судебным палатам и

правительствующему Сенату в качестве верховного кассационного суда.

Ст. 2. Судебная власть означенных в прошедшей 1-й статье установлений распространяется на лица всех сословий и на все дела, как гражданские, так и уголовные.

Ст. 3. Мировой судья есть власть единоличная, съезды мировых судей, окружные суды, судебные палаты и Сенат суть установления коллегиальные.

Ст. 5. Мировые судьи, их съезды, окружные суды и судебные палаты рассматривают дела по существу; правительствующий же Сенат в качестве верховного кассационного суда. не решая дел по существу в общем порядке судопроизводства, наблюдает за охранением точной силы закона и за единообразным его исполнением всеми судебными установлениями империи.

Ст. 6. Для производства следствий по делам о преступлениях и проступках состоят судебные следователи.

Ст. 7. Для определения в уголовных делах вины или невинности подсудимых к составу судебных мест в случаях, означенных в уставе уголовного су-

допроизводства, присоединяются присяжные заседатели....

Ст. 10. Мировые судьи избираются всеми сословиями в совокупности и утверждаются правительством. Присяжные заседатели назначаются особым установленным для сего порядком. Все прочие должностные лица судебного ведомства определяются правительством. ...

Ст. 12. Мировые судьи состоят по уездам и по городам. Уезд с находящимися в нем городами составляют мировой округ. ...

Ст. 14. Мировой округ разделяется на мировые участки...

Ст. 15. В каждом мировом участке находится участковый мировой судья.

Ст. 16. В мировом округе кроме участковых состоят также почетные мировые судьи.

Ст. 17. Собрание как почетных, так и участковых мировых судей каждого округа составляет высшую мировую инстанцию, именуемую съездом мировых судей.

Ст. 19. В мировые судьи могут быть избраны те из местных жителей, которые:

во-первых, имеют не менее 25 лет от роду;

во-вторых, получили образование в высших или средних учебных заведениях, или выдержали соответствующее сему испытание, или же прослужили не менее трех лет в таких должностях, при исправлении которых могли приобрести практические сведения в производстве судебных дел; и

в-третьих, если притом они сами, или их родители, или жены владеют, хотя бы и в разных местах, или пространством земли вдвое против того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездные земские собрания, или другим недвижимым имуществом ценою не ниже пятнадцати тысяч рублей, а в городах недвижимою собственностью, оцененною для взимания налога: в столицах не менее шести тысяч, в прочих же городах не менее трех тысяч рублей. ...

Ст. 23. Мировые судьи, как почетные, так и участковые, избираются на три года.

Ст. 24. Выборы мировых судей производятся на уездных земских собраниях....

Ст. 40. В столичных городах, Петербурге, Москве, обязанности уездных земских собраний по выборам мировых судей возлагаются на общие городские думы.

Ст. 46. Почетный мировой судья во время пребывания своего в мировом округе обязан производить суд и расправу по всем делам, подлежащим мировому разбирательству, в тех случаях, когда обе стороны обратятся к его посредничеству. ...

Ст. 51. Съезды мировых судей собираются в назначенные сроки для окончательного решения дел, подлежащих мировому разбирательству, а также для рассмотрения в кассационном порядке просьб и протестов об отмене окончательных решений мировых судей....

Ст. 77. Окружной суд учреждается на несколько уездов и состоит из председателя и членов. ...

Ст. 81. Присяжные заседателя избираются из местных обывателей всех сословий: во-первых, состоящих в русском подданстве; во-вторых, имеющих не менее 25 лет и не более 70 лет от роду и, в-третьих, жительствующих не менее двух лет в том уезде, где производится избрание в присяжные заседатели....

Ст. 83. Для избирания присяжных заседателей составляются общие и очередные списки. ...

Ст. 85. Не подлежат внесению в списки присяжных заседателей: 1) священнослужители и монашествующие; 2) все военные чины, состоящие в действительной военно-сухопутной или морской службе, а также те из гражданских чиновников, которые находятся при войсках или служат по военно-судной части в военном и морском ведомствах, и 3) учителя народных школ.

Ст. 86. В списки присяжных заседателей не могут также быть вносимы все те, которые находятся в услужении у частных лиц.

Ст. 89. Общие списки присяжных заседателей составляются по каждому уезду отдельно особыми временными комиссиями, состоящими из лиц, назначаемых для сей цели ежегодно уездными земскими собраниями. ...

Ст. 98. В очередные списки вносятся из числа лиц, имеющих право быть присяжными заседателями, только те, которые в продолжение наступающего затем года должны быть призываемы для участия в заседаниях судебных мест. ...

Ст. 104. Никто не может быть призываем для исполнения обязанностей присяжного заседателя более одного раза в год. Сверх того, лица, исполнившие обязанности присяжного в одном году, имеют право отказаться от сей обязанности в следующем затем году. ...

Ст. 110. Судебная палата учреждается в каждом округе, состоящем из нескольких губерний или областей, по особому расписанию. ...

Ст. 114. В составе правительствующего Сената образуются для заведывания судебною частью в качестве верховного кассационного суда два кассационных департамента, один для уголовных, другой для гражданских дел...

Ст. 125. При каждом окружном суде и при каждой судебной палате состоит особый прокурор и определенное штатами число товарищей прокурора....

Ст. 153. Судебные заседания для решения уголовных и гражданских дел происходят публично. Случаи, в которых не должны быть к сим заседаниям допускаемы лица посторонние, определяются в уставах....

Ст. 165. О делах, производившихся в публичных заседаниях судебных мест, дозволяется печатать для всеобщего сведения. ...

Ст. 247. Судебные пристава состоят при кассационных департаментах правительствующего Сената, при судебных палатах и при окружных судах для исполнения действий, возлагаемых на них уставами уголовного и гражданского судопроизводства. ...

Ст. 353. Присяжные поверенные состоят при судебных местах для занятия делами по избранию и поручению тяжущихся, обвиняемых и других лиц, в деле участвующих, а также по назначению в определенных случаях советов присяжных поверенных и председателей судебных мест.

Ст. 354. Присяжными поверенными могут быть лица, имеющие аттестаты

университетов или других высших учебных заведений об окончании курса юридических наук. ...

Ст. 393. В делах уголовных присяжные поверенные принимают на себя защиту подсудимых или по соглашению с ними, или по назначению председателя судебного места. ...

Ст. 403. Присяжный поверенный не должен оглашать тайн своего доверителя не только во время производства его дела, но и в случае устранения от оногo и даже после окончания дела.

Устав уголовного судопроизводства

Ст.1. Никто не может быть наказан за преступления или проступки, подлежащие ведомству судебных мест, не быв присужден к наказанию приговором надлежащего суда, вошедшим в законную силу.

Ст.6. Приговор постановляется не иначе, как по проверке и дополнении в заседании суда доказательств, обнаруженных предварительным следствием.

Ст.7. Заседания, кроме случаев, указанных в законе, проходят публично.

Ст.10. По делам о преступлениях и проступках, влекущих за собою наказания, соединенные с лишением всех прав состояния или с потерей всех или некоторых особенных прав и преимуществ, определение вины или невинности подсудимых предоставляется особым присяжным заседателям. Сие правило не распространяется на дела о преступлениях государственных.

Ст. 17. Различие подсудности по сословиям отменяется.

Судебные уставы 20 ноября 1864 г. СПб., 1867. Ч. III. С. 13–252.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

16 июня 1870 г.

20 июля 1862 г. последовало высочайшее повеление о необходимости приступить к выработке нового городского положения для всех городов России. Министром Внутренних дел П. А. Валуевым был издан циркуляр губернаторам, в котором предлагалось учредить на местах особые комиссии для обсуждения и выяснения этого вопроса. Вскоре было образовано 509 местных комиссий, в которых началось изучение вопроса о городском самоуправлении. Комиссии представили свои соображения относительно будущей реформы Министерству внутренних дел, которое выработало на основании этого общий проект городского самоуправления к 1864 г. С проектом ознакомился барон Корф – главноуправляющий кодификационным отделом, и с некоторыми замечаниями внес его на рассмотрение в Государственный совет 31 мая 1866 г. В Государственном совете дело пролежало без рассмотрения целых два года – проект реформы оказался довольно либеральным. Предоставлять много власти местному самоуправлению посчитали преждевременным, кроме того – выстрел Каракозова, прозвучавший в том же 1866 г., казалось окончательно убедил в необходимости приостановить либеральные начинания и повернуться в сторону реакции.

Новый этап в рассмотрении проекта городского положения начался уже при новом министре внутренних дел – Тимашеве (более реакционном), который сменил Валуева. Новый министр рассматривал проект год и в 1869 г. опять внес его на рассмотрение в Государственный совет хотя и без существенных изменений. Государственный совет выдвинул требование о необходимости приглашения для обсуждения законопроекта представителей городских обществ. Были приглашены шесть провинциальных городских голов и два столичных, при участии которых проект был снова рассмотрен. Министерство внутренних дел заявило, что всеобщее (должны были войти все плательщики налогов), хотя бы даже и цензовое избирательное право является слишком большим демократическим элементом и своей численностью может превзойти более зажиточные слои. Выход был найден в использовании прусской классовой системы – разделении плательщиков налогов на три курии, соответственно размеру платимых избирателями податей. Что в конечном итоге ставило одну треть состава городской думы в зависимость от выбора нескольких десятков богатых людей, вторая треть зависела от среднего класса и только третья треть думы – от многолюдной городской цензовой части избирателей. 16 июня 1870 г. городское положение получило силу закона.

1) Попечение о распоряжении по городскому хозяйству и благоустройству предоставляется городскому общественному управлению, а надзор за законным сего исполнением – губернатору на точном основании правил настоящего Положения.

2) К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

... Дела по внешнему благоустройству города, а именно: попечение об устройстве города согласно утвержденному плану; заведывание ... устройством и содержанием улиц, площадей, мостовых, тротуаров, городских общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав и протоков, мостов, гатей и переправ, и равно и освещением города; дела, касающиеся благосостояния городского населения: меры к обеспечению народного продовольствия, устройство рынков и базаров; попечение ... об охране народного здоровья, о принятии мер предосторожности против пожаров и других бедствий и об обеспечении от причиняемых ими убытков; попечение об учреждении и развитии местной торговли и промышленности, об устройстве пристаней, бирж и кредитных учреждений; устройство на счет города благотворительных заведений и больниц и заведывание ими на основаниях, указанных для земских учреждений ...

15) Учреждения городского общественного управления суть: 1) городские избирательные собрания, 2) городская дума и 3) городская управа.

16) Городские избирательные собрания состояются единственно для избрания гласных городской думы через каждые четыре года...

17) Всякий городской обыватель, к какому бы состоянию он ни принадлежал, имеет право голоса в избрании гласных при следующих условиях: 1) если он русский подданный; 2) если ему не менее двадцати пяти лет от рождения;

3) если он, при этих двух условиях, владеет в городских пределах на праве собственности недвижимым имуществом, подлежащим сбору в пользу города, или содержит торговое или промышленное заведение по свидетельству купеческому, или же, прожив в городе в течение двух лет сряду пред производством выборов ... уплачивает в пользу города установленный сбор со свидетельств: купеческого или промыслового на мелочный торг, или прикащицкого 1-го разряда, или с билетов на содержание промышленных заведений ... и 4) если на нем не числится недоимок по городским сборам. ...

24) Для производства выборов в гласные учреждаются в каждом городе из обывателей, имеющих право голоса на выборах, три избирательные собрания, из коих каждое выбирает одну треть всего числа гласных. Для сего обыватели вносятся в список избирателей в том порядке, в каком они следуют по сумме причитающихся с каждого из них в доход города сборов, дающих право голоса на выборах; затем лица, внесенные в означенный список, делятся на три разряда, или собрания, таким образом: к первому разряду причисляются те из показанных в начале списка избиратели, которые, внося высшие размеры сборов, уплачивают вместе одну треть общей суммы сборов, платимых всеми избирателями; по второму причисляются следующие за ними по списку избиратели, уплачивающие вместе также треть всех сборов; к третьему – все остальные избиратели. Составленный на изложенных основаниях список с разделением избирателей на разряды утверждается городскою думою....

31) Выборы производятся закрытою подачею голосов посредством баллотировки шарами....

35) В гласные городской думы может быть избираем каждый, имеющий право голоса на выборах... Число гласных из нехристиан не должно превышать одной трети общего числа гласных. ...

40) Избирательные собрания не имеют права давать избранным гласным никаких инструкций....

48) Городская дума составляется под председательством городского головы из гласных, избираемых на четыре года. ...

50) Члены городской управы присутствуют в заседаниях думы, участвуют в прениях и представляют объяснения по обсуждаемым делам, но пользуются правом голоса лишь в том случае, если они гласные. ...

55) Городской думе предоставляется:

1) назначение выборных должностных лиц и дела общественного устройства...;

2) назначение содержания должностным лицам городского общественного управления и определение размера ононого;

3) установление, увеличение и уменьшение городских сборов и налогов...;

4) сложение недоимок по городским сборам;

5) отнесение содержания мостовых и тротуаров и чистки улиц на общие средства города и вообще переложение натуральных повинностей в денежные...

(Далее перечисляются остальные хозяйственные функции городской думы – всего 14 пунктов.)

56) Заседания городской думы назначаются: или а) по усмотрению городского головы, или б) по требованию губернатора, или, наконец, в) по желанию не менее одной пятой числа гласных. ...

60) Гласный, имеющий намерение сделать в заседании городской думы предложение, обязан известить городского голову о предмете своего предложения за три дня до заседания. По предложению же, сделанному без соблюдения сего правила, хотя и могут быть допущены прения, но с отсрочкою окончательного решения до одного из следующих заседаний. ...

72) На городскую управу возлагается непосредственное заведывание делами городского хозяйства и общественного управления... Управа ведет текущие дела по городскому хозяйству, изыскивает меры к его улучшению, исполняет определения думы, собирает нужные ей сведения, составляет проекты городских смет, взимает и расходует городские сборы на установленных думою основаниях и представляет в назначенные думою сроки отчеты о своей деятельности. ...

80) Если городская управа большинством членов полного ее присутствия признает определение городской думы противозаконным, то, не приводя оно в исполнение, представляет о сем думе, и за сим, в случае неустранения разногласия между думою и управою, вносит дело к губернатору. ...

82) Должности городского головы, членов городской управы и городского секретаря замещаются по выбору городской думы.

99) Должностным лицам городского общественного управления не присваивается прав государственной службы за исключением лишь городского в губернских городах секретаря...

Городовое положение 16 июня 1870. СПб.; М., 1871.

УСТАВ О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ

1 января 1874 г.

Поражение России в Крымской войне, быстрый рост вооружений и развитие военной техники в Европе, усиление экспансии ведущих европейских держав требовали коренной реорганизации военного дела в России. Изменения в экономической сфере способствовали и началу разработки военной реформы.

В 1861 г. во главе военного министерства был поставлен Д. А. Милютин, брат Н. А. Милютина – одного из главных разработчиков крестьянской реформы 1861 г. Дмитрий Алексеевич был профессором академии генерального штаба, начальником штаба кавказской армии и обладал как теоретической, так и боевой подготовкой. Милютин предполагал не только технически реформировать армию, в соответствии с потребностями времени, но и насколько возможно облегчить участь солдат. В результате был сокращен срок службы, отменены все телесные наказания. Много было сделано в отношении реорганизации военного министерства, а также самой армии, военных судов, военно-учебных заведений. Но, пожалуй, самым главным было изменение самой системы воинской повинности. Прототипом новой системы послужила реор-

ганизация армии, выработанная после Тильзитского мира для Пруссии прусским генералом Шарнгорстом. Идея заключалась в том, чтобы пройдя краткосрочную службу солдаты зачислялись в запас, а в военное время могли быть быстро мобилизованы. Всеобщая воинская повинность была введена в первой половине XIX в. в большинстве европейских стран.

7 ноября 1870 г. Д. А. Милютин представил императору Александру II записку «О главных основаниях личной воинской повинности» получив его одобрение приступил к разработке реформы. Через 10 дней были созданы две комиссии: одна – по уставу о воинской повинности, другая по вопросу о запасных, местных, резервных войсках и государственном ополчении. Председателем обеих комиссий был назначен начальник Главного штаба генерал Гейден. Общее руководство их работой возглавил Д. А. Милютин. Комиссия о воинской повинности была подобрана из представителей различных министерств и ведомств. На ее заседания приглашались представители не только высшей бюрократии, но и разных сословий и отдельных групп населения. Для более квалифицированной подготовки различных глав устава комиссия была разделена на 4 отдела. Первый отдел разрабатывал вопрос о сроках службы и льготах по отбыванию воинской повинности, второй – о возврате призываемых на службу, третий – о денежных расходах по призыву, четвертый – о вольноопределяющихся и о военной замене. Вторая комиссия – названная Организационной, приступила к работе в начале января 1871 г. Она состояла в основном из военных и подразделялась на 9 отделов: 1) об организации пехотных частей, служащих кадрами для формирования в военное время резервных и запасных войск; 2) об артиллерийских и инженерных частях; 3) о кадрах гвардейских частей; 4) о кадрах кавалерии; 5) о порядке счисления и призыва чинов запаса; 6) об интендантских и артиллерийских запасах и обозах; 7) о казачьих войсках; 8) об иррегулярных милициях; 9) о государственном ополчении.

19 января 1873 г. в Государственный совет была представлена обширная записка, о ходе деятельности комиссий. В качестве приложения к записке были представлены проекты Устава о воинской повинности и Положения о государственном ополчении. При обсуждении проекта всеобщей воинской повинности о Государственном совете развернулась ожесточенная и непримиримая борьба. Некоторые из членов совета считали эту реформу преждевременной, другие требовали привилегий для дворянства. Наконец 1 января 1874 г. закон о воинской повинности был утвержден Александром II.

«Устав о воинской повинности» ознаменовал переход от принципа рекрутского набора в армию к всеобщей воинской повинности. Существовавшая в России рекрутская повинность не носила характер личной обязанности нести военную службу. В ряде случаев допускалась замена поставки рекрута натурой, денежным взносом или наймом охотника, т.е. человека, который соглашался пойти на службу вместо призванного рекрута.

По новому уставу появлялась такая категория, как – вольноопределяющиеся, которые отбывали воинскую повинность на льготных условиях. По окончании срока службы они имели право держать экзамен на офицерский

чин. В зависимости от степени полученного образования установлены были сокращенные сроки действительной службы: 4 года, 3 года, 1 ½ и ½ года. Обучающимся в высших учебных заведениях для окончания образования предоставлялась отсрочка от службы. Для отдаленных районов прохождения службы устанавливался срок в десять лет, из которых семь – действительная служба и три – запас, кроме того от службы освобождались по состоянию здоровья. Военская повинность по новому уставу носила личный характер; денежные выкупы и замена военнообязанного другим лицом не допускались. Однако со времен рекрутской повинности на руках у населения оставались зачетные квитанции, представление которых избавляло от военной службы.

1) Защита престола и отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности.

2) Денежный выкуп от воинской повинности и замена охотником не допускаются.

3) Лица мужского пола, имеющие от роду более пятнадцати лет, могут быть увольняемы из русского подданства лишь по совершенном отбытии ими воинской повинности или же по вынужденности жеребья, освобождающего их от службы в постоянных войсках. ...

5) Вооруженные силы государства состоят из постоянных войск и ополчения. Сие последнее созывается лишь в чрезвычайных обстоятельствах военного времени....

9) Число людей, потребное для пополнения армии и флота, определяется ежегодно законодательным порядком. ...

11) Поступление на службу по призывам решается жеребьем, который вынимается единожды на всю жизнь. Лица, по номеру вынутого ими жеребья не подлежащие поступлению в постоянные войска, зачисляются в ополчение.

12) К жеребью призывается ежегодно один только возраст населения, именно молодые люди, которым к 1-му января того года, когда набор производится, минуло двадцать лет от роду.

13) Лицам, удовлетворяющим определенным условиям образования, представляется отбыть воинскую повинность без жеребья в качестве вольноопределяющихся....

17) Общий срок службы в сухопутных войсках для поступающих по жеребью определяется в 15 лет, из коих 6 лет действительной службы и 9 лет в запасе...

18) Общий срок службы во флоте определяется в десять лет, из коих семь лет действительной службы и три года в запасе. ...

20) Указанные ... сроки службы устанавливаются собственно для мирного времени; во время же войны, состоящие в сухопутных войсках и во флоте, обязаны оставаться на службе до тех пор, пока того будет требовать государственная надобность. ...

23) Чины запаса призываются на действительную службу в случае необ-

ходимости привести войска в полный состав... Во время состояния в запасе чины оного могут быть призываемы Военным или Морским министерством, по принадлежности, в учебные сборы, но не более двух раз в течение всего срока нахождения в запасе и каждый раз не долее как на шесть недель.

24) От призыва на службу из запаса освобождаются лица, занимающие должности по государственной гражданской или же общественной службе. ...

26) Принадлежащие к податным сословиям лица освобождаются во время состояния на действительной службе от всех взимаемых подушно государственных, земских и общественных сборов; равным образом они освобождаются и от натуральных повинностей. В отношении же к имуществам, им принадлежащим, означенные лица обязаны платежом податей и иных сборов и отбыванием следующих с тех имуществ повинностей на общем основании...

31) Состоящие в запасе пользуются... льготою от взимаемых подушно податей и иных сборов и от натуральных повинностей, которым они подлежали бы лично, в течение года...

36) Государственное ополчение составляется из всего не числящегося в постоянных войсках, но способного носить оружие мужского населения от призывного до сорокалетнего возраста включительно. От призыва в ополчение не освобождаются до этого возраста и лица, уволенные из запаса армии и флота. ...

45) По семейному положению устанавливаются три разряда льгот.

Первый разряд: а) для единственного способного к труду сына при отце, к труду неспособном, или при матери-вдове;

б) для единственного способного к труду брата при одном или нескольких круглых сиротах братьях или сестрах;

в) для единственного способного к труду внука при деде или бабке, не имеющих способного к труду сына, и г) для единственного сына в семье, хетя бы при отце, способном к труду.

Второй разряд: для единственного способного к труду сына при отце, также способном к труду, и братьях до восемнадцати лет.

Третий разряд: для лица, непосредственно следующего по возрасту за братом, находящимся по призыву на действительной службе или умершим на ней. ...

62) Для устройства имущественных и хозяйственных дел разрешается отсрочивать, но не более как на два года поступление на службу лиц, управляющих лично собственным недвижимым имуществом....

56) Для лиц, достигших нижеуказанных степеней образований, при отбывании ими воинской повинности по жеребию устанавливаются сокращенные сроки службы на следующем основании:

1) окончившие курс в университетах и других учебных заведениях первого разряда или выдержавшие соответственное испытание состоят: на действительной службе шесть месяцев и в запасе армии четырнадцать лет и шесть месяцев;

2) окончившие курс шести классов гимназий или реальных училищ, или второго класса духовных семинарий, или же курс других учебных заведений

второго разряда, а равно выдержавшие соответственное испытание состоят: на действительной службе год и шесть месяцев и в запасе армии тринадцать лет и шесть месяцев;

3) окончившие курс или выдержавшие испытание в знании курса учебных заведений третьего разряда состоят: на действительной службе три года и в запасе армии двенадцать лет, и

4) имеющие свидетельство о знании курса начальных народных училищ... или курса других учебных заведений четвертого разряда состоят: на действительной службе четыре года и в запасе армии одиннадцать лет....

62) Освобождаются от воинской невинности:

1) священнослужители всех христианских вероисповеданий, и

2) православные псаломщики, окончившие курс в духовных училищах...

63) Нижеозначенные лица, если ими будет вынут жеребий, определяющий поступление их в постоянные войска, освобождаются от действительной службы в мирное время и зачисляются в запас армий на пятнадцать лет:

1) имеющие степень доктора медицины или лекаря, магистра ветеринарных наук или формации, или же ветеринара...

2) пенсионеры императорской академии художеств, отправленные за границу на казенный счет для усовершенствования в художественном образовании, и

3) преподающие в учебных заведениях ..., а равно штатные помощники их...

173) Вольноопределяющиеся разделяются на три разряда соответственно полученному ими образованию и обязаны прослужить в действующих войсках:

1) выдержавшие испытание из курса учебных заведений 1-го разряда – три месяца;

2) выдержавшие испытание из курса заведений 2-го разряда ... – шесть месяцев, и

3) выдержавшие испытание по особой программе, устанавливаемой по соглашению министров военного и народного просвещения, – два года...

180) Вольноопределяющиеся по выдержании установленных испытаний, в случае удостоения ближайшего начальства, производятся:

1) в унтер-офицеры – по выслуге рядовым: вольноопределяющимся, принадлежащим пост. 173 к первому разряду, – двух месяцев, принадлежащим ко второму разряду – четырех месяцев и принадлежащим к третьему разряду – одного года;

2) в офицеры, по выслуге в нижнем звании: вольноопределяющимся первого разряда – трех месяцев, второго разряда – шести месяцев и третьего разряда – трех лет...

Сборник правительственных распоряжений по введению общей воинской повинности. СПб., 1874. Т. 1. С. 9–63.

**МАНИФЕСТ АЛЕКСАНДРА III
О НЕЗЫБЛЕМОСТИ САМОДЕРЖАВИЯ
29 апреля 1881 г.**

1 марта 1881 г. Александр II был убит народниками. На престол вступил его сын – Александр III. От проекта «Конституции» Лорис-Меликова, который был одобрен покойным императором, после долгих споров и размышлений решено было отказаться. Александр не без колебаний согласился с консервативной линией, которой придерживался К. П. Победоносцев относительно предполагаемой «Конституции». В результате Победоносцев получил от Александра поручение составить в соответствующем духе манифест (в тайне от остальных министров) и 29 апреля его подписал. Этот манифест стал неожиданностью для либерально настроенных общественных деятелей. Сразу после его опубликования Лорис-Меликов, министр финансов А. А. Абаза и военный министр Д. А. Милютин подали в отставку.

Объявляем всем верным Нашим подданным:

Богу, в неисповедимых судьбах Его, благоугодно было завершить славное Царствование Возлюбленного Родителя Нашего мученической кончиной, а на Нас возложить Священный долг Самодержавного Правления.

Повинуясь воле Провидения и Закону наследия Государственного, Мы приняли бремя сие в страшный час всенародной скорби и ужаса, пред Лицем Всевышнего Бога, веруя, что предопределив Нам дело Власти в столь тяжкое и многотрудное время, Он не оставит нас Своею Всесильною помощью. Веруем также, что горячие молитвы благочестивого народа, во всем свете известного любовию и преданностью своим Государям, привлекут благословение Божие на Нас и на предлежащий Нам труд Правления.

В Бозе почивший Родитель Наш, прияв от Бога Самодержавную власть на благо вверенного Ему народа, пребыл верен до смерти принятому Им обету и кровию запечатлел великое Свое служение. Не столько строгими велениями власти, сколько благостью ее и кротостью совершил Он величайшее дело Своего Царствования – освобождение крепостных крестьян, успев привлечь к содействию в том и дворян-владельцев всегда послушных гласу добра и чести; утвердил в Царстве Суд, и подданных Своих, коих всех без различия соделал он на всегда свободными, призвал к распоряжению делами местного управления и общественного хозяйства. Да будет память Его благословенна во веки!

Низкое и злодейское убийство Русского Государя, посреди верного народа, готового положить за Него жизнь свою, недостойными извергами из народа, – есть дело страшное, позорное, неслыханное в России, и омрачило всю землю нашу скорбию и ужасом.

Но посреди великой Нашей скорби Глас Божий повелевает Нам стать бодро на дело Правления в уповании на Божественный Промысл, с верою в силу и истину Самодержавной Власти, которую Мы призваны утверждать и охранять для блага народного от всяких на нее поползновений.

Да ободрятся же пораженные смущением и ужасом сердца верных наших подданных, всех любящих Отечество и преданных из рода в род Наследственной Царской Власти. Под сению Ее и в неразрывном с Нею союзе земля наша переживала не раз великие смуты и приходила в силу и в славу посреди тяжких испытаний и бедствий, с верою в Бога, устрояющего судьбы ее.

Посвящая Себя великому Нашему служению, Мы призываем всех верных подданных наших служить Нам и Государству верой и правдой, к искоренению гнусной крамолы, позорящей землю Русскую, – к утверждению веры и нравственности, – к доброму воспитанию детей, – к истреблению неправды и хищения, – к водворению порядка и правды в действии учреждений, дарованных России Благодетелем ее, Возлюбленным нашим Родителем.

Дан в С.-Петербурге, в 29-й день Апреля, в лето от Рождества Христова тысяча восемьсот восемьдесят первое, Царствования же Нашего в первое.

Правительственный вестник. 1881. № 93. 30 апр. С. 1.

ИНСТРУКЦИЯ ИНСПЕКТОРУ СЕКРЕТНОЙ ПОЛИЦИИ **29 января 1883 г.**

Убийство Александра II повлекло за собой серьезные изменения во внутренней жизни страны. Центральной задачей российских служб безопасности стало обеспечение охраны Его Императорского Величества и hgtljndhfybzt террористической деятельности. В 1882 г. было подготовлено и 3 декабря утверждено императором Александром III «Положение об устройстве секретной полиции в империи». Согласно Положению, куратором розыскной деятельности по делам о государственных (политических) преступлениях становился заместитель министра внутренних дел, заведовавший государственной полицией. Исполнительными органами политической полиции на местах становились вновь учреждаемые особые розыскные отделения, создаваемые по образцу существующих в столицах отделений по охране общественного порядка и спокойствия.

Розыскные отделения могли создаваться как в составе жандармских управлений, так и в составе общей полиции. Личный состав формировался из чинов Корпуса жандармов, гражданских чиновников и полицейских. Практическое руководство деятельностью секретной (политической) полиции поручалось особому инспектору секретной полиции с совмещением должности заведующего Санкт-Петербургским отделением по охранению общественного порядка и спокойствия. На должность назначал заместитель министра внутренних дел, курировавший государственную полицию. 29 января 1883 г. заведующий Департаментом государственной полиции П. В. Оржевский утвердил «Инструкцию инспектору секретной полиции».

1. Инспектору секретной полиции в силу Высочайше утвержденного Положения об устройстве сей полиции принадлежит ближайшее руководство деятельностью указанных в последующем параграфе учреждений оной, в видах

единообразного направления производимых ею розысков.

2. Инспектор секретной полиции, впредь до мельчайших распоряжений, участвует в розыскной по государственным преступлениям деятельности нижеследующих учреждений, заведующих в настоящее время предметами ведомства секретной полиции: а) отделений по охранению общественного порядка и безопасности при управлениях С.-Петербургского и Московского обер-полицмейстеров и б) жандармских управлений: губерниях Московского, Харьковского, Киевского, Херсонского и городского – в Одессе.

3. Начальники вышеуказанных жандармских управлений и начальник Московского отделения по охранению общественного порядка и безопасности обязаны сообщать инспектору секретной полиции, по его требованию, сведения как об организации, личном составе и стоимости состоящих в их заведовании агентур, так равно и о ходе розысков.

Примечание: Сообщения эти предпочтительно делаются изустно, письменными они могут быть только в случае особого заявления о том инспектора.

4. В силу полномочий, предоставленных инспектору секретной полиции пунктом первым в настоящей инструкции, ему предоставляется: а) вступать в непосредственное заведование местными агентурами, б) передвигать часть их личного состава из одной местности в другую подведомственного ему района и в) участвовать в решении вопроса об отпуске на расходы по этим агентурам денежных средств.

5. В случае осложнения розыскных действий, инспектору секретной полиции предоставляется командировать в местности его района особо доверенных им лиц, по преимуществу из числа заведующих агентурами смежных местностей. Требования служебного характера, предъявляемые этими лицами от имени инспектора, подлежат безусловному исполнению.

6. Инспектор секретной полиции имеет, кроме того, право предъявлять начальникам жандармских управлений, поименованных выше, требования о том, чтобы они в течение известного времени, без соглашения с ним не производили ни обысков, ни арестов, ни вообще гласных следственных действий.

Примечание

Если надобность, однако, в обыске или аресте вытекает из обстоятельств дознания, производимого при участии лиц прокурорского надзора и сим последними будет предложено о производстве означенных действий, начальник жандармского управления обязан изустно озвучить прокурора палаты с этими соображениями розыскного свойства, коими обуславливается надобность не производить обыска или ареста, и если соображения эти прокурором признаны будут не уважительными, произвести арест или обыск, предварительно однако доведя о возникшем разномыслии по телеграфу до сведения Департамента Государственной полиции и по возможности выждать его ответа.

ГАРФ. Ф. 102. 3 д-во. 1882. Д. 977. Л. 11–12; Перегудов З. И. Политический сыск в России (1880–1917 гг.) / З. И. Перегудов. М.: РОССПЭН, 2000.

ПОЛОЖЕНИЕ О ЗЕМСКИХ УЧАСТКОВЫХ НАЧАЛЬНИКАХ

12 июля 1889 г.

«Положение о земских начальниках» Александра III называют одной из самых реакционных «контрреформ». Считалось, что необходимо восстановить «близкую к народу твёрдую правительственную власть».

12 июля 1889 г. император удостоил «высочайшего утверждения» четыре взаимосвязанных документа. Подобно Положениям 19 февраля 1861 г., они распространялись лишь на территорию Европейской России за исключением национальных окраин и севера, свободного от крепостного права. Это «Положение о земских участковых начальниках», «Правила об устройстве судебной части в местностях, в коих введено означенное Положение», «Временные правила о волостном суде в тех же местностях» и «Правила о порядке приведения в действие Положения о земских участковых начальниках». Современники-либералы нередко называли введение земских начальников возвращением крепостного права. В 40 губерниях России, на которые распространялось «Положение о земских начальниках» (в основном на губернии с помещичьим землевладением) создавалось 2200 земских участков во главе с земскими начальниками, которые назначались министром внутренних дел по представлению губернаторов и губернских предводителей дворянства из местных потомственных дворян-землевладельцев. В функции земского начальника во вверенном ему участке входили: надзор и контроль над деятельностью крестьянских сельских и волостных учреждений, всесторонняя опека не только крестьянского, но и всего податного населения в его участке.

Закон о земских начальниках был введен вопреки мнению большинства Государственного совета (из 39 его членов только 13 высказались за принятие этого закона). Этот закон был поддержан консервативно настроенными дворянскими кругами.

Высочайше утвержденное положение о Земских Участковых Начальниках

12 июля 1889 г.

1. Каждый уезд разделяется на земские участки.

2. В состав земских участков не входят все губернские и уездные города, а также те заштатные (безуездные) города, посады и местечки, кои поименованы в особом росписании.

3. Число земских участков в каждом уезде определяется законодательным порядком, на основании представлений Министра Внутренних Дел, вносимых по соглашению с Министрами Юстиции и Финансов. <...>

5. В каждом земском участке состоит Земский Участковый Начальник.
<...>

6. На должности Земских Участковых Начальников могут быть назначаемы:

1) Лица, прослужившие в губернии не менее трёх лет в должности Предводителя дворянства.

2) Местные и потомственные дворяне, которые имеют не менее двадцати

пяти лет от роду и окончили курс в одном из высших учебных заведений Империи или выдержали соответственно испытание, или же прослужили в губернии не менее трёх лет в одной из следующих должностей: Мирowego Посредника, Мирowego Судьи, Непременного Члена Присутствия по крестьянским делам или Земского Начальника, если притом они сами, жёны или родители их владеют в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли не менее половины того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездное земское собрание... или другим недвижимыми имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей. <...>

13. На каждую вакантную должность Земского Начальника Губернатор... избирает по одному кандидату из списка подлежащего уезда... Об избранных... кандидатах Губернатор представляет Министру Внутренних Дел <...>

14. Министр Внутренних Дел утверждает в должностях тех... кандидатов, к назначению которых на должности Земских Начальников не встречает препятствий. <...>

23. Земскому начальнику принадлежит *надзор* за всеми установлениями крестьянского общественного управления, а равно производство ревизий означенных установлений как по непосредственному его усмотрению, так и по поручениям Губернатора или Губернского Присутствия. <...>

25. Земский Начальник имеет право дополнить представляемые ему списки дел, назначенных к рассмотрению на волостном сходе, теми из числа подлежащих ведению оногo предметов, которые Начальник признает нужным подвергнуть обсуждению на этом сходе.

28. Жалобы на должностных лиц волостного и сельского управлений разрешаются Земским Начальником собственной властью. <...>

29. Земскому Начальнику принадлежит право удалять от должностей неблагонадёжных волостных и сельских писарей.

30. Земский Начальник имеет право рассматривать все приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами в пределах доверенного ему участка.

31. Если Земский Начальник удостоверится, что приговор волостного или сельского схода постановлен несогласно с законами, либо клонится к явному ущербу сельского общества, либо нарушает законные права отдельных его членов или приписанных к волости лиц, то он, остановив исполнение сего приговора, представляет его, вместе с своим заключением, на рассмотрение Уездного Съезда. <...>

36. На Земского Начальника возлагаются: надзор за состоянием мирских капиталов, утверждение приговоров сельских сходов о производстве из означенных капиталов расходов на потребности подлежащих крестьянских обществ, если он с сими приговорами согласен, и представление оных на рассмотрение Уездного Съезда, с своим заключением, в тех случаях, когда признает невозможным согласиться с содержащимися в приговорах распоряжениями. <...>

44. Земский Начальник открывает избирательные Сельские Съезды для

избрания гласных Уездного Земского Собрания от крестьянского сословия; утверждает избранных сими Съездами председателей оных и разрешает недоразумения, могущие возникнуть на Съездах при выборе гласных. <...>

47. Земские Начальники исполняют обязанности Мирowych Судей <...>

48. Ведомству Земских Начальников, в порядке гражданского судопроизводства, подлежат:

1) Дела по спорам и искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей, и б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение.

2) Дела о восстановлении нарушенного владения <...>

3) Дела о потрахх и других повреждениях полей, лугов и иных угодий..., когда сумма отыскиваемого ущерба не превышает пятисот рублей.

4) Все прочие иски не свыше трёхсот рублей <...>

61. В случае неисполнения законных распоряжений или требований Земского Начальника лицами, подведомственными крестьянскому общественному управлению, он имеет право подвергать виновного, без всякого формального производства, аресту на время не свыше трёх дней или денежному взысканию не свыше шести рублей. <...>

62. Земский Начальник, вследствие рассмотрения жалоб, принесённых ему на действия должностных лиц сельского и волостного управлений (ст. 28), а также в случае непосредственно усмотренных им самим маловажных проступков означенных лиц по должности, имеет право подвергать их, без формального производства, одному из следующих взысканий: замечанию, выговору, денежному взысканию не свыше пяти рублей или аресту на время не свыше семи дней. За более важные нарушения Земскому Начальнику предоставляется: временно устранять всех означенных должностных лиц (в том числе и волостных судей) от должностей и входить с представлениями в Уездный Съезд о совершенном увольнении их от службы или о предании их суду. <...>

83. По делам административным Уездные Съезды исполняют все обязанности, лежащие, по силе действующих узаконений, на Съезде Мирowych Посредников <...>

88. На Уездный Съезд возлагаются обязанности Съезда Мирowych Судей <...>

105. Губернское Присутствие состоит, под председательством Губернатора, из Губернского Предводителя дворянства, Вице-Губернатора, Прокурора находящегося в губернском городе Окружного Суда или его Товарища... и двух Непременных Членов. <...>

107. ...Непременные Члены Губернских Присутствий избираются Губернатором, по совещании с Губернским Предводителем дворянства, из числа местных дворян, удовлетворяющих условиям, указанным в статьях... сего Положения..., причём отдаётся предпочтение прослужившим... не менее трёх лет в должностях Предводителя дворянства, Непременного Члена Губернского или Уездного по крестьянским делам Присутствия, Мирowego Посредника, Мирowo-

го Судьи или Земского Начальника, – и утверждаются в должностях Высочайшими приказами по Министерству Внутренних Дел. <...>

113. В Губернском Присутствии сосредоточиваются надзор за успешным исполнением Земскими Начальниками губернии и Уездными Съездами возложенных на них обязанностей, а также право назначения ревизий делопроизводства означенных должностных лиц и учреждений. <...>

**Правила об устройстве судебной части в местностях, в которых введено
Положение о Земских Участковых Начальниках**

1. В местностях, в которых введено Положение о Земских Участковых Начальниках, судебные установления образуются и действуют на основании Судебных Уставов Императора Александра II... и изданных в развитие их узаконений с нижеследующими дополнениями и изменениями <...>

2. Участковые и Добавочные Мировые Судьи, а также Мировые Съезды, состоят в обеих столицах и городе Одессе <...>

4. В губернских и уездных городах (исключая столиц и г. Одессы), а также в других крупных городских поселениях, не входящих в состав Земских Участков..., состоят Городские Судьи. <...>

6. Городские Судьи назначаются Министром Юстиции из лиц, удовлетворяющих требованиям... Учреждения Судебных Установлений. <...>

14. Ведомству Городских Судей подлежат:

1) дела по спорам искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей; б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение;

2) дела о восстановлении нарушенного владения <...>;

3) дела о потрах и иных повреждениях полей, лугов и иных угодий..., когда сумма отыскиваемого ущерба не превышает пятисот рублей;

4) все прочие иски на сумму не свыше трёхсот рублей <...>;

5) проступки, предусмотренные в Уставе о наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями...

**Временные Правила о Волостном Суде в местностях, в которых введено
Положение о Земских Участковых Начальниках**

1. Волостной Суд состоит из четырёх судей, причём один из них, по избранию Уездного Съезда, назначается председателем. Съезд, если признает нужным, может возложить обязанности председателя на местного волостного старшину.

2. Каждое сельское общество избирает одного кандидата в волостные судьи, причём, однако, общее число избранных лиц должно быть не менее восьми. ...Из состава избранных лиц Земский Начальник утверждает четырёх в должностях волостных судей на три года, а остальных назначает кандидатами к ним на тот же срок. <...>

3. На должность волостного судьи избираются крестьяне-домохозяева,

достигшие тридцати пяти лет от роду, пользующиеся уважением своих односельцев и, по возможности, грамотные.

13. Ближайший и непосредственный надзор за всеми Волостными Судами Земского участка возлагается на местного Земского Начальника, который обязан производить не менее двух раз в год ревизию каждого из состоящих в его участке Волостных Судов. <...>

30. Жалобы на решение Волостного Суда могут быть приносимы... в течение тридцати дней со дня объявления решения. Жалобы эти приносятся Земскому Начальнику <...>

31. Земский Начальник представляет Уездному съезду, в течение двух недель со дня получения: 1) жалобы по делам о тех проступках, за которые виновный приговорён к аресту на время свыше трёх дней либо к телесному наказанию, либо к денежному взысканию свыше пяти рублей, а также по спорам и тяжбам, по которым присуждено более тридцати рублей, и 2) жалобы на все прочие решения в том случае, если они постановлены с нарушением пределов власти Суда или оказываются явно неправосудными.

32. Уездный Съезд, по рассмотрении поступивших от Земского начальника решённых Волостным Судом дел, отменяет решения, постановленные с нарушением подсудности, а по остальным или оставляет в силе решение Волостного Суда, или постановляет новое решение по существу, или же передаёт дело в другой Волостной Суд, для нового рассмотрения и решения. <...>

Правила о порядке приведения в действие Положения о Земских Участковых Начальниках.

15. С введением в губернии Положения о Земских Участковых Начальниках упраздняются в ней: а) Губернские и уездные по крестьянским делам присутствия; б) должности Непременных Членов сих установлений..., и в) Съезды Мировых Судей, равно как должности Участковых и Добавочных Мировых Судей, Секретарей и Помощников Секретарей Съездов и состоящих при последних Судебных Приставов в уездах, а также в тех городах, в которых не будут сохранены отдельные городские Мировые Съезды. <...>

Полное собрание законов Российской империи. Т. 9. С. 507–535.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ 12 июня 1890 г.

Правление Александра III нередко называют периодом контрреформ. Была подвергнута пересмотру и либеральная земская реформа 1864 г. Особо консервативно настроенное дворянство требовало ликвидировать бессловность и выборность земств. Автором проекта о преобразовании земских учреждений стал директор канцелярии Министерства внутренних дел А.Д. Пазухин, которого поддерживал сам министр внутренних дел гр. Толстой и бывший при нем товарищем министра И. Н. Дурново.

Разработанный законопроект был направлен в Государственный совет,

но в том виде, в котором он поступил на рассмотрение – когда органы земского самоуправления превращались в совершенно подчиненные губернаторам присутственные места – провести его не удалось. Назначенный министром внутренних дел И. Н. Дурново не смог отстоять столь урезанный законопроект. Тем не менее Положение 1864 г. было довольно сильно искажено, особенно по отношению к крестьянству.

Формально новое «Положение» сохраняло принципы бессловности и выборности земств, однако они были сильно урезаны – в этом и заключался смысл земской контрреформы. Было обеспечено серьезное преобладание дворян в земствах, но кроме этого правительство стремилось ограничить и права уже по существу «дворянского» земства. Отныне губернатор фактически полностью контролировал деятельность земских учреждений. Он мог отменить любое постановление земств и предложить на их обсуждение любой вопрос. Кроме того, вводилось новое административное звено – губернское по земским делам присутствие, которое рассматривало «правильность» выборов в земства, проверяло «законность» и «целесообразность» постановлений земств.

Глава II. О Губернском по земским и городским делам присутствии

8. Для обсуждения, в подлежащих случаях, правильности и законности постановлений и распоряжений земских учреждений и для решения других дел, в сем положении указанных, образуется в каждой Губернии Губернское по земским и городским делам Присутствие. Присутствие это состоит, под председательством Губернатора, из Губернского предводителя дворянства, Вице-Губернатора, Управляющего Казенною Палатою, Прокурора Окружного суда, Председателя Губернской Земской Управы, или заменяющих их по закону лиц, Непременного члена сего Присутствия, Городского Головы Губернского города и одного Члена от Губернского Земского Собрании, избираемого сим последним из Членов Губернской Управы или Гласных Собрании и утверждаемого в должности Министром Внутренних Дел...

11. В Губернском по земским и городским делам Присутствии дела решаются по большинству голосов, а при равенстве их – Председатель дает перевес тому мнению, к которому он присоединится.

12. Губернатор, если не признает возможным согласиться с решением большинства Членов Присутствия, приостанавливает исполнение означенного решения и безотлагательно представляет дело Министру Внутренних Дел, который или предлагает Губернатору о приведении решения в исполнение, или входит в Правительствующий Сенат с представлением об отмене оногo...

Отделение первое

Об избрании Уездных Земских Гласных

15. В каждом уезде созываются через три года: 1) земские избирательные собрания и избирательные волостные сходы – для избрания Уездных Земских

Гласных... и 2) земские избирательные съезды мелких владельцев – для избрания уполномоченных в земские избирательные собрания.

16. Правом участия в выборе Гласных на земских избирательных собраниях пользуются: 1) лица, состоящие в Русском подданстве, благотворительные, ученые и учебные учреждения, а равно учрежденные на основании законов Империи торговые и промышленные общества, товарищества и компании, если эти лица, учреждения, общества, товарищества и компании, в продолжении не менее одного года, владеют в пределах уезда, на праве собственности: а) обложенную сбором на земские повинности землю, в размере не менее определенного для каждого уезда в расписании, к сей статье приложенном, или б) другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененном, для взимания земского сбора, не ниже пятнадцати тысяч рублей, 2) уполномоченные от владельцев, участвующих в земских избирательных съездах.

Примечание 1. Правом участия в избирательных собраниях, наравне с собственниками, пользуются: 1) лица, владеющие имуществом на праве пожизненного владения, и 2) лица, владеющие горнозаводскими дачами на посессионном праве.

24. Правом участия в избирательных съездах пользуются состоящие в русском подданстве лица мужского пола, достигшие двадцати пяти лет от роду, которые в течение не менее одного года владеют в пределах уезда, на праве собственности или пожизненного владения: 1) обложенную сбором на земские повинности землю в количестве не менее одной десятой части числа десятин, определенного для каждого уезда в расписании, приложенном в статье 16, или 2) другим недвижимым имуществом, не исключая состоящего в городской черте, оцененном для взимания земского сбора не ниже тысячи пятисот рублей. Упомянутые в сей статье (24) владельцы никому своего права на участие в избирательном съезде передавать не могут...

26. Из лиц, удовлетворяющих условиям, определенных в статьях 16 и 24, в выборах, производимых на избирательных собраниях и съездах не участвуют: 1) председатель и Члены местного Губернского по земским и городским делам Присутствия за исключением Губернского Предводителя Дворянства, Председателя Губернской Земской Управы, Городского Головы Губернского города и членов от Губернского Земского Собрания и Городской Думы Губернского города; 2) священно- и церковнослужители Христианских исповеданий; 3) местные чины прокурорского надзора; 4) лица, занимающие полицейские должности в Губернии, и 5) крестьяне, принадлежащие к составу сельских обществ уезда...

28. Для производства выборов в Уездные Земские Гласные лицами, участвующими в земских избирательных собраниях, составляются по каждому уезду избирательные собрания. В первом собрании участвуют, под председательством Уездного Предводителя Дворянства, дворяне потомственные и личные; во втором, под председательством Головы Губернского или уездного города, по принадлежности, – прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах, производимых на избирательных собраниях, а также представи-

тели благотворительных, ученых и учебных учреждений, торговых и промышленных обществ, товариществ и компаний.

29. Избирательные собрания созываются в Губернском или уездном городе, по принадлежности, в сроки, определяемые Губернатором по представлению Уездной Земской Управы. Собрания сии, с разрешения Губернатора, испрашиваемого Управою, могут быть созываемы и в других, находящихся в пределах уезда поселениях.

31. Для избрания уполномоченных на земские избирательные собрания от владельцев, означенных в статье 24 и в примечании к ней, составляются, в местах созыва избирательных собраний, в сроки, определяемые Губернатором по представлению Уездной Земской Управы, два земские избирательные съезда. В первом съезде под председательством Уездного Предводителя Дворянства, участвуют дворяне потомственные и личные. Второй съезд, под председательством Головы Губернского или уездного города, по принадлежности, образуют все прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах через уполномоченных. Избирательные съезды могут быть разделяемы на отделения с разрешения Губернатора, испрашиваемого Земскою Управою. В таких случаях Губернатор указывает поселения, где должны быть открыты те отделения избирательных съездов, которые созываются вне мест, определенных для избирательных собраний и назначает председателей в оные...

33. Число уполномоченных, подлежащих избранию на избирательных съездах, определяется количеством обложенной сбором на земские повинности земли, числящейся за лицами, явившимися на съезд, и итогом оценочной стоимости другого, принадлежащего им, недвижимого имущества, полагая по одному уполномоченному на полный ценз, установленный для участия в избирательных собраниях...

46. По окончании выборов, избирательные собрания и съезды закрываются, а выборные листы передаются Председателями оных, в подлинниках, в Уездную Земскую Управу, не позднее как через сутки по окончании выборов. Из этих листов составляется Управою список избранных Гласных и кандидатов к ним, который в течение двух суток, представляется Губернатору, вместе с выборными листами.

47. Губернатор, усмотрев из представленного ему выборного производства существенные нарушения законного порядка при выборах, предлагает о том Губернскому по земским и городским делам присутствию. Заявления частных лиц о неправильностях, допущенных на земских избирательных собраниях и съездах, обращаются также к Губернатору и им передаются на рассмотрение Присутствия.

48. Если Губернское Присутствие, по рассмотрении упомянутых в предшедшей (47) статье предложений и заявлений, признает нужным отменить произведенные каким-либо избирательным собранием выборы во всей их совокупности, то постановляет о производстве новых выборов, взамен признанных недействительными...

Отделение второе

О Губернских и Уездных Земских Собраниях

54. В Губернском Земском Собрании... председательствует Губернский Предводитель Дворянства. В Уездном Земском Собрании председательствует Уездный Предводитель Дворянства, а в местностях, где не производится дворянских выборов, – Председатель Уездного Съезда.

59. Никто из Гласных, без уважительных причин, не может уклоняться от присутствия на земских Собраниях... О причине неявки в Собрание Гласный обязан известить письменно Председателя, а сей последний доводит о том до сведения Собрания, с предъявлением объяснения неявившегося Гласного.

60. Если Гласный не явится в Земское Собрание и не пришлет отзыва о законных к тому препятствиях, или же отзыв его Собранием признан будет незаслуживающим уважения, то Собранию предоставляется постановлением, принятым двумя третями голосов, подвергнуть неявившегося взысканиям...

62. Губернским Земским Собраниям в пределах губернии и Уездным в пределах уезда предоставляется: 1) Производство выборов в указанные законом должности и определение размера содержания, присваиваемого сим должностям. 2) Определение порядка действия земских исполнительных органов и снабжение их надлежащими инструкциями. 3) Рассмотрение Земских мест и раскладок денежных и натуральных повинностей. 4) Определение размера установленных действующими узаконениями земских сборов. 5) Переложение натуральных земских повинностей в денежные. 6) Сложение безнадежных к поступлению или неправильно числящихся недоимок и пеней по земским сборам. 7) Определение правил для заведывания капиталами и другими имуществами, принадлежащими земству или находящимися в его ведении и распоряжении, также состоящими в ведении земских учреждений лечебными, благотворительными и иными общепольными заведениями. 8) Приобретение и отчуждение недвижимых имуществ. 9) Образование особых капиталов на предметы народного продовольствия и общественного призрения и на другие земские потребности... 12) Установление сборов с проезжающих по дорожным сооружениям, находящимся в заведывании земства, а равно переправ, содержимых частными лицами... 14) Проверка действий и отчетов Земских Управ и рассмотрение жалоб на Управы и на служащих по земству лиц. 15) Возбуждение дел об ответственности Председателей и Членов Земских Управ. 16) Соглашение с правительством о принятии земством на себя содержания шоссейных дорог...

64. К ведомству Уездных Земских Собраний в особенности относятся: 1) Раскладка внутри уезда тех государственных и Губернских сборов, разверстание коих возложено по закону на уездные земские учреждения. 2) Представление Губернскому Земскому Собранию сведений и заключений по предметам ведомства земских учреждений, а также предположений по предметам, предоставленным ведению сего Собрания. 3) Представление правительству ходатайств, касающихся исключительно местных польз и нужд уезда...

65. Очередные Земские Собрания созываются один раз в год: Губернские – не позднее 1 декабря, а уездные – не позднее 1 октября. Распоряжение о свое-

временном созыве и открытии Земских Собраний делаются Земскими Управами, с разрешения Губернатора...

67. Время занятий очередных собраний определяется: для Губернских Собраний – в двадцать, а для Уездных – в десять дней, но по ходатайствам Собраний, сроки эти могут быть продолжены Губернатором, в мере действительной необходимости.

69. Земские Собrania открываются и закрываются: Губернские – Губернатором лично, а Уездные – Председателем Собrania...

82. Нижеследующие постановления Земских Собраний подлежат утверждению Губернатора: 1) о разделении земских путей сообщения на Губернские и уездные; 2) об изменении направления уездных дорог; 4) об учреждении выставок местных произведений; 5) об открытии новых ярмарок и о переводе из одной местности в другую, а также об изменении внутреннего размещения ярмарок, торгов и базаров; 6) о таксах вознаграждения: а) за убытки, причиняемые потравками и другими повреждениями земельных угодий, б) за лесные порубки и в) за тушение лесных пожаров... 8) об установлении сборов с проезжающих по дорожным сооружениям и переправам, находящимся в заведывании земства...

87. Губернатор останавливает исполнение постановления Земского Собrania в тех случаях, когда усмотрит, что оно: 1) несогласно с законом или постановлено с нарушением круга ведомства, пределов власти, либо порядка действий земских учреждений, или 2) несоответствует общим государственным пользам и нуждам, либо явно нарушает интересы местного населения.

88. Постановление Земского Собrania, которое Губернатор остановит, как несогласное с законом или состоявшееся с нарушением круга ведомства или порядка действий земских учреждений, передается им в месячный со дня получения постановления срок, на рассмотрение Губернского по земским и городским делам Присутствия. Решение Присутствия о приведении такого постановления в действие или об отмене оногo подлежит исполнению.

89. На решение Губернского Присутствия, коим отменяется постановление Земского Собrania по основаниям, указанным в статье 88, Земское Собрание может принести жалобу Правительствующему Сенату. Постановление о сем Земского Собrania должно последовать до окончания его очередной сессии. Основанная на таком постановлении жалоба приносится Земскою Управою Губернатору и им, с подлинным по делу производством, представляется Министру Внутренних Дел, который не долее, как в трехмесячный срок, вносит оную, с своим заключением, на разрешение Правительствующего Сената...

90. Постановления Уездного Земского Собrania, признаваемые Губернатором несоответствующими общим государственным пользам и нуждам или явно нарушающим интересы местного населения, предлагаются Губернатором на обсуждение первого очередного Губернского Земского Собrania, постановления которого, если Губернатор с ними согласится, подлежат исполнению.

91. Постановления Губернского Земского Собrania, признаваемые Губернатором несоответствующими общим государственным пользам и нуждам

или явно нарушающим интересы местного населения, представляются Министру Внутренних Дел, по предварительным соображениям оных в Губернском Присутствии и с заключением сего последнего...

Отделение третье
О Губернских и Уездных Земских Управах
и других исполнительных органах земского управления

96. Губернская и Уездная Земские Управы состоят из председателя и двух членов. Число Членов Губернской или Уездной Управы может быть увеличено, по постановлению Земского Собрании до четырех, а в Губернской Управе, с разрешения Министра Внутренних Дел, до шести.

97. На Земские Управы возлагается непосредственное заведывание делами земского хозяйства и управления. Они ведут текущие дела по земскому хозяйству, изыскивают меры к его улучшению, делают, с разрешения Губернатора, распоряжение о созвании земских Собраний, собирают нужные для Собрании сведения и исполняют их определения, составляют проекты земских смет и раскладок, наблюдают за поступлением земских доходов, расходуют земские сборы, ведут, под наблюдением Земских Собраний, иски по имущественным делам земства, определяют, с разрешения Собраний, правила и сроки отчетности подчиненных им служащих лиц и учреждений, ревизуют эту отчетность и представляют очередным Собраниям отчеты о своей деятельности, денежных оборотах по земским суммам и о состоянии подведомственных им частей, заведений и имуществ...

101. Дела, подлежащие коллегиальному обсуждению Управы, решаются по большинству голосов; при равенстве их, голос Председателя дает перевес. Если Председатель найдет, что определение большинства противно законам, или же несогласно с постановлением Земского Собрании, то может остановить исполнение определения и представить дело Губернатору, который передает его на разрешение Губернского по земским и городским делам Присутствия...

103. Губернатору предоставляется производить ревизию Земских Управ и других исполнительных органов земского управления, а также всех подведомственных земству учреждений. Усмотрев, при ревизии либо иным способом, неправильные действия Управ... Губернатор, по истребовании от Земской Управы, в случае надобности, объяснения, предлагает ей о восстановлении нарушенного порядка...

105. Для ближайшего заведывания отдельными отраслями земского хозяйства и управления, в помощь Земским Управам могут быть избираемы подлежащими Земскими Собраниями лица как из Гласных, так и из владельцев, имеющих право непосредственного голоса в земских избирательных собраниях. Для управления земскими имуществами и заведениями, а также для исполнения таких по делам земства обязанностей, которые, по свойству своему, требуют особых познаний и подготовки, Земские Управы могут приглашать посторонних лиц. Назначение и увольнение лиц, исполняющих в Земской Управе обя-

занности по делопроизводству, принадлежит Председателю Управы.

106. Председателям и Членам Земских Управ, а равно и прочим лицам, служащим по земским учреждениям, воспрещается участвовать в порядках и поставках по предметам земского хозяйства и вообще входить в какие-либо сделки по имуществу с земскими учреждениями той Губернии или того уезда, где они состоят на службе...

Глава четвертая

Об участии земских учреждений в издании обязательных для местных жителей постановлений

108. Губернскому Земскому Собранию предоставляется составлять обязательные постановления для местных жителей как целой Губернии, так и отдельных ее местностей, не состоящих в ведении городского общественного управления, по следующим предметам:

1) о мерах предосторожности от пожаров в местах жилых, лесных и напольных, о тушении пожаров и о постройках в селениях; 2) о порядке содержания в чистоте площадей, улиц, дорог, сточных труб, прудов, колодцев, канав, естественных протоков, мостов и гатей; 3) об устройстве пристаней, переправ и перевозов, а также железнокольных и иных усовершенствованных путей, о порядке их содержания и пользования оными; 4) о производстве извозного промысла на станциях железных дорог; 5) о чистке дворов; 6) об устройстве и порядке содержания, в санитарном отношении, боен, фабричных, заводских и других промышленных заведений; 7) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению безвредности оных; 8) о мерах предосторожности против порчи воды; 9) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах; 10) о местах, где не допускаются склады легковоспламеняющихся веществ и о порядке хранения сих веществ; 11) о мерах по ветеринарной части на основании правил, изложенных в Уставе Врачебном; 12) о мерах предупреждения и прекращения заразительных, повальных и местных болезней...

110. Составляемые Земскими Собраниями обязательные постановления не должны ни в чем противоречить существующим законам. К составлению их Губернское Земское Собрание приступает: 1) по предложению Губернатора; 2) по собственному усмотрению, и 3) по представлению подлежащих Уездных Земских и Соединенных Собраний...

Глава пятая

О порядке замещения должностей и условий земской службы

115. Должности Председателей и Членов Земских Управ замещаются по выборам подлежащих Земских Собраний, коим предоставляется избирать и более одного лица на каждую должность.

116. В земские должности, означенные в статьях 79 и 115, могут быть избираемы не только Гласные, но и другие лица, имеющие право голоса на земских избирательных собраниях.

117. Председатели Земских Управ, а равно Член Губернского по земским

и городским делам Присутствия от Губернского Земского Собрания, должны быть из лиц, имеющих по закону право вступления в государственную службу. При замещении земских должностей наблюдается, чтобы на выборных должностях в одном и том же учреждении не служили одновременно лица, состоящие в первой степени свойства и степени родства: в прямой линии – без ограничения, а в боковых – до третьей включительно.

118. Лица, избранные в Председатели Губернских Управ, утверждаются в должности Министром Внутренних дел, а избранные в Председатели Уездных Управ и в Члены как Губернских, так равно и Уездных Управ – Губернатором. В случае избрания на должность двух или нескольких лиц, утверждается одно из них, а остальные могут быть зачислены кандидатами на сию должность.

119. Если Министр Внутренних Дел или Губернатор, по принадлежности, не найдет возможным утвердить избранных в должности Председателя или Членов Управы лиц, а равно и в том случае, когда выборы в означенные должности не состоялись, Губернатор предлагает подлежащему Земскому Собранию произвести новые выборы, на коих лица, не удостоившиеся утверждения, не могут быть подвергнуты вторичной баллотировке...

123. Срок службы на выборных должностях по земскому управлению полагается трехлетний. В случае выбытия Председателя или Члена Земской Управы в течение первых двух лет их службы, означенные должности замещаются кандидатами на оные, а при недостатке сих последних производятся новые выборы.

124. Председатели и Члены Земских Управ считаются состоящими на государственной службе. Члены Земских Управ из лиц, не имеющих права вступать в государственную службу, в чины не производятся, но пользуются во все время служения в занимаемых должностях зауряд всеми правами и преимуществами тех чинов, которые соответствуют классам их должностей. При прослужении такими лицами в должности Члена Управы не менее трех трехлетий, они могут быть представляемы Губернатором к производству в первый классный чин.

Свод законов Российской империи. Т. II. Кн. I. М., 1910. С. 219–240.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

11 июня 1892 г.

Городовое положение 11 июня 1892 г., определявшее состав, роль и место городских дум, явилось еще одной контрреформой. Оно существенно искажало Положение 1870 г. и заменяло налоговый ценз для избирателей имущественным. Теперь избирательные права получали только те жители города, которые имели недвижимое имущество, оцененное специальной оценочной комиссией на сумму не менее 1000 рублей. В число избирателей включались также владельцы торгово-промышленных заведений города, имевшие специальные гильдийские свидетельства (т. е., принадлежащие купцам 1, 2, 3 гильдий – самым крупным и богатым). Мелкие и средние налогоплательщики, не говоря уже о беднейших слоях общества, лишались избирательных прав. Ряд групп на-

селения, например, евреи, были вообще лишены избирательных прав. По отмененному городскому положению 1870 г. весьма немногие постановления думы требовали предварительного рассмотрения их губернской властью. Теперь же ни одно постановление думы не могло исполняться прежде, чем его одобрит губернатор. Все перечисленные направления деятельности подлежали строгому контролю со стороны губернатора, который имел право вмешательства в любой момент и отмены любых действий городской думы и городского головы. В соответствии с такой системой дума потеряла все остатки своей самостоятельности. Городские головы и члены городских управ стали считаться состоящими на государственной службе чиновниками, а не выборными» представителями городского населения.

[Извлечение]

2. К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

I. Заведывание установленными в пользу городских поселений сборами и повинностями.

II. Заведывание капиталами и другими имуществами городского поселения.

III. Попечение об устранении недостатка продовольственных средств способами, имеющимися для сего в распоряжении общественного управления.

IV. Содержание в исправности и устройство состоящих в ведении общественного управления улиц, площадей, мостовых, набережных, пристаней, бечевников, тротуаров, общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав, мостов, гатей и переправ, а также освещение городского поселения.

V. Попечение о призрении бедных и о прекращении нищенства; устройство благотворительных и лечебных заведений и заведывание ими на одинаковых с земскими учреждениями основаниях.

VI. Участие в мероприятиях по охранению народного здоровья, и предупреждению и пресечению падежей скота, развитие средств врачебной помощи городскому населению и изыскание способов к улучшению местных условий в санитарном отношении.

VII. Попечение о лучшем устройстве городского населения по утвержденным планам, а также о мерах предосторожности против пожаров и других бедствий.

VIII. Участие в заведывании взаимным страхованием городских имуществ от огня.

IX. Попечение о развитии средств народного образования и установленное законом участие в заведывании учебными заведениями.

X. Попечение об устройстве общественных библиотек, музеев, театров и других подобного рода общепользовательных учреждений.

XI. Воспособление зависящими от общественного управления способами развитию местной торговли и промышленности, устройство рынков и базаров, надзор за правильным производством торговли, устройство кредитных учреждений по правилам Устава Кредитного, а равно содействие устройству биржевых учреждений.

ХII. Удовлетворение возложенных, в установленном порядке, на общественное управление потребностей воинского и гражданского управлений.

ХIII. Дела, предоставленные ведению общественного управления на основании особых законоположений и Уставов.

11. Губернатор имеет надзор за правильностью и законностью действий городского общественного управления...

21. Учреждения городского общественного управления суть: 1) Городская Дума и 2) Городская Управа, с состоящими при ней исполнительными органами.

23. Для избрания гласных Думы и кандидатов к ним созываются, через каждые четыре года, Избирательные Собрания, в сроки, назначаемые Городскою Управою, с утверждения Губернатора.

24. Правом участия в выборе гласных пользуются: 1) лица, состоящие в русском подданстве, а также благотворительные, ученые и учебные учреждения и учреждения правительственные, если эти учреждения и лица не менее одного года владеют в пределах городского поселения, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором и стоящим по оценке, определенной для взимания сего сбора: в обеих столицах – не менее трех тысяч рублей; в губернских городах с населением свыше ста тысяч человек и в городе Одессе – не менее тысячи пятисот рублей; в прочих городах, губернских, областных и входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах, – не менее одной тысячи рублей; в остальных городских поселениях – не менее трехсот рублей; и 2) состоящие в русском подданстве лица и учреждения по законам Империи Общества, Товарищества и Компании, если означенные лица и учреждения не менее одного года содержат в пределах городского поселения торгово-промышленное предприятие, требующее выборки свидетельства: в столицах – первой гильдии, а в прочих городах – первой или второй гильдии.

25. Из лиц, имеющих право участия в избрании гласных на основании статьи 24 и не состоящих под опекою или попечительством, не достигшие двадцати пяти лет отроду, и лица женского пола пользуются сим правом не лично, а чрез уполномоченных, снабженных от них доверенностями.

33. Права участвовать в выборах лично за себя и в качестве представителей лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы... б) состоящие под гласным надзором полиции... 8) лица, за коими числятся недоимки по городским сборам свыше полугодового оклада сих сборов.

ПСЗ. Собрание третье. Т. XII. № 8708.

II. РОССИЯ В НАЧАЛЕ XX В. НА ПУТИ К КОНСТИТУЦИОННОЙ МОНАРХИИ

МАНИФЕСТ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ 6 августа 1905 г.

6 августа 1905 г. император Николай II подписал манифест об учреждении в России Государственной Думы – высшего законосовещательного представительного органа Российской империи. В тот же день было опубликовано «Положение о выборах в Государственную Думу».

Началом разработки проекта стало обращение 31 января 1905 г. министра земледелия и государственных имуществ А. С. Ермолова к императору Николаю II с предложением о введении выборной земской думы для предварительного рассмотрения важнейших законопроектов. По данному вопросу в феврале дважды собирался Совет министров, но решение так и не было принято. Вскоре на имя министра внутренних дел А. Г. Булыгина был дан рескрипт, поручавший ему председательство в Особом совещании для разработки проекта положения о Государственной думе. По имени своего создателя этот проект получил название Булыгинской думы.

Подготовленный в Министерстве внутренних дел проект обсуждался на совещаниях у императора в Новом Петергофе при участии великих князей, членов Государственного Совета и министров.

Дума должна была быть созвана не позднее середины января 1906 г. Согласно проекту, она получила право обсуждать все законопроекты, бюджет, отчет государственного контроля и давать по их поводу заключения, которые передавались в Государственный Совет, откуда законопроекты с заключениями Думы и Совета представлялись на «Высочайшее благоволение». Дума должна была избираться на 5 лет. Большинство населения не имело избирательных прав, в том числе лица моложе 25 лет, рабочие, женщины, учащиеся, военнотружущие, иностранные подданные, а также губернаторы, вице-губернаторы, градоначальники и их помощники и полицейские чины в пределах подведомственных им местностей. Выборы проводились по губерниям и областям, а также отдельно по столицам и 23 крупным городам. Для крестьян предполагалось установить четырехстепенные, а для помещиков и буржуазии – двухстепенные выборы; 42 % выборщиков должны были избираться съездами уполномоченных от волостей, 34 % – съездами уездных землевладельцев, и 24% – съездами городских избирателей.

Избрание членов Государственной Думы должно было проводиться губернскими избирательными собраниями землевладельцев и уполномоченных от волостей под председательством губернского предводителя дворянства или собранием городских избирателей под председательством городского головы.

Члены Российской социал-демократической рабочей партии (РСДРП) призывали рабочих и крестьян к активному бойкоту Булыгинской думы и использовали свою агитационную кампанию для подготовки вооруженного вос-

стания. Созыв Булыгинской думы был сорван в результате революционных событий в октябре 1905 г., вынудивших российского императора издать Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», обещать созыв законодательной Думы и изменить положение о выборах (декабрь 1905 г.).

Объявляем всем Нашим верноподданным:

Государство Российское созидалось и крепло неразрывным единением Царя с народом и народа с Царем. (...) Ныне настало время, следуя благим начинаниям... призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов, включив для сего в состав высших государственных учреждений особое законосовещательное установление, коему предоставляется предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов. В сих видах, сохраняя неприкосновеннымосновной закон Российской Империи о существе Самодержавной Власти, признали Мы за благо учредить Государственную Думу и утвердили Положение о выборах в Думу...

Хрестоматия по истории СССР. 1861–1917. С. 367–368.

МАНИФЕСТ ОБ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА 17 октября 1905 г.

17 октября 1905 г. император Николай II подписал Высочайший Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», даровавший свободы гражданам России. Это была первая победа революции 1905–1907 гг. Текст манифеста, вошедшего в историю под названием Манифеста 17 октября 1905 г., был подготовлен А. Д. Оболенским и Н. И. Вуичем под руководством С. Ю. Витте.

Манифест провозглашал «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Расширялись избирательные права граждан, учреждался новый представительный орган власти с законодательными правами – Государственная Дума. Документ завершался призывом «ко всем верным сынам России помочь прекращению... неслыханной смуты» и вместе с государем «напрямь все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле».

Прямым следствием выхода манифеста 17 октября 1905 г. стало появление легальных политических партий, профсоюзов и других общественных организаций, а также легальной оппозиционной печати.

С самого первого дня, как содержание Манифеста, так и сам факт его появления оценивались самым различным образом. Одни полагали, что принятие Манифеста стало началом ограничения самодержавия в России, другие, напротив, считали, что основы самодержавия этим актом не затрагивались.

Из Манифеста об усовершенствовании государственного порядка

Смуты и волнения в столицах и во многих местностях империи нашей великой и тяжелой скорбью преисполняют сердце наше. Благо российского государства неразрывно с благом народным и печаль народная – его печаль. От волнений, ныне возникших может явиться глубокое нестроение народное и угроза целостности и единству державы нашей.

Великий обет царского служения повелевает нам всеми силами разума и власти нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для государства смуты. Повелев подлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долга, мы, для успешного выполнения общих предназначаемых нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность высшего правительства.

На обязанность правительства возлагаем мы выполнение непреклонной нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая предназначенных выборов в Государственную думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей кратности остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права вновь установленному законодательному порядку.

3. Установить, как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы, и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей.

Призываем всех верных сынов России вспомнить долг свой перед Родиной, помочь прекращению сей неслыханной смуты и вместе с нами напрячь все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле.

Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т.

Т.9. Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций / отв. ред. О. И. Чистяков. – М.: Юрид. лит., 1994. С. 41.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ О ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ 18 марта 1906 г.

Манифест 17 октября 1905 г. послужил основой для выработки «Временных правил о печати» 24 ноября 1905 г. До выхода Временных правил о периодических изданиях, господствовала бесцензурность, названная «явочным периодом свободы», когда издания выходили без всяких разрешений.

Временные правила отменяли «предварительную как общую, так и духовную цензуры» газет и журналов, выходивших в городах. Она сохранялась «в отношении изданий, выходивших вне городов» – в сельских и заводских поселениях. Отменялись постановления об административных взысканиях, правила о залогах. Министру внутренних дел предоставлялось право запрещать обсуждение в печати вопросов государственной важности.

Во Временных правилах был узаконен явочный порядок выхода периодических изданий. Достаточно было подать прошение на имя губернатора и через две недели можно было получить разрешение. Такой порядок давал возможность быстро заменить приостановленное издание другим, при том же составе сотрудников.

Большинство статей Устава о цензуре и печати 1890 г., охраняющих основы самодержавия, оставались в силе. Власть шаг за шагом восстанавливала давший трещины цензурный режим в государстве. 18 марта 1906 г. был подписан императорский Указ «Об изменении и дополнении Временных правил о повременных изданиях», который ужесточил цензурные правила и наказания за их нарушения. Основной мерой борьбы, согласно Указу, стали аресты отдельных номеров газет и журналов. Фактически правительством предпринималась попытка восстановления предварительной цензуры.

Тем не менее, Временные правила от 24 ноября 1905 г. вместе с дополнением 18 марта 1906 г., хотя и ограничивали свободу печати, но в сравнении с предшествующим законодательством стали значительным шагом вперед на пути к демократическому обществу.

Именным указом Нашим, 24 ноября 1905 г. Правительствующему Сенату данным, установлены временные правила для периодической печати. Правила эти, как опыт их применения свидетельствует, оказываются недостаточными для борьбы с нарушениями предписанных для повременных изданий требований. Вследствие сего Мы признали ныне нужным издать дополнительные к означенным правилам постановления. Соответственные по указанному предмету предположения были выработаны Советом министров и затем, по предугазаанию Нашему, внесены на обсуждение Государственного совета. По рассмотрении последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

В установленные указом Нашим от 24 ноября 1905 г. временные о периодической печати правила внести следующие изменения и дополнения:

1) Упомянутое в статье 6 отдела VII сего указа заявление об изменении условий выпуска в свет данного повременного издания должно быть подано в порядке, установленном статьею 1 и следующими того же отдела, до приступа к дальнейшему выпуску издания, а если перемена была непредвиденная, то в течение трех дней до наступления обстоятельства, вызвавшего изменение. В том же порядке и в те же сроки должно быть подано заявление о замене ответственного редактора повременного издания другим лицом при выезде редактора за границу, при утрате им русского подданства или общей гражданской пра-

воспособности, или же при наступлении по отношению к нему одного из условий, указанных в статье 7 Положения о выборах в Государственную думу. В случае необходимости немедленно, во всяком случае не позднее семи дней со дня подачи указанных в сей статье заявлений, губернатором или градоначальником должно быть выдано новое свидетельство (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4).

2) Обязанность представления номеров повременного издания местному установлению или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7) возлагается на содержателей типографий или управляющих оными.

3) Каждый номер повременного издания, содержащий в себе эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, представляется содержателем типографии или управляющим оною, в указанном числе экземпляров, местному установлению или должностному лицу по делам печати, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска номера из типографии.

4) Взамен номера повременного издания, в котором предполагается поместить эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, могут быть представляемы отдельные оттиски этих эстампов или рисунков, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска из типографии того номера, для которого они предназначаются, самый же номер может быть представлен в этих случаях местному установлению или должностному лицу по делам печати на общем основании (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7 и настоящие правила, ст. 2).

5) На отдельные номера повременного издания может быть, кроме случаев, предусмотренных в статье 9 отдела VII указа 24 ноября 1905 г., наложен арест также и в тех случаях, когда номер выпущен без соблюдения требований, указанных в статьях 5 и 7 того же отдела означенного указа и в статьях 3 и 4 настоящих правил.

6) Местному установлению или должностному лицу по делам печати предоставляется право немедленно наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению номера повременного издания, содержащего эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, когда в этом номере заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преследуемых в порядке частного обвинения, или же не иначе, как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего. При этом налагается арест также на стереотипы и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного номера, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелали сохранить их до постановления судебного приговора. Одновременно с наложением ареста установление или должностное лицо по делам печати должно передать на разрешение судебного учреждения вопрос об аресте означенного номера повременного издания (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 10 и 11) и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

7) В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования (ст. 6), суд, если в данном номере повременного издания заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного номера или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его печатания. Лица, права коих могут быть нарушены уничтожением произведения печати или его части, допускаются, лично или через поверенных, к участию в деле и могут обжаловать судебный приговор во всем, что нарушает их права, на общем основании, установленном для обжалования приговоров по делам, разрешаемым без участия присяжных заседателей или сословных представителей. Извещение о времени слушания дела посылается сим лицам лишь в случае предварительного заявления ими суду о своем желании принять участие в деле, причем неприбытие их не служит препятствием к судебному рассмотрению.

8) Арест, налагаемый на отдельные номера повременного издания по статьям 12 и 14 отдела VII указа 24 ноября 1905 г., заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров вышедшего повременного издания, кроме тех экземпляров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления.

9) Издателю приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания воспрещается издавать, лично или через другое лицо, взамен приостановленного или прекращенного издания, какие-либо новые повременные издания, впредь до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока.

10) Виновный:

а) в выпуске в свет повременного издания до получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4);

б) в непредставлении экземпляров повременного издания в установление или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7; настоящие правила ст. 2–4);

в) в выпуске в свет номера повременного издания без подписи ответственного редактора либо издателя или без обозначения типографии, в которой издание печатается, или адреса редакции (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 8);

г) в наборе или печатании повременного издания без получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 5);

д) в выпуске из типографии номера повременного издания, заключающего в себе эстампы, рисунки или другие изображения, с текстом или без текста, до истечения законом установленного срока (настоящие правила, ст. 3 и 4), наказываются: денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений виновный наказывается: денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей. Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте д сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

11) Издатель приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания, который, лично или через другое лицо, будет продолжать таковое или начнет выпускать, взамен приостановленного или прекращенного издания, какое-либо новое повременное издание до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока, наказывается: арестом на срок не свыше трех месяцев и денежным взысканием от трехсот до трех тысяч рублей.

В случае повторения преступного деяния, сею статьею предусмотренного, виновный наказывается: заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

Наказанием, в сей статье определенном, подвергаются и содержатели типографий, которые будут продолжать этот промысел после судебного приговора о лишении их права содержать подобные заведения.

12) Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах а–д первой части статьи 10 настоящих правил, подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных второю и третьею частями статьи 10 и статьею 11 настоящих правил, относятся к ведению окружных судов.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

ПСЗ. Т. 26. №27574;

Собрание узаконений. 1906. 22 марта. Отд. I. Ст. 428.

ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ

23 апреля 1906 г.

23 апреля 1906 г. Николай II утвердил новую редакцию «Основных государственных законов Российской империи». Пересмотр Основных законов был сделан «... в видах укрепления основ обновляемого государственного строя». В документе закреплялись положения о гражданских свободах, которые вытекали из Манифеста 17 октября 1905 г., подтверждалось создание Государственной думы, реорганизация Государственного совета, права и обязанности российских подданных.

Основные государственные законы Российской империи – свод законоположений об общих началах государственного строя России – впервые были кодифицированы под руководством М. М. Сперанского в 1832 г., а в 1833 г. император Николай I изданием Манифеста о введении в действие «Свода законов Российской империи» провозгласил их вступление в законную силу.

Утверждённый 23 апреля 1906 г. документ состоял из вводной части и пяти глав (82 статьи): О существе верховной самодержавной власти; О правах и обязанностях российских подданных; О законах; О Государственном совете и Государственной думе и образе их действий; О Совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями.

Согласно Основным законам, верховная самодержавная власть и власть управления во всём объёме принадлежали императору, однако законодательную власть он осуществлял «в единении с Государственным советом и Государственной думой». Отныне определялось, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы и воспринять силу без утверждения государем императором», prerogативы монарха оставались весьма широкими

Впервые в Основных законах были провозглашены права гражданской свободы. Российским подданным гарантировались право на неприкосновенность личности, жилища и собственности, право устраивать собрания, общества и союзы («в целях, не противных законам»), свободу веры, и право «высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно распространять их путём печати» – «в пределах, установленных законом».

Обновлённые Основные законы наделялись особой юридической силой. Они изменялись лишь в особом законодательном порядке. Инициатива их пересмотра принадлежала исключительно императору. Последний, обладая правом издания указов с временной силой закона (во время прекращения занятий Думы), не мог, тем не менее, обратить это право на Основные государственные законы.

В преддверии созыва Государственной думы Основные государственные законы 23 апреля 1906 г. являлись фундаментальным законодательным актом, регулирующим разделение полномочий между императорской властью и организованным по Манифесту 17 октября 1905 г. парламентом (Государственным советом и Государственной думой).

1. Государство Российское едино и нераздельно.

2. Великое княжество Финляндское, составляя нераздельную часть государства Российского, во внутренних своих делах управляется особыми установлениями на основании особого законодательства.

3. Русский язык есть язык общегосударственный и обязателен в армии, во флоте и во всех государственных и общественных установлениях. Употребление местных языков и наречий в государственных и общественных установлениях определяется особыми законами.

Глава первая. О существе верховной самодержавной власти

4. Императору всероссийскому принадлежит верховная самодержавная власть. Повиноваться власти его, не только за страх, но и за совесть, сам бог повелевает.

5. Особа государя императора священна и неприкосновенна. (...)

7. Государь император осуществляет законодательную власть в единении с Государственным советом и Государственной думою.

8. Государю императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Единственно по его почину Основные государственные законы могут подлежать пересмотру в Государственном совете и Государственной думе.

9. Государь император утверждает законы, и без его утверждения никакой закон не может иметь своего совершения.

10. Власть управления во всем ее объеме принадлежит государю императору в пределах всего государства Российского. (...)

11. Государь император, в порядке верховного управления, издает, в соответствии с законами, указы для устройства и приведения в действие различных частей государственного управления, а равно повеления, необходимые для исполнения законов.

12. Государь император есть верховный руководитель всех внешних сношений Российского государства с иностранными державами. Им же определяется направление международной политики Российского государства.

13. Государь император объявляет войну и заключает мир, а равно договоры с иностранными государствами.

14. Государь император есть державный вождь российской армии и флота. <...>

16. Государю императору принадлежит право чеканки монеты и определение внешнего ее вида.

17. Государь император назначает и увольняет председателя Совета министров, министров и главноуправляющих отдельными частями, а также прочих должностных лиц, если для последних не установлено законом иного порядка назначения и увольнения.

Глава вторая. О правах и обязанностях российских подданных

27. Условия приобретения прав российского подданства, равно как и их утраты, определяются законом.

28. Защита престола и Отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности согласно постановлениям закона.

29. Российские подданные обязаны платить установленные законом налоги и пошлины, а также отбывать повинности согласно постановлениям закона.

30. Никто не может подлежать преследованию за преступное деяние иначе, как в порядке, законом определенном.

31. Никто не может быть задержан под стражею иначе, как в случаях, законом определенных.

32. Никто не может быть судим и наказан иначе, как за преступные деяния, предусмотренные действовавшими во время совершения сих деяний уголовными законами, если при том вновь изданные законы не исключают совершенных виновными деяний из числа преступных.

33. Жилище каждого неприкосновенно. Производство в жилище, без согласия его хозяина, обыска или выемки допускается не иначе, как в случаях и в порядке, законом определенных.

34. Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы государства. Ограничения в сих правах установлены осо-

быми законами.

35. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы, допускается не иначе, как за справедливое и приличное вознаграждение.

36. Российские подданные имеют право устраивать собрания в целях, не противных законам, мирно и без оружия. Законом определяются условия, при которых могут происходить собрания, порядок их закрытия, а равно ограничение мест для собраний.

37. Каждый может, в пределах, установленных законом, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно распространять их путем печати или иными способами.

38. Российские подданные имеют право образовывать общества и союзы в целях, не противных законам. Условия образования обществ и союзов, порядок их действий, условия и порядок сообщения им прав юридического лица, равно как порядок закрытия обществ и союзов, определяются законом.

39. Российские подданные пользуются свободой веры. Условия пользования этою свободой определяются законом.

40. Правами российских подданных иностранцы, в России пребывающие, пользуются с соблюдением ограничений, установленных законом.

41. Изъятия из действия изложенных в сей главе постановлений в отношении местностей, объявленных на военном положении или в положении исключительном, определены особыми законами.

Глава третья. О законах

42. Империя Российская управляется на твердых основаниях законов, изданных в установленном порядке.

43. Сила законов равно обязательна для всех без изъятия российских подданных и для иностранцев, в Российском государстве, пребывающих.

44. Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного совета и Государственной думы и воспринять силу без утверждения государя императора.

45. Во время прекращения занятий Государственной думы, если чрезвычайные обстоятельства вызовут необходимость в такой мере, которая требует обсуждения в порядке законодательном, Совет министров представляет о ней государю императору непосредственно. Мера эта не может, однако, вносить изменений ни в Основные государственные законы, ни в Учреждения Государственного совета и Государственной думы, ни в постановления о выборах в Совет или Думу. Действие такой меры прекращается, если подлежащим министером или главноуправляющим отдельной частью не будет внесен в Государственную думу в течение первых двух месяцев после возобновления занятий Думы соответствующий принятый мере законопроект или его не примут Государственная дума или Государственный совет.

Глава четвертая. О Государственном совете и Государственной думе и образе их действий

56. Государственный совет и Государственная дума ежегодно созываются указами государя императора.

57. Продолжительность ежегодных занятий Государственного совета и Государственной думы и сроки перерыва их занятий в течение года определяются указами государя императора.

58. Государственный совет образуется из членов по высочайшему назначению и членов по выборам. Общее число членов Совета, призываемых высочайшею властью к присутствованию в Совете из среды его членов по высочайшему назначению, не должно превышать общего числа членов Совета по выборам.

59. Государственная дума образуется из членов, избираемых населением Российской империи на пять лет на основаниях, указанных в законоположениях о выборах в Думу. (...)

63. Государственная дума может быть до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов распущена указом государя императора. Тем же указом назначаются новые выборы в Думу и время ее созыва.

64. Государственный совет и Государственная дума пользуются равными в делах законодательства правами.

65. Государственному совету и Государственной думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов, за исключением Основных государственных законов, почин пересмотра которых принадлежит единственно государю императору.

66. Государственному совету и Государственной думе в порядке, их учреждениями определенном, предоставляется обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями, подчиненным по закону Правительствующему сенату, с запросами по поводу таких, последовавших с их стороны, или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои представляются незаконными. (...)

Законодательство эпохи империализма и буржуазно-демократических революций // Рос. законодательство X–XX вв. М., 1994. Т. 9. С. 43–51.

МАНИФЕСТ О РОСПУСКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ О ВРЕМЕНИ СОЗЫВА НОВОЙ ДУМЫ И ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ 3 июня 1907 г.

Манифест о роспуске Государственной думы был написан лично председателем Совета министров и министром внутренних дел П. А. Столыпиным. В манифесте объявлялось, что после роспуска I Государственной думы прави-

тельство «принимало последовательный ряд мер к успокоению страны и установлению правильного течения дел государственных» (ст. 87 Основных законов). В феврале 1907 г. была созвана II Государственная дума, которая оказалась еще более левой и проработала не долго – всего 102 дня. Выдвинутые ей радикальные требования, особенно по аграрному вопросу встревожили правительство настолько, что вместе со спадом революции 1907 г. оно начало разрабатывать новый избирательный закон, который был призван обеспечить изоляцию левых депутатов. Требовалось немного – чтобы II Дума дала повод для ее роспуска и вскоре такой повод действительно появился. Стало известно об устройстве военного заговора, к которому оказывались причастными депутаты от социал-демократической фракции. Об этом заявил П.А. Столыпин и потребовал принять соответствующие меры. В результате 3 июня 1907 г. был обнародован Манифест о введении нового избирательного закона и роспуске II Думы.

Новое положение о выборах резко изменило соотношение выборщиков между куриями в пользу помещиков и крупной буржуазии. Значительно сокращалось представительство нерусского населения и уменьшалось общее число депутатов в Думе с 524 до 442 человек.

... Значительная часть состава второй Государственной Думы не оправдала ожиданий наших. Не с чистым сердцем, не с желанием укрепить Россию и улучшить ее строй, приступили многие из присланных от населения лиц к работе, а с явным стремлением увеличить смуту и способствовать разложению Государства.

Деятельность этих лиц в Государственной Думе послужила непреодолимым препятствием к плодотворной работе. В среду самой Думы внесен был дух вражды, помешавший сплотиться достаточному числу членов ее, желавших работать на пользу родной земли.

По этой причине выработанные Правительством нашим обширные мероприятия Государственная Дума или не подвергала вовсе рассмотрению, или замедляла обсуждением, или отвергала, не остановившись даже перед отклонением законов, каравших открытое восхваление преступления и сугубо наказывавших сеятелей смуты в войсках. Уклонившись от осуждения убийств и насилий. Государственная Дума не оказала в деле водворения порядка нравственного содействия Правительству, и Россия продолжает переживать позор преступного лихолетия.

Медлительное рассмотрение Государственной Думой Респиси Государственной вызвало затруднение в своевременном удовлетворении многих насущных потребностей народных.

Право запросов Правительству значительная часть Думы превратила в способ борьбы с Правительством и возбуждения недоверия к нему в широких слоях населения.

Наконец свершилось деяние, неслыханное в летописях истории. Судебной властью был раскрыт заговор целой части Государственной Думы против

Государства и Царской Власти. Когда же Правительство Наие потребовало временного, до окончания суда, устранения обвиняемых в преступлении этом пятидесяти пяти членов Думы и заключения наиболее уличаемых из них под стражу, то Государственная Дума не исполнила немедленно законного требования властей, не допуская никакого отлагательства.

Все это побудило Нас Указом, данным Правительствующему Сенату 3 сего Июня, Государственную Думу второго созыва распустить, определив срок созыва новой Думы на 1 Ноября сего 1907 года ...

Созданная для укрепления Государства Российского, Государственная Дума должна быть русскою и по духу.

Иные народности, входящие в состав Державы Нашей, должны иметь в Государственной Думе представителей нужд своих, но не должны и не будут являться в их числе, дающем им возможность быть вершителями вопросов чисто русских.

В тех же окраинах Государства, где население не достигло достаточного развития гражданственности, выборы в Государственную Думу должны быть приостановлены.

Все эти изменения в порядке выборов не могут быть проведены обычным законодательным путем через ту Государственную Думу, состав коей признан Нами неудовлетворительным, вследствие несовершенства самого способа избирания ее Членов. Только Власти, даровавшей первый избирательный закон, исторической Власти Русского Царя, довлеет право отменить оный и заменить его новым ...

ПСЗ. Собр. третье. Т. XXVII. № 29240; Сб. док. и материалов по курсу: Политическая история XX в. М., 1991. С. 122–123.

ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ **3 июня 1907 г.**

Глава первая

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Выборы в Государственную думу производятся:

- 1) по губерниям и областям, указанным в статьях 2-4 сего Положения, и
- 2) по городам: С.-Петербургу и Москве, а также Варшаве, Киеву, Лодзи, Одессе и Риге.

Ст. 2. Выборы в Государственную думу от губерний, управляемых по общему учреждению, а равно от губерний Тобольской и Томской, от области Войска Донского и от городов: С.-Петербурга, Москвы, Киева, Одессы и Риги производятся на основаниях, указанных в статьях 6 и следующих сего Положения.

Ст. 6. Избрание членов Государственной думы по губерниям и областям (ст. 1, п. 1) производится губернским избирательным собранием. Собрание это образуется под председательством губернского предводителя дворянства или

лица, его заменяющего, из выборщиков, избираемых в каждом уезде: 1) съездом землевладельцев; 2) первым съездом городских избирателей; 3) вторым съездом городских избирателей; 4) съездом уполномоченных от волостей и 5) съездом уполномоченных от казачьих станиц в губерниях, где таковые имеются. Сверх того, в губерниях, указанных в расписании, приложенном к статье 8, в избрании членов Государственной думы, в составе губернского избирательного собрания участвуют выборщики, избираемые губернскими съездами уполномоченных от рабочих в предприятиях фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности.

Ст. 7. Избрание членов Государственной думы от указанных в статье 2 городов производится посредством прямой подачи голосов.

Ст. 8. Общее число выборщиков по каждой губернии или области, а равно распределение их между уездами и съездами, устанавливается приложенным к сей статье расписанием.

Ст. 9. В выборах не участвуют: 1) лица женского пола; 2) лица моложе двадцати пяти лет; 3) обучающиеся в учебных заведениях; 4) воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе; 5) бродячие инородцы и б) иностранные подданные.

Ст. 10. Кроме указанных в предшедшей статье (9) лиц, в выборах не участвуют также:

1) подвергавшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого или полученного через обмен имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силой всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени от решения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силой всемилостивейшего манифеста или особого высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее; 5) состоящие под опекой; 6) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастной; 7) лишенные духовного сана или звания за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и 8) осужденные за уклонение от воинской повинности.

Ст. 11. Не принимают участия в выборах:

1) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и их помощники – в пределах подведомственных им местностей, 2) лица, занимающие полицейские должности – в губернии, области или городе, по коим производятся выборы.

Ст. 12. Никто не может иметь на выборах более одного голоса. Каждый избиратель может осуществить свое право на участие в выборах лишь в одном съезде (ст. 27) или разряде (ст. 42) избирателей. Лица, владеющие избирательными цензами в пределах двух или более уездов или городов, указанных в статье 2, осуществляют свое право на участие в выборах в съезде или разряде, ими избранном. При сем соблюдаются правила, установленные в статьях 61–63 сего Положения.

Ст. 13. Лица, владеющие недвижимым имуществом, в том числе и лица, указанные в пункте 4 статьи 9 сего Положения, могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим сыновьям.

Ст. 14. Лица женского пола могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим мужьям и сыновьям.

Ст. 15. Доверенности на предоставление имущественного ценза для участия в выборах (ст. ст. 13–14) не могут быть выдаваемы лицам, которые не допускаются к участию в выборах по основаниям, указанным в статьях 9–11. Доверенности эти могут быть засвидетельствованы как нотариальным порядком, так равно начальством уполномочивающих лиц, полицией, мировым либо городским судьей и земским или крестьянским начальником.

Ст. 16. Если несколько лиц имеют недвижимое имущество в общем нераздельном владении, то каждое из них считается владельцем причитающейся на его долю части имущества и согласно сему пользуется правом голоса на выборах.

Ст. 17. В местностях, в коих нет губернских предводителей дворянства, указанные в сем Положении обязанности их возлагаются на лиц, назначаемых высочайшей властью. Обязанности прочих должностных лиц, в сем Положении упомянутые, в местностях, где таковых лиц не имеется, исполняются другими, соответствующими по роду обязанностей должностными лицами, по указанию министра внутренних дел.

Законодательство эпохи империализма и буржуазно-демократических революций // Рос. законодательство X–XX вв. Т. 9. С. 58–64.

Учебное издание

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ

Хрестоматия

Левченко Владимир Михайлович
Распопина Алена Александровна

Издается в авторской редакции

Подготовлено к печати *М. С. Александровой*

Технический редактор *А. С. Ларионова*

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 00.11.14. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 15,3. Тираж экз. Заказ .

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.